

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**от 2 декабря 2008 года №488-р**

### **О Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года**

В целях формирования системы стратегического управления, ориентированной на повышение конкурентоспособности Курганской области и качества жизни ее населения, в соответствии с распоряжением Губернатора Курганской области от 12 марта 2008 года №87-р "Об организации разработки проекта Стратегии социально-экономического развития Курганской области на период до 2020 года" Правительство Курганской области

**ОБЯЗЫВАЕТ:**

1. Утвердить разработанную Государственным научно-исследовательским учреждением "Совет по изучению производительных сил" Минэкономразвития России и РАН Стратегию социально-экономического развития Курганской области до 2020 года (далее — Стратегия) согласно приложению.

2. Исполнительные органы государственной власти области, осуществляющие отраслевое либо межотраслевое управление, подготовить предложения в План действий по реализации Стратегии и в срок до 1 февраля 2009 года представить в Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области.

3. Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области (Болтнев Н.И.):

1) осуществлять методическое руководство и координацию работы исполнительных органов государственной власти области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, по реализации Стратегии;

2) направить Стратегию на рассмотрение в Минрегион России, Минэкономразвития России и в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе;

3) в установленном порядке разместить Стратегию на официальных сайтах Правительства Курганской области и Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области и опубликовать информацию о Стратегии в средствах массовой информации.

**РЕКОМЕНДУЕТ:**

Органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курганской области при разработке собственных стратегий развития территорий учитывать основные направления и положения Стратегии.

4. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Курганской области от 21 апреля 2008 года №145-р "О Концепции стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года".

5. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя Губернатора Курганской области Бухтояров А.И.

Губернатор  
Курганской области

О.А. Богомолов

Приложение  
к распоряжению Правительства  
Курганской области  
от 2 декабря 2008 г. № 488-р  
"О Стратегии социально-  
экономического развития Курганской  
области до 2020 года"

**Стратегия  
социально-экономического развития  
Курганской области  
до 2020 года**

## Содержание

### Введение

1. Место Курганской области в экономике Российской Федерации и Уральского федерального округа
2. Конкурентоспособность экономики области
3. Основные итоги социально-экономического развития Курганской области в 2000-2007 годах
  - 3.1 Общая характеристика
  - 3.2 Основные макроэкономические показатели
  - 3.3 Экономический потенциал
  - 3.4 Факторы экономического роста
  - 3.5 Инвестиционное обеспечение социально-экономического развития
  - 3.6 Финансы и межбюджетные отношения
    - 3.6.1 Характеристика бюджета области
    - 3.6.2 Межбюджетные отношения с федеральным бюджетом
    - 3.6.3 Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями области
4. Основные проблемы социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу
5. Основная цель и задачи долгосрочного развития области
6. Сценарии и этапы социально-экономического развития
  - 6.1 Предпосылки разработки прогноза
  - 6.2 Внешние и внутренние условия развития области
  - 6.3 Инерционный сценарий
  - 6.4 Энерго-сырьевой сценарий
  - 6.5 Инновационный сценарий
7. Варианты прогноза социально-экономического развития
8. Угрозы и риски при развитии области на перспективу
9. Стратегические направления инновационного социально-ориентированного типа экономического развития области
  - 9.1 Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения
    - 9.1.1 Анализ современного состояния социальной сферы
    - 9.1.2 Ключевые проблемы
    - 9.1.3 Стратегические приоритеты и этапность реализации социальной политики
    - 9.1.4. Направления реализации социальной политики
  - 9.2 Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности сфер экономики
    - 9.2.1 Развитие региональной инновационной системы, науки и новых технологий
    - 9.2.2 Развитие промышленности, формирование промышленных кластеров, разработка новых видов продукции
    - 9.2.3 Развитие энергетической инфраструктуры и энергосбережения
    - 9.2.4 Развитие конкурентных преимуществ в транспортной сфере

- 9.2.5 Развитие телекоммуникационной инфраструктуры и информационных технологий
  - 9.2.6 Развитие агропромышленного комплекса, формирование агропромышленных кластеров. Развитие рыбохозяйственного комплекса.
  - 9.2.7 Лесопромышленный комплекс
  - 9.2.8 Жилищно-коммунальное хозяйство
  - 9.2.9 Строительный комплекс
  - 9.2.10 Малое и среднее предпринимательство
  - 9.2.11 Развитие конкурентных преимуществ в сфере экологии и природопользования
  - 9.2.12 Развитие туристско-рекреационного комплекса
10. Межрегиональные связи Курганской области
  11. Развитие внешнеэкономических связей и преимуществ приграничной территории Курганской области
  12. Повышение финансовой устойчивости области
  13. Приоритеты территориального развития
    - 13.1 Современная территориальная дифференциация области
    - 13.2 Прогноз развития муниципальных образований
    - 13.3 Зоны опережающего развития
    - 13.4 Крупные инвестиционные проекты
  14. Усиление имиджа и миссии Курганской области
  15. Механизмы реализации Стратегии
  16. Социально-экономическая эффективность мероприятий Стратегии

## **Введение**

Целью Стратегии социально-экономического развития Курганской области на период 2008-2020 является определение задач, приоритетов, научно-обоснованных и сбалансированных сценариев социально-экономического развития, путей и механизмов их оптимизации. Основные приоритеты направлены на повышение уровня и качества жизни населения, устойчивое развитие экономики и повышение ее конкурентоспособности в увязке с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, стратегией долгосрочного развития УФО, программами Курганской области и другими действующими документами федерального и регионального уровней государственной власти.

В соответствии с этой целью:

- проанализировано современное состояние, проблемы и предпосылки развития экономики и социальной сферы;
- сформулированы цели и задачи развития области с учетом общих приоритетов развития Российской Федерации и специализации Курганской области;
- разработаны базовые сценарии развития и макроэкономический прогноз на 2008-2020 и до 2030 года;
- определены задачи, приоритеты, целевые индикаторы, механизмы и необходимое ресурсное обеспечение развития основных отраслей, социальной сферы, науки и технологий;
- даны предложения по совершенствованию представленной структуры социально-экономического развития области с учетом региональной специфики и дальнейшего развития форм, объемов и качественного содержания межрегиональных связей;
- выделена система наиболее крупных и значимых проектов межрегионального и федерального уровня на территории области и даны предложения по их ресурсному и институциональному обеспечению;
- разработана система мер и предложений законодательного, институционального и организационно-финансового характера, направленная на успешную реализацию основных положений Стратегии.

Ведущей идеей методологического подхода, реализованного в Стратегии развития Курганской области, является идея о необходимости принятия и осознания обществом единой стратегии развития России, экономика которой носит сложный пространственный характер, определяемый разноуровневым комплексом вертикальных и горизонтальных связей между ее субъектами, в качестве которых выступают хозяйствующие структуры различных форм собственности и национальной принадлежности, федеральные и региональные органы государственной власти, муниципальные образования, население, социальные структуры и общественные объединения.

При этом осуществлена увязка проблем и задач Курганской области с уровнем Уральского федерального округа, который является наиболее естественным для согласования и взаимной увязки интересов территориального и отраслевого развития, а также целей, задач, приоритетов и сценариев развития общенационального и регионального уровней.

В рамках разработанной Стратегии предполагается, что такое согласование и увязка должны осуществляться, прежде всего, по следующим основным блокам:

- цели, задачи, приоритеты, сценарии и прогнозная система контрольных параметров социально-экономического развития;
- ресурсное обеспечение: согласование уровня необходимого финансирования должно найти свое отражение в прогнозном финансовом плане и бюджетах всех уровней, должны предприниматься также необходимые меры для обеспечения трудовыми ресурсами (демография, социальная политика), электроэнергией, транспортным обеспечением и т.д.

- система наиболее значимых проектов межрегионального и общенационального уровней, осуществляемая с использованием средств федерального и регионального бюджетов и частных инвестиций;

- законодательное и институциональное обеспечение реализации стратегии, алгоритм управления межрегиональными и общенациональными проектами.

При разработке Стратегии социально-экономического развития Курганской области учитывался весь комплекс действующих и разрабатываемых стратегических документов федерального уровня (Программа среднесрочного развития РФ, концепция и прогноз долгосрочного развития РФ до 2020 года, отраслевые стратегии, ФЦП, национальные проекты и программы).

Основными базовыми принципами разработки данной Стратегии являются:

- преемственность программных документов;
- принцип устойчивого развития;
- комплексный и системный подход;
- взаимоувязанность проблем и приоритетов, целей и задач, сценариев и вариантов прогноза с ожидаемыми результатами и выделяемыми ресурсами;
- социальная ориентированность Стратегии;
- принцип социальной ответственности;
- использование пространственных особенностей Зауралья, в том числе приграничного положения Курганской области;
- опора на собственные ресурсы;
- реализация принципа частно-государственного партнерства;
- решение накопившихся проблем и преодоление рисков и кризисов, которые могут оказать сдерживающее влияние и ограничить реализацию потенциальных возможностей Курганской области.

Важнейшим инструментом реализации Стратегии развития Курганской области до 2020 года является разработка системы документов, позволяющих дать в совокупности комплексную социально-экономическую оценку развитию территории, опираясь на: Доклад о результатах и основных направлениях социально-экономического развития Курганской области на 2009-2011 гг. (далее - ДРОНД), Планы действий исполнительных органов государственной власти области по реализации стратегических документов Курганской области.

Стратегия разработана Правительством Курганской области совместно с учеными и специалистами Совета по изучению производительных сил Минэкономразвития России и РАН.

## 1. Место Курганской области в экономике Российской Федерации и Уральского федерального округа

Курганская область расположена на юге Западно-Сибирской низменности и административно входит в состав Уральского федерального округа. Область занимает исключительно выгодное геополитическое и геоэкономическое положение – на пересечении Транссибирской железнодорожной магистрали с развитыми транспортными коммуникациями в государства Средней и Центральной Азии, непосредственно соседствуя с индустриально-развитыми регионами Урала, а также Казахстана, являющегося одним из важнейших торгово-экономических партнеров России.

Область играет значительную роль в реализации общегосударственных интересов в следующих сферах:

- обеспечение продовольственной безопасности страны;
- обеспечение национальной безопасности (включая регулирование приграничной торговли, перекрытие путей контрабанды товаров, ввоза наркотиков и незаконной миграции);
- укрепление обороноспособности России;
- уничтожение химического оружия;
- обеспечение экологической безопасности;
- обеспечение стабильного функционирования транспортных коридоров (авто-, авиа-, железнодорожных, трубопроводных);
- обеспечение энергосбережения;
- содействие развитию нефтегазового комплекса страны;
- развитие науки, образования и укрепления здоровья жителей Зауралья;
- обеспечение социально-экономической стабильности региона.

Место (роль) области в экономике Российской Федерации и Уральского федерального округа характеризуется ее удельным весом по основным экономическим показателям, представленным в таблице 1.

**Таблица 1 - Место Курганской области в экономике России и Уральского федерального округа в 2006 г.**

	Доля в РФ, %	Доля в УФО, %
Численность населения	0,68	7,39
Среднегодовая численность занятых в экономике	0,64	7,1
Валовой региональный продукт	0,30	1,76
Основные фонды в экономике (по полной стоимости на конец года)	0,51	2,36
Продукция промышленности	0,24	1,08
Продукция сельского хозяйства	0,88	11,52
Оборот розничной торговли	0,46	4,6
Инвестиции в основной капитал	0,27	1,58
Ввод в действие общей площади жилых домов	0,29	3,4
Фактическое конечное потребление домашних хозяйств*	0,43	4,59
Доходы консолидированного бюджета субъекта РФ	0,35	-

\* за 2005 год

**Источник:** рассчитано по данным сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели». 2007: Стат. сб. / Росстат. - М., 2007.



Курганская область в системе территориального разделения труда специализируется на предоставлении транспортных и медицинских услуг, производстве отдельных видов продукции обрабатывающей промышленности, а также продукции агропромышленного комплекса.

Промышленный профиль хозяйства области определяют электроэнергетика, производство продукции машиностроения, химической и пищевой промышленности, а также производство трикотажных изделий, пиломатериалов, строительных материалов, лекарственных средств. Доля области в общероссийском объеме производства промышленной продукции составила в 2006 г. 0,24% и около 1,1% от объема данной продукции по Уральскому федеральному округу.

Среди отдельных видов промышленной продукции наиболее весомо представлены производство автобусов (4,4% от РФ), лекарственных препаратов (3,3%), насосов центробежных, паровых и приводных (около 24%).

Курганская область является одним из важнейших сельскохозяйственных регионов Уральского федерального округа, поставляя продукцию сельского хозяйства в промышленные центры Урала и федеральные продовольственные фонды. Удельный вес области в общем по России объеме сельскохозяйственной продукции составляет 0,9%, а доля в УФО достигает 13,3%.

Область специализируется на производстве зерновых культур (1,9% от РФ), овощей (1,4%), картофеля (1,0%), молока (1,1%). Доля этих видов продукции сельского хозяйства в соответствующих объемах по УФО составляет от 11 до 27%.

Для устойчивого экономического рывка в средне- и долгосрочной перспективе, стабильного опережения среднероссийских темпов области необходимо формировать материальные предпосылки: в сфере развития производственно-промышленного и ресурсного потенциала, общехозяйственной и транспортной инфраструктуры.

Доля области в совокупном объеме основных фондов по Российской Федерации составляет немногим более 0,5%, а в Уральском федеральном округе – только около 2,6%. При этом текущая инвестиционная активность субъектов экономики обеспечивает не выше 0,3% общероссийского и менее 1,6% суммарного по УФО объема инвестиций в основной капитал. Это означает, что в среднестатистическом исчислении величина капиталобразующих инвестиций по Курганской области составляет лишь около 40% от среднероссийского уровня и около 20% от аналогичного показателя по УФО.

В настоящий период крайне незначительна роль области в формировании основных социальных параметров. Ее удельный вес в общероссийском объеме фактического конечного потребления домашних хозяйств достигает лишь немногим более 0,4% и около 4,6% от соответствующей величины по Уральскому федеральному округу.

Современная роль хозяйственного комплекса Курганской области в российской экономике, его вклад в основные экономические показатели страны во многом определяют текущий уровень бюджетной обеспеченности региона. Доля области в суммарном по всем регионам России объеме доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ составляет, по данным за 2007 год, лишь 0,35%. Этот уровень обеспечивает региону немногим более 50% от среднестатистических объемов бюджетных доходов по совокупности всех субъектов Российской Федерации.

## **2. Конкуренентоспособность экономики области**

Уровень использования экономического потенциала и современное состояние экономики Курганской области обусловлены текущей конкурентоспособностью хозяйственного комплекса.

Интегральная многофакторная оценка конкурентоспособности экономики области, рассчитанная в СОПС по совокупности восьми важнейших характеристик регионального развития за 2007 г. и их приростных величин за 2006-2007 гг. составила 0,219 (по РФ - 0,351, по УФО - 0,443).

Наиболее близки к среднероссийским значениям в составе интегральной оценки характеристики уровня среднедушевых денежных доходов населения (в реальном выражении) и общей инновационной активности в области.

В то же время ключевой характеристикой региональной конкурентоспособности, в существенной мере определяющей ее общий уровень, является сравнительная величина производительности труда, отражаемая относительным показателем производства ВРП на 1 занятого в экономике.

Величина данного индикатора конкурентоспособности области, по оценке за 2006г., более чем в 2 раза ниже соответствующего среднероссийского значения и более чем в 4 раза ниже среднего показателя по Уральскому федеральному округу.

Проблема повышения конкурентоспособности региональной экономики многогранна. Однако в данном случае важным звеном перелома негативных тенденций (наряду с реализацией приоритетных инвестиционных проектов с высоким мультипликативным эффектом) выступает кардинальное улучшение положения в секторе малого предпринимательства. В настоящий период среднедушевой оборот всей совокупности малых предприятий товаропроизводящих отраслей (промышленность, сельское хозяйство, строительство) составляет лишь 36% от среднероссийского уровня. Ожидаемый (благодаря созданию благоприятной административно-правовой среды) быстрый рост этого сектора экономики позволит заметно повысить реальные денежные доходы населения области, финансовые поступления в областной и муниципальные бюджеты, а также в значительной степени решить проблемы занятости.

Нерешенность многих экономических проблем предопределяет вместе с тем низкий среднедушевой объем доходов областного бюджета (около 38% к РФ), а также крайне низкую инвестиционную активность частных инвесторов, почти в 3 раза уступающую ее среднероссийскому уровню и почти в 6 раз – среднему уровню по регионам УФО.

В свою очередь, слабые конкурентные позиции основных секторов экономики области обуславливают их относительно низкую доходность и, как следствие, недостаточную устойчивость финансового положения субъектов экономики в целом, а также низкую внешнеэкономическую (экспортную) активность предприятий-резидентов.

Низкая конкурентоспособность Курганской области на фоне средних показателей по Российской Федерации и Уральского федерального округа связана с особенностями многолетнего формирования хозяйственного комплекса региона. Область характеризуется высокой долей обрабатывающих производств, которые традиционно имеют более низкую доходность, чем отрасли ТЭК (где используется природная рента) или металлургии. В области выше среднероссийского уровня доля сельского населения и занятых в сельском хозяйстве, которые обеспечивают относительно низкий вклад в формирование ВРП. Возрастная структура населения Курганской области характеризуется более высокой долей лиц нетрудоспособного возраста, что соответственно дает дополнительную нагрузку на бюджеты всех уровней.

В данных условиях более конструктивный подход к оценке конкурентоспособности области предполагает сравнение ее ключевых параметров с соответствующими параметрами по группе сопоставимых российских регионов с относительно высокой долей машиностроения и существенной ролью аграрного сектора в региональной экономике. Ниже представлены важнейшие характеристики конкурентоспособности четырех достаточно близких к Курганской области по своей экономической структуре субъектов Федерации, в том числе Воронежской, Пензенской, Саратовской областей, а также Алтайского края (табл. 2). Все эти регионы также объединяет крайне незначительное наличие в структуре хозяйства добывающих отраслей промышленности, отсутствие значимого влияния на их экономику природно-ресурсной ренты.

Сравнительный анализ основных параметров региональной конкурентоспособности показывает, что Курганская область, опережая сопоставимые регионы по ее интегральной оценке (в первую очередь, за счет опережающей динамики ключевых показателей в 2006-2007гг.), уступает им, прежде всего, по уровню развития

малого предпринимательства в производственных отраслях, что еще раз подтверждает особую актуальность отмеченного фактора для нормализации в ней экономического положения.

Наряду с этим пока явно низкие параметры, даже по отношению к выделенным сопоставимым регионам, отличаются по таким факторам конкурентоспособности, как текущая инвестиционная активность частных инвесторов, уровень бюджетных доходов за счет собственных источников, внешнеэкономическая активность предприятий области и их общее финансовое положение.

Указанные факторы территориальной конкурентоспособности отражают наиболее проблемные позиции области, требующие повышенного внимания, прежде всего, со стороны региональных органов государственного управления.

Комплексный анализ конкурентных позиций экономики Курганской области, ее конкурентных преимуществ с точки зрения их реализации в долгосрочной перспективе и обеспечения на этой основе устойчивого экономического роста, требует вместе с тем учета более полного круга как внутренних, так и внешних существенных факторов и условий территориального развития.

Важнейшим фактором конкурентоспособности области является наличие минерально-сырьевой базы. Она представлена месторождениями и проявлениями довольно широкого спектра полезных ископаемых. Территориальным балансом запасов полезных ископаемых Курганской области учтены запасы 15 видов минерального сырья, из которых: 9 видов отнесено к компетенции федеральных органов власти (уран, бокситы, бентонитовые глины, формовочные пески, стекольные пески, минеральные краски, сульфат натрия, минеральные подземные воды, лечебные грязи); 6 видов отнесено к компетенции государственной власти области (камень строительный, песок строительный, песчано-гравийные породы, кирпично-черепичное сырье, торф).

Кроме того, учтены прогнозные ресурсы следующих видов полезных ископаемых: железные руды, вольфрам-молибденовые руды, титан-циркониевые россыпи.

Таблица 2. – Основные показатели конкурентоспособности экономики Курганской области и сопоставимых регионов Российской Федерации за 2007г.

	Производство ВРП на 1 занятого в экономике, % к РФ*	Денежные доходы (с учетом уровня покупательной способности) на душу населения, % к РФ	Оборот малых предприятий товаропроизводящих отраслей на душу населения, % к РФ	Сводный индекс инновационной активности, % к РФ	Объем частных инвестиций на душу населения % к РФ	Объем собственных доходов консолидированного бюджета региона (с учетом уровня покупательной способности) на душу населения, % к РФ	Экспорт на душу населения, % к РФ	Сальдированный финансовый результат на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	Интегральный индекс конкурентоспособности **
Курганская область	46,4	73,5	38,1	61,7	36,3	38,1	9,2	6,6	0,219
Воронежская область	46,5	74,0	44,5	77,0	53,0	43,0	16,9	12,1	0,209
Пензенская область	40,5	65,2	49,3	44,5	32,6	41,6	4,2	12,1	0,203
Саратовская область	51,5	68,7	54,0	57,2	51,2	53,2	21,1	25,3	0,208
Алтайский край	45,8	67,3	76,5	28,3	37,6	36,8	15,1	6,9	0,187
Российская Федерация	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	84,7	0,351

\*- за 2006 год

\*\* - интегральная оценка конкурентоспособности учитывает также динамику соответствующих показателей за 2006-2007 гг.

Источник: рассчитано по данным сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели России». 2007г. №12, 2008г. №1-3; Стат.сб. / Росстат. – М., 2007.

Весь комплекс факторов и условий, сильных и слабых сторон (позиций) региона, его конкурентных преимуществ и имеющихся ограничений экономического развития (как внутрирегиональных, так и внешних) проработан на основе методологии SWOT –анализа (таблица 3).

Реализация указанных направлений повышения конкурентоспособности экономики области и обеспечения устойчивого социально-экономического развития должна осуществляться как на региональном, так и федеральном уровнях.

Федеральная составляющая политики долгосрочного социально-экономического развития субъектов РФ определяется общей логикой проводимого курса на реформирование на рыночных принципах российской экономики, последовательным проведением институциональных и структурных преобразований, дальнейшей либерализацией хозяйственной деятельности и снижением налоговой нагрузки на товаропроизводителей. Созданием благоприятной административно-правовой среды для малого бизнеса и поддержкой инновационных секторов экономики, урегулированием и развитием системы межбюджетных отношений.

Деятельность органов государственной власти Курганской области при реализации стратегии ее социально-экономического развития на основе оценки приведенных элементов, заключается в том, чтобы: максимально использовать сильные стороны экономики области и благоприятные факторы ее развития; по возможности устранить слабые стороны и смягчить воздействие негативных факторов; в полной мере использовать открывающиеся возможности экономического роста, поддерживаемые на федеральном уровне; минимизировать влияние возникающих угроз.

Таблица 3 – **SWOT – анализ социально-экономического развития Курганской области на период до 2030года**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Выгодное геоэкономическое положение в системе транспортных коммуникаций по направлению Юг-Север (из Средней и Центральной Азии на север Урала и Сибири) с выходом на Транссиб со статусом международного транспортного коридора Дальний Восток – Европа.</li> <li>◆ Значительный опыт работы предприятий и таможенных органов Курганской области с возрастающими объемами экспортно-импортных и транзитных перевозок.</li> <li>◆ Достаточно развитая транспортная инфраструктура региона, а также сопредельных территорий Казахстана, позволяющая активизировать приграничное сотрудничество.</li> <li>◆ Близость предприятий области к крупнейшим городам и промышленным зонам Урала, Западной Сибири и Среднего Поволжья, обеспечивающая благоприятные перспективы развития кооперационных связей и роста поставок конечной продукции на сопредельные региональные рынки.</li> <li>◆ Наличие значимых запасов минерально-сырьевых ресурсов: железной руды, бентонитовых глин, урана, минеральных вод и др.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Сравнительно низкий (по отношению к среднероссийскому) общий уровень экономического развития и слабая деловая активность предприятий области.</li> <li>◆ Неблагоприятные демографические тенденции, низкие доходы и низкое качество жизни населения, предопределяющие неразвитость регионального потребительского рынка.</li> <li>◆ Низкий среди регионов УФО уровень текущей конкурентоспособности экономики, существенно уступающий по всем ключевым характеристикам соответствующим среднероссийским параметрам.</li> <li>◆ Крайне низкая современная инвестиционная привлекательность региональной экономики.</li> <li>◆ Явно недостаточный уровень развития малого предпринимательства, сдерживающий рост доходов населения и решение проблем занятости.</li> <li>◆ Стабильно низкая обеспеченность областного бюджета собственными доходами, обуславливающая высокую дотационность экономики региона.</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Наличие уникальных высокоэффективных технологий в производственных отраслях.</li> <li>◆ Наиболее диверсифицированная среди всех регионов УФО отраслевая структура экономики в сочетании со значительным промышленным и внешнеэкономическим потенциалом области.</li> <li>◆ Относительно благоприятные по сравнению с другими регионами УФО природно-климатические условия, и наличие значительных ресурсов плодородных земель, обеспечивающие развитие специализации области на продукции сельского хозяйства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Крайне слабое развитие в области рыночной инфраструктуры препятствующее устойчивому росту деловой и инвестиционной активности.</li> <li>◆ Относительно низкий уровень развития отраслей социальной инфраструктуры, высокая степень изношенности коммунальных сетей.</li> <li>◆ Дефицит квалифицированных кадров.</li> <li>◆ Высокая степень износа основных фондов.</li> </ul>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие возможностей утверждения и приоритетной реализации долгосрочных стратегий развития Курганской области и Уральского федерального округа.</li> <li>• Реализация курса на снижение налогового бремени товаропроизводителей.</li> <li>• Последовательная политика деbüroкратизации экономики, создания благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, поддержка малого предпринимательства и выравнивание условий конкуренции.</li> <li>• Формирование условий для легализации бизнеса.</li> <li>• Последовательное формирование конкурентной рыночной среды в инфраструктурном и энергетическом секторах экономики.</li> <li>• Федеральная поддержка развития высокотехнологического сектора российской экономики и стимулирования инновационной деятельности на основе реализации различных форм частно-государственного партнерства.</li> <li>• Совершенствование системы межбюджетных отношений и укрепление финансовой базы местного самоуправления.</li> <li>• Сокращение внутрирегиональных и межрегиональных различий в социальном развитии на основе реализации национальных проектов как условие эффективного функционирования сетевой экономики.</li> <li>• Возобладание тенденций улучшения конъюнктуры на мировом и отечественном рынках основных видов сельскохозяйственной продукции.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закрепление неблагоприятных конкурентных позиций России в инновационных секторах мировой экономики, ухудшающих перспективы инновационно-направленной модернизации хозяйственного комплекса области.</li> <li>• Низкий уровень интегрированности экономик западных и восточных регионов страны, обуславливающий возможности внешней экономической и политической экспансии на территории округа.</li> <li>• Сохраняющаяся нестабильность налогового и бюджетного законодательства.</li> <li>• Отсутствие государственной программы реформирования организаций реального сектора экономики и низкая эффективность действующего механизма финансового оздоровления и банкротства.</li> <li>• Низкая инвестиционная привлекательность не сырьевых секторов экономики.</li> <li>• Отсутствие устойчивых позитивных тенденций по снижению экстремально-высокой дифференциации уровня экономического развития российских регионов.</li> </ul>

### **3. Основные итоги социально-экономического развития Курганской области в 2000-2007гг.**

#### **3.1 Общая характеристика**

**Площадь** территории Курганской области составляет 71,5 тыс. кв. км. **Климат** резко континентальный; амплитуда среднемесячных температур достигает 37 градусов, средняя температура января составляет  $-18^{\circ}\text{C}$ , июля  $+19^{\circ}\text{C}$ .

Численность населения области на 1 января 2008 г. составила – 960,4 тыс. человек. Удельный вес городского населения – 56,6%. Удельный вес сельского населения – 43,4%. Численность экономически активного населения составляет 442 тыс. человек. В их числе 423 тыс. человек заняты в экономике.

Коэффициент естественного прироста отрицательный и составляет – 4,3 на 1000 населения. Коэффициент миграционного прироста также отрицательный и составляет – 49,1 на 10000 населения.

**К наиболее крупным городам** относятся: Курган (334,3 тыс. человек), Шадринск (80,3 тыс. человек), Шумиха (18,9 тыс. человек), Куртамыш (17,9 тыс. человек), Катайск (15,2 тыс. человек).

Основным природным богатством области является плодородная земля. Сельскохозяйственные угодья занимают более 60% площади области. Главным направлением сельского хозяйства выступает производство зерна.

Многочисленны месторождения полезных ископаемых: строительных материалов – глин, песков, минеральных красок, местами гипса и известковых конкреций; на юге области – залежи железных руд (Глубоченское, Березовское месторождения);

Основными отраслями специализации промышленности области являются машиностроение и металлообработка, электроэнергетика, пищевая, фармацевтическая, промышленность строительных материалов.

Область имеет выгодное транспортно-географическое положение и располагает относительно развитой транспортной системой.

**Железнодорожный транспорт** представлен Курганским отделением Южно-Уральской железной дороги (ЮУЖД). Через Курганскую область проходит Транссибирская железнодорожная магистраль. Главные магистрали: Челябинск – Курган – Петропавловск, Екатеринбург – Курган – Караганда. Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования составляет около 750 км.

Значительное развитие в области получил **автомобильный транспорт**. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием достигает 8,8 тыс. км.

Для **пассажирских сообщений** действует **воздушный транспорт**.

Экспорт предприятиями области осуществляется в основном в страны дальнего зарубежья. В товарной структуре экспорта преобладают продукция химической промышленности и машиностроения. Приблизительно равные доли импорта приходятся на страны дальнего и ближнего зарубежья. Основные импортируемые товары – продукция химической промышленности и товары народного потребления.

В регионе зарегистрировано 3,6 тыс. единиц **малых предприятий**. Из них 0,5 тыс. единиц в сфере промышленности, 0,4 тыс. единиц в строительстве и 1,2 тыс. единиц функционируют в сфере торговли и общественного питания. Остальные – в сфере сельского хозяйства, транспорта, науки и научного обслуживания.

#### **3.2 Основные макроэкономические показатели**

Социально-экономическое развитие Курганской области в 2001-2007гг. определялось достаточно благоприятными макроэкономическими условиями, сложившимися в Российской Федерации под влиянием эффекта девальвации рубля после финансового кризиса 1998 года и обусловившими переход к устойчивому подъему российской экономики, а также региональной спецификой хозяйственной структуры, достигнутым уровнем экономического развития области, текущей конкурентоспособностью профильных видов экономической деятельности и

регионального хозяйственного комплекса в целом.

В течение указанного периода развитие экономики области характеризовалось устойчивым ростом на фоне сохранения неблагоприятных демографических тенденций. В 2006 г. объем произведенного валового регионального продукта области в сопоставимых ценах составил почти 137% по отношению к уровню 2001 г. (таблица 4).

**Таблица 4 – Динамика основных показателей развития Курганской области за 2001-2007 гг.**

	Темпы роста, 2007 г. в % к 2001 г.		
	Курганская обл.	УФО	РФ
1. ВРП (2006 г. к 2001 г.)	136,6	142,8	142,1
2. Продукция промышленности	129,5	141,6	139,7
- Добыча полезных ископаемых	в 172 раза	134,1	130,9
- Обрабатывающие производства	122,3	159,4	148,6
- Производство и распределение электроэнергии, газа, воды	131,2	127,7	115,4
3. Продукция сельского хозяйства	97,9	120,4	116,2
4. Объем строительных работ	170,5	134,6	197,2
5. Инвестиции в основной капитал	262,2	147,1	200,8
6. Оборот розничной торговли	250,0	263,6	187,3
7. Реальные доходы населения	211,4	201,8	201,7
8. Грузооборот автомобильного транспорта (2006 г. к 2001 г.)	75,0	107,4	124,3

**Источник:** рассчитано по данным сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели». 2007: Стат. сб. / Росстат. – М., 2007. Социально-экономическое положение России. 2007г. №12, 2008г. №1-2; Стат. сб. / Росстат. – М., 2008.

Численность населения Курганской области на начало 2007 г. сократилась под влиянием естественной убыли и миграционного оттока на 7,4% по отношению к его численности на начало 2001 г.

Индекс производства промышленной продукции по Курганской области в 2007 году к 2001 году составил почти 130%. Темпы роста промышленного производства в регионе несколько ниже темпов по УФО и среднероссийских. В 2007 году к 2001 году по УФО темп роста составил 159%, в среднем по России – 149%.

К числу быстрорастущих видов экономической деятельности относится строительство. Темп роста в строительстве в 2007 году к 2001 году составил 171%, что существенно выше средней динамики по Уральскому федеральному округу в отмеченном периоде (135%).

Ускоренный рост строительных работ базировался на опережающем увеличении размеров направляемых в различные сектора экономики капиталобразующих инвестиций. За шесть лет они возросли более чем в 2,6 раза, в то время как по России – в 2 раза, а по УФО – только в 1,47 раза.

Пока слабо используются имеющиеся в регионе возможности достаточно развитой транспортной инфраструктуры. Так, грузооборот автомобильного транспорта в Курганской области в 2006 году снизился по сравнению с уровнем 2001 года. Указанная негативная тенденция особенно рельефно проявилась на фоне неуклонного роста грузооборота по России за этот период (0,75 раз по Курганской области, 1,24 раза по России).

В то же время пока сохраняется напряженная ситуация на рынке труда. Уровень безработицы экономически активного населения составил в 2006 г. 12,4%, что лишь на 0,7 процентных пункта ниже уровня 2001 г. За этот же период безработица по УФО



снизилась с 9,2 до 6,8%, а по России в целом – с 9,0 до 7,2%. В 2007 г. имело место дальнейшее снижение уровня безработицы в области до 7,9%.

Важным положительным результатом, достигнутым в регионе в течение указанного периода, явился опережающий (по отношению к среднему по России и УФО) рост реальных денежных доходов населения, составивший за шесть лет более 211%, что позволило в итоге несколько сократить еще пока сохраняющийся значительный разрыв по параметрам уровня жизни между областью и наиболее развитыми регионами России и УФО.

Значительное увеличение доходов населения Курганской области позволило обеспечить ускоренный рост регионального потребительского рынка. На начальном этапе экономического подъема, общая динамика роста оборота розничной торговли существенно (более чем на 60 процентных пунктов) превысила среднероссийские темпы, достигнув в отчетном периоде 2,5 раза.

Последовательное улучшение основных макроэкономических показателей Курганской области сопровождалось постепенной нормализацией финансового положения большинства хозяйствующих субъектов во всех секторах экономики. Удельный вес прибыльных организаций с 2001 по 2007 гг. в целом по экономике возрос с 38,8 до 70,4%, что значительно превышает соответствующий процентный прирост как по организациям УФО, так и Российской Федерации (таблице 5).

**Таблица 5 – Удельный вес прибыльных организаций в экономике Курганской области Уральского федерального округа и Российской Федерации**

	2007 год	2001 год
Курганская область	70,4	38,8
Уральский федеральный округ	76,0	59,3
Российская Федерация	76,6	62,1

**Источник:** рассчитано по данным сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели». 2007: Стат.сб. / Росстат. – М., 2007. Социально-экономическое положение России. 2008г. №1; Стат.сб. / Росстат. – М., 2008.

Следует отметить существенное ускорение темпов социально-экономического развития региона в последние три года. За 2005-2007 годы среднегодовая величина темпов роста валового регионального продукта области составила 109,8%, объема инвестиций в основной капитал – 127,2%, реальных располагаемых денежных доходов населения – 115,2%. При этом по Российской Федерации динамика указанных важнейших показателей была заметно ниже, составив соответственно 107,3%, 115,2% и 111,6%.

Результатом развития в предшествующий период различных отраслей и секторов экономики Курганской области является сложившаяся к настоящему времени отраслевая структура валового регионального продукта по видам экономической деятельности (таблице 6).

Как показывают приведенные данные за 2006 год, наибольший удельный вес в структуре ВРП занимает обрабатывающая промышленность (18,6%), что практически соответствует ее доли по России в целом. Среди других товаропроизводящих отраслей в областной экономике значительно выделяется сельское хозяйство (почти 16%), одна из ключевых отраслей ее народнохозяйственной специализации. Доля этой отрасли в структуре ВРП примерно в 3 раза превышает ее долю в экономике страны.

Важной чертой хозяйственной структуры области выступает относительно высокая доля сферы услуг (54,6%), причем в этой сфере доминирующую роль играют транспорт и связь, а также сектор нерыночных услуг, более чем в 1,6 раза превосходящие соответствующие структурные параметры по Российской Федерации.

Таблица 6 – Отраслевая структура ВРП по видам экономической деятельности за 2006 год

	Добавленная стоимость в основных ценах, %	Производство товаров					Производство услуг			
		Промышленность			Сельское хозяйство	Строительство	Торговля	Транспорт и связь	Финансовые и другие коммерческие услуги	Прочие услуги, в т.ч. нерыночные
		Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды						
Курганская область	100,0	0,5	18,6	4,9	15,8	5,6	14,1	17,4	5,9	17,2
Уральский федеральный округ	100,0	41,1	12	2,2	2,6	5,2	16,0	7,8	6,8	6,3
Российская Федерация	100,0	11,9	18,9	3,8	5,2	5,8	22,2	10,5	11,0	10,7

Источник: рассчитано по: Национальные счета России в 2000-2007 годах: Стат.сб. / Росстат. – М., 2008.

### 3.3 Экономический потенциал

Возможности наращивания в ближайшей и среднесрочной перспективе экономического роста Курганской области, а также улучшения его качественных характеристик, в существенной степени обусловлены имеющимися в ней фундаментальными предпосылками развития, образующими в совокупности экономический (социально-экономический) потенциал региона.

Экономический потенциал региона – это выраженная в количественном и качественном измерениях совокупность локализованных на его территории природных, ресурсно-сырьевых, материально-технических, научно-технических, трудовых и информационных ресурсов, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот. В качестве основных компонентов экономического потенциала региона оцениваются: ресурсно-сырьевой потенциал; "человеческий капитал" (квалифицированные трудовые ресурсы); основные фонды; транспортно-коммуникационная инфраструктура; рыночная инфраструктура; социальная инфраструктура.

Степень обеспеченности региона каждым из выделенных компонентов его потенциала определяется на основе применения наиболее репрезентативных частных индикаторов или их групп.

Базой для сравнения частных показателей экономического потенциала Курганской области выступают соответствующие среднероссийские значения данных показателей, что обеспечивает необходимую межрегиональную сопоставимость оцениваемых характеристик.

Как показывают данные таблицы 7, уровень обеспеченности области отдельными компонентами экономического потенциала сильно дифференцирован, что связано как с воздействием объективных факторов (например, наличие и уровень ресурсно-сырьевого потенциала), так и социально-экономических результатов предшествующего регионального развития.

Анализ состояния отдельных составляющих потенциала в Курганской области свидетельствует о наличии ярко выраженных трех уровней базовых оценок, отражающих соответственно низкую, среднюю и высокую степень обеспеченности теми или иными компонентами ее экономического потенциала.

Низкая степень обеспеченности территории области свойственна ресурсно-сырьевому потенциалу, оцениваемому по совокупности учтенных запасов категорий А+В+С<sub>1</sub>+С<sub>2</sub> эксплуатируемых в настоящее время месторождений. Современный уровень обеспеченности региона данным потенциалом составляет 12,4% по отношению к среднему показателю по России, что отражает наименьшую значимость указанного компонента для обеспечения в перспективе устойчивого роста областной экономики.

Кроме ресурсно-сырьевого потенциала крайне низкая оценка степени обеспеченности в области наблюдается по рыночной инфраструктуре (36,4%). Следует учитывать, что без адекватного современным требованиям уровня развития рыночных институтов, розничных сетей, сектора финансовых и других коммерческих услуг нельзя в долгосрочном аспекте обеспечить стабильное развитие экономики области. В этой связи дальнейший рост в области сектора рыночных услуг, в т.ч. рыночной инфраструктуры, выступает одним из важных направлений повышения общего уровня ее экономического развития, улучшения финансового положения организаций, последовательной диверсификации хозяйственной структуры.

Таблица 7 – Сравнительная обеспеченность Курганской области и субъектов РФ Уральского федерального округа основными элементами социально-экономического потенциала за 2006 год, в % к РФ \*

	Ресурсно-сырьевой потенциал	Основные фонды (с учетом износа)	Квалифицированные трудовые ресурсы	Транспортно-коммуникационная инфраструктура	Рыночная инфраструктура	Социальная инфраструктура **
Уральский федеральный округ	146,8	188,8	99,8	90,9	82,5	100,0
Курганская область	12,4	70,4	79,1	123,4	36,4	73,9
Свердловская область	86,8	87,1	87,9	100,4	105,6	100,6
Тюменская область (без автономных округов)	17,5	136,4	89,3	113,7	89,9	127,3
Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	492,6	517,6	130,7	97,9	73,0	89,5
Ямало-Ненецкий авт.округ	770,8	1209,9	155,3	73,7	62,0	82,4
Челябинская область	51,1	82,8	104,2	111,1	70,7	103,8
Российская Федерация	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

\*- оценка СОПС;

\*\* - по видам деятельности "здравоохранение" и "образование".

Источник: рассчитано по данным сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели». 2007: Стат.сб. / Росстат. – М., 2007.

По вышеуказанным составляющим экономического потенциала Курганская область существенно уступает не только средним параметрам по УФО, но и всем остальным регионам округа.

Относительно более высокая степень обеспеченности области, близкая к средней по России, имеет место по таким компонентам ее потенциала, как общий объем основных фондов (с учетом их износа), сравнительная численность квалифицированных трудовых ресурсов, а также уровень развития ключевых отраслей социальной инфраструктуры, включая здравоохранение и образование. Оценки данных элементов экономического потенциала Курганской области находятся в интервале от 70 до 79% от среднероссийского уровня.

Реализация в долгосрочной перспективе системно-инновационной модели развития регионов УФО, в том числе и Курганской области, потребует значительных усилий в наращивании ключевых компонентов регионального потенциала, прежде всего, научно-образовательного и кадрового. Именно процессы последовательного накопления и рационального использования "человеческого капитала" должны лежать в основе модернизации экономики области, определять вектор структурных реформ.

Одним из наиболее значимых в системе факторов (компонентов) экономического потенциала Курганской области является ее транспортная инфраструктура. По общему уровню обеспеченности транспортно-коммуникационной инфраструктурой область занимает первое место среди регионов Уральского федерального округа, а его оценка составляет свыше 123% к среднероссийскому уровню.

Указанный компонент, в частности, отражает с одной стороны, плотность транспортных сетей на территории области, а с другой стороны – достигнутый здесь уровень развития телекоммуникаций. В то же время значение данного компонента будет все более возрастать по мере реализации потенциалов транспортных коридоров, проходящих по территории области, последовательного формирования транспортно-логистических узлов, а также развития в полной мере разностороннего приграничного сотрудничества с сопредельными регионами Казахстана.

Наряду с этим ключевая роль транспортной составляющей регионального экономического потенциала тесно связана с геоэкономическим положением области, близостью ее к крупнейшим индустриальным центрам Урала и Среднего Поволжья, образующим динамично развивающиеся локальные рынки с высоким потенциалом роста.

В целом имеющийся на территории области экономический потенциал, учитывая невысокий общий уровень активности хозяйствующих субъектов и серьезное отставание региона по уровню жизни, используется в настоящий период недостаточно эффективно.

Решение в перспективе проблем эффективной реализации экономического потенциала в текущей хозяйственной деятельности обуславливает необходимость не только накопления и совершенствования отдельных наиболее значимых для области его компонентов, включая квалифицированные трудовые ресурсы, социальную, транспортную и инженерную инфраструктуры, но и значительного повышения конкурентоспособности ключевых секторов региональной экономики, а также всего хозяйственного комплекса области в целом.

### **3.4. Факторы экономического роста**

**Структура производства** Курганской области отличается индустриально – аграрной направленностью (рисунок 1). В структуре создаваемой валовой добавленной стоимости высока доля отраслей, производящих нетранспортабельную продукцию и услуги, ориентированных на внутрорегиональный рынок, которые имеют невысокий потенциал роста.

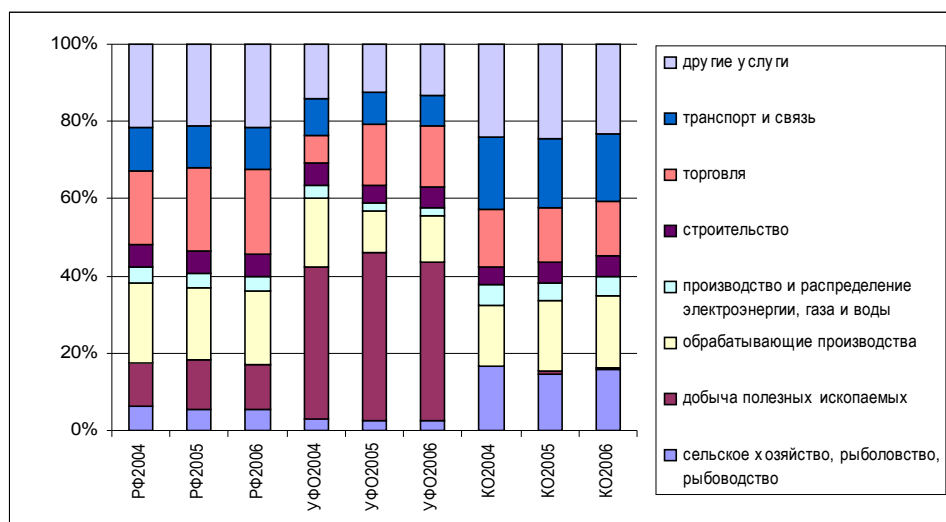


Рисунок 1. – Структура производства ВРП в 2004-2006 годах в РФ (РФ2004-РФ2006), Уральском федеральном округе (УФО2004-УФО2006) и Курганской области (КО2004-КО2006)

Невысокая адаптивность обрабатывающей промышленности области в условиях рынка привела к деиндустриализации ее экономики, выразившейся в росте удельного веса непромышленных отраслей. Доля промышленности в структуре ВДС области снизилась с 31,7% в 1998 году до 21,9% в 2004 году<sup>1</sup>, доля сельского хозяйства соответственно увеличилась с 6 до 14%. В 2006 году на долю промышленных видов деятельности приходилось лишь 24% созданной в регионе ВДС, доля сельского хозяйства составляла 15,8% (самый высокий в УФО показатель).

Около 60% ВДС производится в отраслях, ориентированных на локальный рынок ("неторгуемых" отраслях), производящих нетранспортабельную продукцию и услуги. Формально доля не торгуемых отраслей в 2006 году сравнялась со средним по стране показателем, однако, если учесть, что значительная часть продукции сельского хозяйства, потребляется внутри региона, то доля отраслей, ориентированных на внутрорегиональный рынок, оказывается выше формальных показателей.

Экономический рост Курганской области в 2000-2006 годах в значительной мере базировался на росте производства в непромышленных секторах экономики: в сельском хозяйстве, услугах транспорта и связи (рисунок 2), вклад всех других секторов, включая промышленность и социальные услуги, был меньше, чем в среднем по РФ.

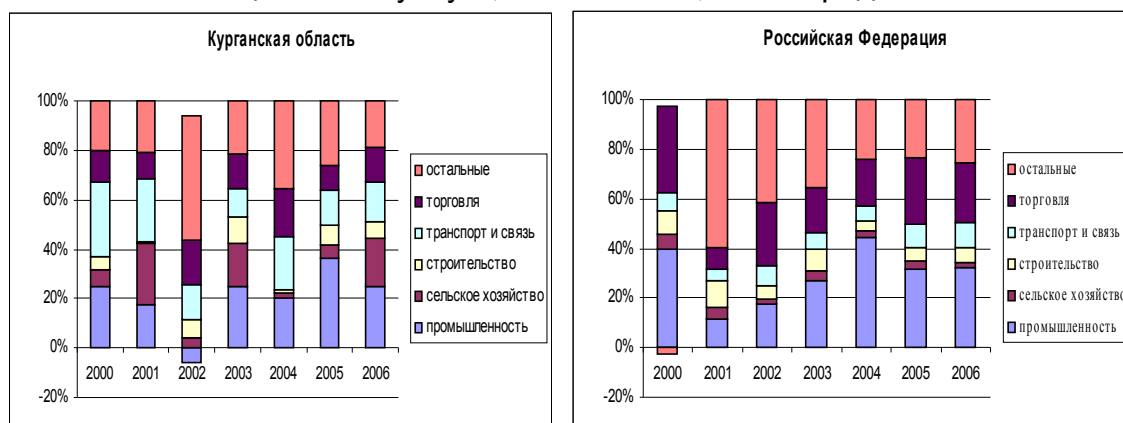


Рисунок 2. – Вклад отдельных секторов в прирост ВДС Курганской области и РФ в 2000-2006 годах (%)

Доля транспорта и связи в ВДС Курганской области в 2 раза превышает средние по УФО показатели, при этом вклад отрасли в рост ВДС Курганской области сравним, а в отдельные годы превышает вклад промышленных видов деятельности. Такая ситуация обусловлена интенсивным ростом услуг связи в области. Динамика перевозок грузов и

<sup>1</sup> Период, за который имеются сопоставимые данные в классификации ОКОНХ.

пассажиров в области в 2000-2006 годах была относительно стабильной. Выпуск по виду деятельности "связь" за последние три года (в 2007 году по сравнению с 2005) удвоился, доля связи в структуре платных услуг населению в 2006 году по сравнению с 2000 годом увеличилась более чем в 2 раза, расходы населения на связь по величине сравнялись с расходами на транспорт и вплотную приблизились к расходам на коммунальные услуги.

Ниже средних по стране оказывается вклад всех других сервисных отраслей (исключая транспорт, связь и торговлю), выполняющих в большинстве российских регионов демпфирующую роль при нестабильной промышленной динамике. Это отрасли социальных услуг, динамика которых определяется ростом платных услуг населению и бюджетными расходами.

**Структура использования ВРП.** Курганская область относится к числу ввозящих регионов, чистый ввоз в 2004-2006 годах составлял около 20% от производимого в области ВРП, доля чистого ввоза в потребляемых в регионе ресурсах имеет тенденцию к росту. Создаваемые в настоящее время на территории области ресурсы валовой добавленной стоимости недостаточны для покрытия текущего потребления и валового накопления даже в тех относительно небольших масштабах, в которых оно осуществляется. Произведенные в области ресурсы ВДС покрывают только расходы на текущее конечное потребление домашних хозяйств, весь объем валового накопления и государственного потребления формируется за счет ввозимых в область ресурсов.

Таблица 8 – Структура ресурсов и использования ВДС Курганской области в 2000-2006 гг., %

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Ресурсы ВДС							
Производство	106,1	103,6	88,2	89,7	81,3	77,8	45,7
Чистый ввоз	-6,1	-3,6	11,8	10,3	18,7	22,2	24,3
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Использование ВДС:							
Фактическое конечное потребление (КП) домашних хозяйств	79,2	79,5	80,8	77,5	80,2	78,3	75,5
в том числе:							
КП домашних хозяйств	66,1	66,1	64,5	62,5	65,6	64,3	63,8
Социальные трансферты	13,1	13,4	16,3	15,1	14,6	14,0	11,7
Расходы на КП государственных организаций	7,2	6,9	6,5	6,5	6,2	6,2	6,8
Валовое накопление	13,6	13,6	12,8	16,0	13,6	15,5	17,7
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: рассчитано по: Национальные счета России в 2000-2007 годах: Стат.сб./Росстат.-М.,2008

Свыше 75% внутрирегионального спроса формируется за счет фактического конечного спроса домашних хозяйств, на долю валового накопления капитала приходится 15-17%, еще порядка 7% спроса формируется за счет текущих расходов органов государственного управления (таблица 8).

Фактическое конечное потребление домашних хозяйств определяется динамикой доходов населения области и социальных трансфертов. Как и большинство удельных показателей Курганской области, конечное потребление на душу населения отстает от средних по регионам РФ показателей (таблица 9), хотя демонстрирует положительную динамику.

Таблица 9 – Отношение показателей конечного потребления домашних хозяйств на душу населения в Курганской области к средним по регионам РФ (%)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Фактическое конечное потребление	53,0	56,7	63,3	61,9	65,8	64,0	68,6
конечное потребление домашних хозяйств	50,8	54,2	59,3	58,0	62,7	61,7	67,4
социальные трансферты	68,3	72,7	86,7	85,0	84,6	77,3	75,7
Отношение стоимости фиксированного набора благ в Курганской области к средней по РФ	87	92	91	92	90	88	89
С учетом стоимости фиксированного набора благ							
Фактическое конечное потребление	61,0	61,6	69,6	67,2	73,2	72,7	77,0
конечное потребление домашних хозяйств	58,4	59,0	65,1	63,1	69,7	70,1	75,7
социальные трансферты	78,5	79,0	95,3	92,4	94,0	87,8	85,1

**Источник:** рассчитано по: Национальные счета России в 2000-2007 годах: Стат.сб. / Росстат. – М., 2008. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2007: Стат.сб. / Росстат. – М., 2007.

Стоимость фиксированного набора благ и услуг в области является самой низкой в УФО, при учете межрегиональной дифференциации цен разрыв между показателями в области и средними по РФ сокращается, но остается значительным, фактическое конечное потребление на душу населения в области в 2006 году составило 77% от среднего по РФ.

Доля Курганской области в социальных трансфертах, получаемых населением в натуральной форме, в соответствующем российском показателе составляла в 2006 году 0,57% (с учетом межрегиональной дифференциации цен – 0,58%), притом, что в области проживает 0,68% населения РФ. Более низкий по сравнению с долей в населении удельный вес Курганской области в социальных трансфертах обусловлен невысокой бюджетной обеспеченностью области и, как следствие, небольшими возможностями финансирования региональных социальных программ.

Доля Курганской области в фактическом конечном потреблении РФ остается почти неизменной, слабая тенденция к увеличению доли конечного потребления домашних хозяйств после 2002 года нивелируется снижением доли области в социальных трансфертах (рисунок 3).

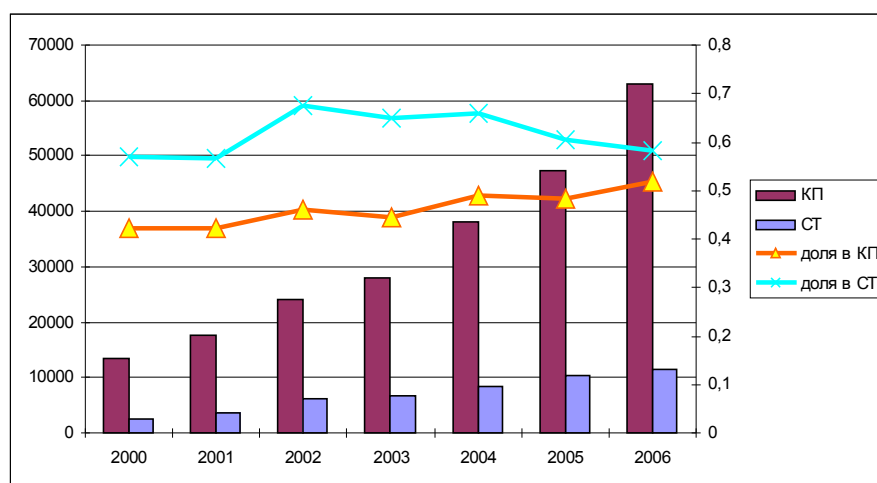


Рисунок 3. – Динамика конечного потребления населения (КП), социальных трансфертов (СТ) в натуральной форме (млн. руб.) с учетом стоимости фиксированного набора благ и услуг и доля Курганской области в российских показателях (правая ось).



**Среднедушевые денежные доходы** населения в Курганской области на треть ниже средних по РФ, при учете межрегиональной дифференциации цен разрыв снижается (до 74% в 2007 году). Отношение номинальных денежных доходов в Курганской области к средним по РФ характеризуется слабой тенденцией к росту (рисунок 4), увеличившись с 58% в 2000 году до 66% в 2007 году. Погодовые различия в динамике реальных доходов населения в области и в РФ в целом невелики, за период 2000-2007 годов рост реальных доходов в Курганской области равнялся среднему по РФ – 2,2 раза.

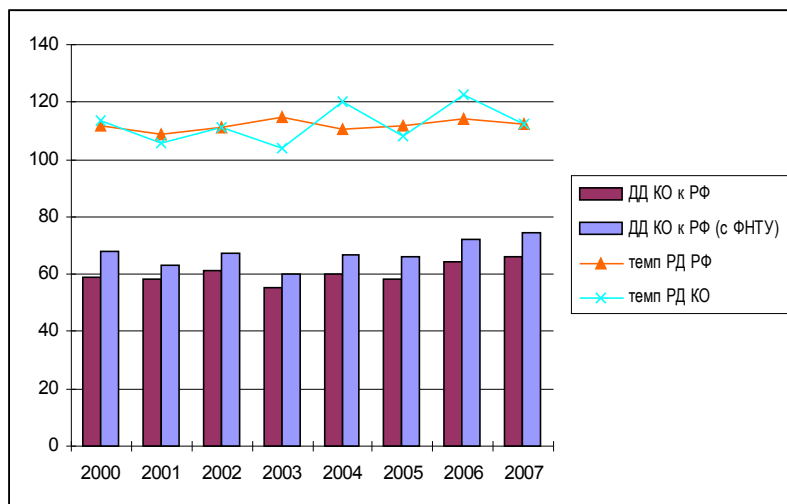


Рисунок 4. – Отношение номинальных среднедушевых денежных доходов Курганской области к РФ (ДД КО к РФ), с учетом стоимости фиксированного набора благ и услуг (ДД КО к РФ с ФНТУ), темпы роста реальных доходов населения в РФ и Курганской области.

Более стабильная ситуация в сфере доходов населения, чем в сфере производства формируется под воздействием нескольких факторов.

Структура доходов населения Курганской области характеризуется более низкой по сравнению со средними показателями долей доходов, непосредственно связанных с результатами регистрируемой экономической деятельности и, соответственно, более высокой долей доходов, такой связи не имеющих.

Доля заработной платы в 2006 году составляла 36,2% при среднем по РФ показателе 39,5% и среднем по УФО 48,7%. Доля социальных выплат составила 16% при среднем по РФ показателе 12% и среднем по УФО 9,8%, что является результатом высокой доли населения пенсионного возраста и населения, получающего социальные пособия. Вместе с тем в области более высокая по сравнению с РФ и особенно УФО доля доходов, источники и факторы роста которых трудно идентифицировать: доля доходов от собственности, которая в 2006 году по сравнению с 2000 годом увеличилась почти в 5 раз, доля доходов от предпринимательской деятельности, других доходов, включая скрытую заработную плату. Эти факты дают основания полагать, что реально получаемые в области доходы выше регистрируемых статистикой. Фактором, оказывающим положительное влияние на динамику доходов в области, является переток части доходов из нефтегазовых регионов за счет вахтовой занятости трудовых ресурсов из Курганской области на севере.

Несмотря на отставание области от средних по РФ и УФО по основным показателям производства, динамика доходов в области соответствует средним по РФ трендам, ситуация в сфере доходов населения даже демонстрирует признаки ее улучшения по сравнению со средними по РФ.

**Доля потребительских расходов** в среднедушевых доходах в Курганской области является относительно стабильной и составляет в среднем около 66% (по предварительной оценке 2007 года – 67%), это незначительно отличается от средних по РФ и УФО параметров (соответственно 69 и 67%). Характерной чертой расходов населения Курганской области является низкая доля расходов на приобретение

недвижимости, обусловленная низкими доходами населения.

Рост потребительских расходов в округе определяет динамику розничного товарооборота, темпы которого коррелируют с ростом реальных доходов населения (рисунок 5).

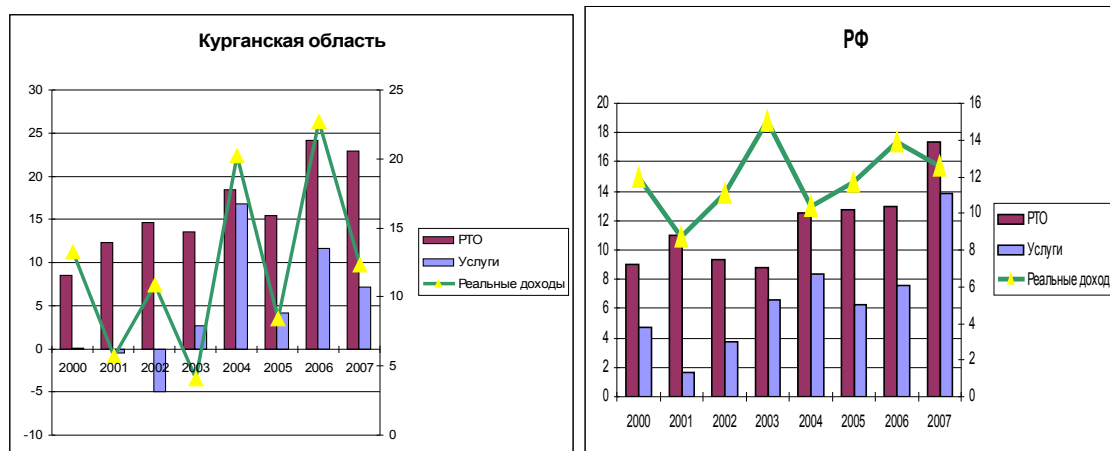


Рисунок 5. – Темпы прироста розничного товарооборота, платных услуг и реальных доходов населения (правая ось) в Курганской области и РФ, (%)

Темпы роста платных услуг значительно отстают от роста розничного товарооборота, Курганская область занимает 78 место по объему платных услуг на душу населения. В структуре услуг преобладают коммунальные (24%), услуги транспорта (20%), связи (20%), на долю бытовых услуг приходится около 9%.

**Инвестиционный спрос** формирует менее 20% внутрирегионального спроса Курганской области. В структуре используемого на потребление и накопление в области ВРП на долю накопления приходится 12-14% (только в 2006 году 17%).

В структуре инвестиций Курганской области около 45% приходится на строительномонтажные работы, формирующих спрос на строительную деятельность в самой области. На долю машин и оборудования, которые определяют спрос области на ввозимые и импортные товары, приходится 46,9% инвестиционного спроса.

Возможности формирования собственных инвестиционных ресурсов в Курганской области ограничены сложившейся структурой формирования доходов. В созданной в области ВДС на долю валовой прибыли и смешанных доходов, которые являются потенциальным источником для инвестиций, приходится лишь 55% (в соседних Свердловской и Челябинской областях – около 60%). Низкий инвестиционный потенциал предприятий области обусловлен низким уровнем их рентабельности.

Анализ экономического роста Курганской области в 2000-2007 гг. позволяет отметить ряд особенностей формирования макроэкономической динамики.

Структура производства Курганской области характеризуется как индустриально-аграрная с высокой долей непромышленных отраслей, развитие которых определяется внутрирегиональным спросом.

Номинальные среднедушевые показатели доходов населения и конечного потребления домашних хозяйств в области составляют 60-67% от средних по РФ, в динамике отмечается слабая тенденция к увеличению доли конечного потребления домашних хозяйств в российских показателях, которая нивелируется снижением доли области в социальных трансфертах.

Доля потребительских расходов в среднедушевых доходах в Курганской области составляла 65-70% и оставалась стабильной в течение 2000-2006 годов. Динамика розничного товарооборота и платных услуг определяется динамикой доходов населения.

Экономика Курганской области обладает невысоким экономическим потенциалом и структурой производства с высокой долей секторов, ориентированных на внутрирегиональный рынок. Доминирующим фактором, определявшим динамику развития области в 2000-2006 годах, являлись текущий спрос домашних хозяйств и

органов государственного управления, доля инвестиционного спроса низка. Имеющийся в области потенциал роста ограничен невысокими доходами населения и инвестиционными ресурсами предприятий.

В целом экономическая ситуация в области типична для малых экономик, ориентированных на внутрорегиональный рынок, когда низкие доходы населения и предприятий формируют низкий уровень спроса, которые, в свою очередь, обуславливают низкие темпы роста производства и, соответственно, низкие доходы населения и предприятий. Выходом из такой ситуации может стать внешний стимул для развития области в виде внешнего спроса на продукцию и услуги региона, который может быть обеспечен при наличии резервных мощностей, либо появление стратегического инвестора, обеспечивающего приток внешних инвестиций в экономику области.

### 3.5 Инвестиционное обеспечение социально-экономического развития

В 2007 году в основной капитал Курганской области было инвестировано 18,4 млрд. руб.<sup>2</sup>, что составило 111,2% к уровню 2006 г. (рисунок 6). В период 2000-2007 гг. происходил стабильный рост регионального объемного показателя (незначительное исключение составил лишь 2004 г.), в результате которого объем инвестиций в основной капитал области в сопоставимых ценах увеличился в 2,74 раза, превысив соответствующий показатель по Российской Федерации в целом (2,2 раза). Среднегодовой темп роста инвестиций в области за 2000–2007 гг. составил 115,8%, в том числе в 2005-2007 гг. – 127,2%, что также весьма существенно превышает как показатель по Российской Федерации (115,2%), так и показатель по УФО в целом (109%).

По достигнутым темпам роста инвестиций в основной капитал в период 2000-2007гг. Курганская область занимает 3 место в УФО, уступая только Тюменской и Свердловской областям, инвестиции в которых выросли в этот период соответственно в 4,7 и в 3 раза, но опережая Челябинскую область, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа. Что касается сопоставимых регионов сравнения, то Курганская область довольно значительно уступает по этому показателю Пензенской области (в 3,5 раза), немного уступает Воронежской области (в 2,9 раза) и Алтайскому краю (в 2,7 раза), но уверенно опережает Саратовскую область (в 1,18 раза).

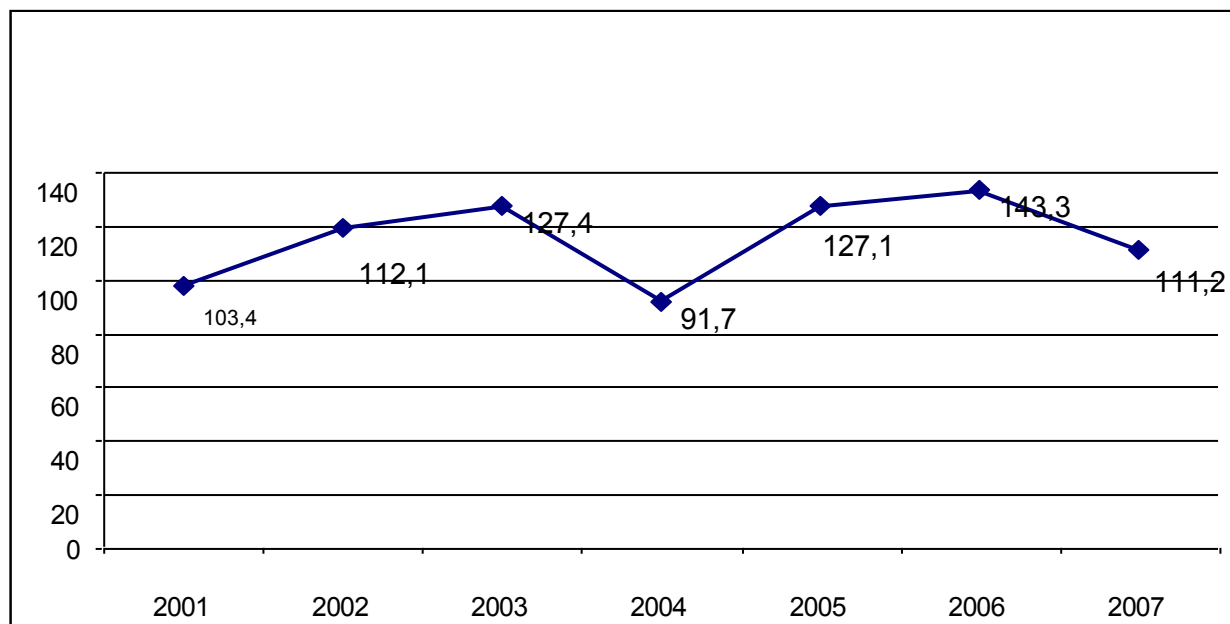


Рисунок 6. – Инвестиции в основной капитал Курганской области (в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году)

Помимо этого, необходимо подчеркнуть, что, демонстрируя довольно высокие

<sup>2</sup> В действующих ценах, без учета неформальной деятельности. Ист.: Социально-экономическое положение России. - Январь, 2008. - с.417-418

динамические характеристики инвестиционной активности, Курганская область очень заметно отстает по объемным показателям инвестиционной деятельности – как по абсолютному, так и по среднему объему капиталобразующих инвестиций. Так, в период 2000–2007 гг. на долю региона приходилось от 1% до 1,7% объема инвестиций УФО и, соответственно, 0,21-0,28% объема инвестиций в РФ. Однако, несмотря на то, что по этому показателю Курганская область уступает всем регионам Уральского федерального округа, к числу безусловных достижений следует отнести стабильный рост вклада области как в общеуральский, так и в общероссийский объемы инвестиций в основной капитал, происходящий начиная с 2004 года.

По показателю среднего объема инвестиций в основной капитал Курганская область в настоящее время также уступает всем регионам УФО и занимает лишь 74 место в РФ. В 2007 г. объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения в Курганской области едва превысил 19 тыс. руб., уступая показателю по Уральскому федеральному округу в 4,6 раза, а среднероссийскому показателю – в 2,3 раза. По душевой обеспеченности инвестиций в основной капитал среди регионов сравнения Курганская область опережает только Алтайский край, уступая Пензенской, Воронежской и Саратовской областям.

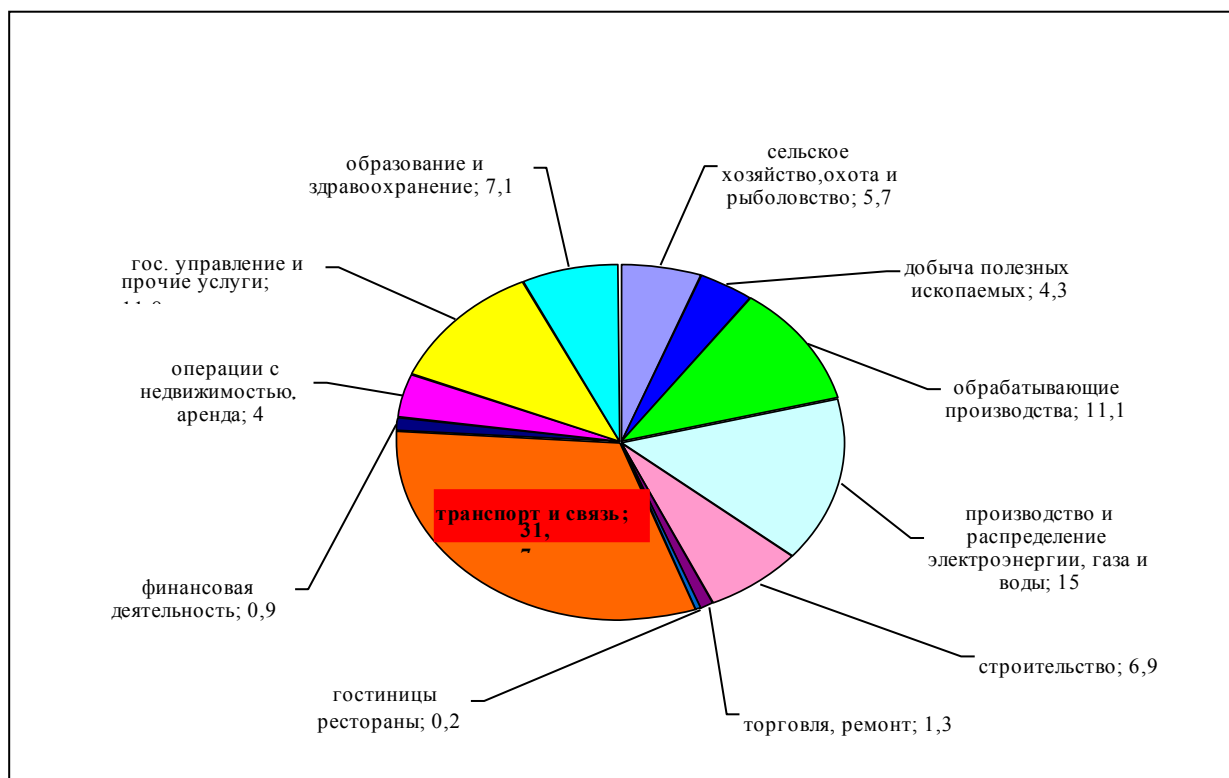


Рисунок 7. – Структура инвестиций в основной капитал Курганской области по видам деятельности в 2006 г., (%)

Структура инвестиций в основной капитал представлена на рисунке 7.

Доля инвестиций в сельское хозяйство в Курганской области в 2006 г. (5,7%), хотя и превышает как среднероссийский показатель (4,8%), так и показатель по УФО (1,3%), но, в то же время, далека от соответствия реальным инвестиционным потребностям базовой отрасли специализации региона.

Что касается других видов деятельности, то в настоящее время доля инвестиций, направленная в Курганской области в добычу полезных ископаемых незначительна (4,3% в 2006 г.), что в 11 раз ниже, чем в УФО (47,4%) и в 3,5 раза ниже среднероссийского показателя (15,3%). В Курганской области незначительны также инвестиции в такие отрасли, как операции с недвижимым имуществом и аренду, а также финансовую деятельность, которые аккумулируют соответственно 4,0% и 0,9% от общего объема инвестиций в основной капитал, что намного ниже аналогичных показателей по

Уральскому федеральному округу (7,3%) и Российской Федерации (16,4%).

Отличительной особенностью инвестиционного процесса в Курганской области является также традиционно более значительные (по сравнению с Российской Федерацией и УФО) удельные веса инвестиций в такие социально-значимые виды деятельности, как здравоохранение и предоставление социальных услуг (около 5% в период 2003-2006 гг.), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (около 6% в указанный период) и в обязательное социальное обеспечение (около 4%), вдвое превышающие аналогичные показатели по РФ и УФО.

Таким образом, современное распределение инвестиционной активности по видам деятельности имеет в Курганской области значительные отличия как от Уральского федерального округа в целом, так и от среднероссийских параметров.

Поступление иностранных инвестиций в Курганскую область имеет неравномерный характер. Так, период 2000-2004 гг. в Курганской области величина ежегодно привлекаемых иностранных инвестиций не превышала 1 млн. долл. США (составляла 0,27-0,89 млн. долл. США), а в 2005 г. произошло резкое увеличение абсолютного объема привлеченных иностранных инвестиций – в 18 раз к уровню предыдущего года. В последующие годы сохранялась положительная динамика – в 2006 г. произошел рост почти в 3 раза, а в 2007 г. – еще в 1,7 раза. В результате, в 2007 г. объем иностранных инвестиций в Курганской области составил почти 24 млн. долл. США.

Несмотря на то, что в отдельные годы иностранные инвестиции вносят определенный вклад в общие параметры инвестиционной активности в регионе, их современные количественные и структурные характеристики не позволяют говорить об иностранных инвестициях как о достаточно стабильном источнике инвестиций в основной капитал Курганской области.

### **3.6 Финансы и межбюджетные отношения**

#### **3.6.1 Характеристика бюджета области**

В 2004-2006 годах основными налоговыми поступлениями в бюджетную систему Курганской области являлись следующие налоги:

- отчисления от двух федеральных налогов - налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц;
- региональные налоги – налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес и транспортный налог;
- местные налоги – земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В 2007 году консолидированный бюджет Курганской области исполнен по доходам на 19,03 млрд. руб. (в 2005 году на 11,33 млрд. руб., в 2006 году – 13,44 млрд. руб.)<sup>3</sup>.

По сравнению с предыдущим годом доходы бюджета в 2007 году увеличились на 26%, собственные доходы – на 21% (скорректировано на индекс потребительских цен). В целом в период 2000-2007 годов доходы бюджета от поступлений налогов и сборов от Курганской области увеличились более чем в 4,4 раза.

Основным источником доходов областного бюджета за последние три года являются налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц, достигающие 64% всей доходной базы.

Доходная база областного бюджета является достаточно однородной, обусловленной структурой экономики Курганской области, при этом доминирующая роль производства продукции обрабатывающих производств составляет около трети суммарных собственных доходов, что обуславливает высокую зависимость доходов областного бюджета от конъюнктуры цен на продукцию машиностроения (таблица 10).

<sup>3</sup>Финансовое управление Администрации Курганской области.

Таблица 10 – Распределение доходной базы по отдельным видам деятельности, в %<sup>4</sup>

Отрасли	2005	2006	2007
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2	2	2
Обрабатывающие производства в том числе:	30	27	29
Производство машин и оборудования	13	9	10
Производство и распределение электроэнергии	7	7	7
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	15	15	12
Транспорт и связь	13	16	16
Строительство	6	6	7
Финансовая деятельность	3	4	4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	8	9	6

В 2007 году расходы консолидированного бюджета Курганской области составили 18,46 млрд. руб. (в 2005 году – 11,1 млрд. руб., в 2006 году – 13,7). Приоритетными статьями расходов бюджета области в 2007 году являлись выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, уплата единого социального налога, платежи на неработающее население, оплата коммунальных услуг, социальные выплаты населению.

Таблица 11 - Структура расходов консолидированного бюджета Курганской области<sup>5</sup>

Наименование	Единица измерения	2004	в % к общей сумме расходов	2007	в % к общей сумме расходов
Общегосударственные вопросы	млн. руб.	891,5	9,5	1328,0	7,2
Национальная оборона (мобилизационная подготовка экономики)	млн. руб.	0,7	0,0	13,4	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	млн. руб.	571,8	6,1	1143,7	6,2
Национальная экономика	млн. руб.	820,8	8,7	2765,0	15,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	млн. руб.	1232,7	13,1	1471,2	8,0
Охрана окружающей среды	млн. руб.	16,6	0,2	22,8	0,1
Образование	млн. руб.	2876,0	30,5	5471,6	29,6
Культура, кинематография, средства массовой информации	млн. руб.	296,2	3,1	630,4	3,4
Здравоохранение и спорт	млн. руб.	1524,6	16,2	2948,8	16,0
Социальная политика	млн. руб.	1190,1	12,6	2665,1	14,4
<b>Всего расходов</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>9421,0</b>	<b>100</b>	<b>18460,1</b>	<b>100</b>
<i>Всего на финансирование социальной сферы</i>	%		62,5		63,5

<sup>4</sup> Источник данных: Финансовое управление Администрации Курганской области.

<sup>5</sup> Финансовое управление Администрации Курганской области. Справки об исполнении консолидированного бюджета за 2000-2007 годы.

Наименование	Единица измерения	2004	в % к общей сумме расходов	2007	в % к общей сумме расходов
Отношение собственных доходов к объему расходов	%		51,93		59,35
Отношение финансовой помощи из федерального бюджета к объему расходов	%		47,57		43,75

В структуре расходов в 2007 году преобладают расходы на социальную сферу – более 60%, на национальную экономику – 15%, жилищно-коммунальное хозяйство – 8% (таблица 11).

Процент собственных доходов в расходах в 2007 году составил 59,4%. Данный показатель по сравнению с предыдущим годом увеличился на 3,39%.

Исполнение бюджета по расходам осуществляется в Курганской области на основе внедряющегося программно-целевого подхода и долгосрочного планирования капитальных расходов, что общепризнанно наиболее эффективными методами управления бюджетными процессами (таблица 12).

Таблица 12 - **Сложившийся дефицит/профицит бюджета Курганской области**

Наименование	Единица измерения	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Дефицит(-)/ профицит(+)	млн. руб.	-21,0	121,33	-43,89	68,84	-47,59	243,98	-256,33	571,48
	% к доходам - всего	-0,64	2,53	-0,63	0,81	-0,51	2,15	-1,91	3,00
	% к собственным доходам	-0,84	4,55	-1,35	1,69	-0,97	4,15	-3,27	5,22
	% к ВРП	-0,11	0,45	-0,14	0,18	-0,11	0,47	-0,39	0,67

По итогам исполнения бюджета Курганской области в 2005 году наблюдался профицит бюджета в объеме 244 млн. руб. Дефицит консолидированного бюджета Курганской области составил в 2006 году 256 млн. руб., в 2007 году сложился профицит в объеме 571 млн. руб.<sup>6</sup> (2 место по Уральскому федеральному округу и 30 – по Российской Федерации). По отношению профицита бюджета к доходам область также занимала 2 место по Уральскому федеральному округу, 22 – Российской Федерации; по отношению к собственным доходам – 2 и 23 места; по отношению к ВРП – 2 и 22 места соответственно.

В 2006-2007 годах зафиксирован опережающий рост собственных доходов консолидированного бюджета области по сравнению с финансовой помощью из федерального бюджета.

В течение 2005-2007 годов поступления от всех налогов и сборов, собранных на территории области, в консолидированный бюджет Курганской области составляли около 70% от поступлений налогов и сборов от Курганской области в целом в бюджетную систему Российской Федерации (в федеральный бюджет – около 30%)<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Финансовое управление Администрации Курганской области.

<sup>7</sup> Федеральная налоговая служба. Отчет 1-НОМ.



### 3.6.2. Межбюджетные отношения с федеральным бюджетом

В соответствии с Методикой распределения средств Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации Министерства финансов Российской Федерации по показателям оценки налогового потенциала и уровня бюджетных расходов, Курганская область является регионом-реципиентом и, следовательно, получающим дотации из федерального бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты от бюджетов других уровней в 2007 году составила 8,08 млрд. руб.; соотношение по собственным доходам и финансовой помощи из федерального бюджета равнялось 58% на 42% соответственно.

От федеральных министерств, агентств и ведомств поступили следующие виды межбюджетных трансфертов:

- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 4,96 млрд. руб.;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 223,9 млн. руб.;

*Субвенции из Федерального фонда компенсаций - 853,1 млн. руб.;*

*Субвенции и субсидии на реализацию национальных проектов – 324 млн. руб.;*

- *Субсидии на выполнение государственных полномочий Курганской области – 439,1 млн. руб.;*

*Субсидии на инвестиционные цели – 926,4 млн. руб.;*

*Прочие виды финансовой помощи – 348,4 млн. руб.*

Доля безвозмездных перечислений из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета Курганской области в связи с изменениями в бюджетном законодательстве за анализируемый период увеличилась с 23,7% в 2000 году до 42,4% в 2007 году. За период 2000-2007 годов объем безвозмездных перечислений из федерального бюджета вырос более чем в 9 раз.

Основной объем поступлений в структуре финансовой помощи приходится на дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и/или условий их использования. Основным риском развития бюджетной системы Курганской области на средне- и долгосрочную перспективу является возможное сокращение объемов финансовой помощи из федерального бюджета.

На формирование и рост объема доходных источников консолидированного бюджета Курганской области в 2009 году окажут влияние принятые следующие изменения налогового законодательства:

- по налогу на прибыль организаций — увеличение расходов в связи с повышением размера взносов по договорам добровольного личного страхования, предусматривающим оплату страховщикам медицинских расходов застрахованных работников, с 3% до 6% от суммы расходов на оплату труда, с возмещением организациями своим работникам затрат по уплате процентов по займам (кредитам) на приобретение и (или) строительство жилого помещения, с применением повышающего коэффициента в размере 1,5 к расходам на научные исследования и опытно-конструкторские разработки, что уменьшит поступления налога на сумму 241,2 млн. руб.

- по налогу на доходы физических лиц — увеличение предельного размера дохода, при котором налогоплательщики имеют право на получение стандартного налогового вычета налогоплательщикам, на содержании которых находятся дети, с 600 рублей до 1000 рублей за каждый месяц при одновременном существенном увеличении предельного размера дохода при котором действует указанный вычет (с 40000 до 280000 рублей, или в 7 раз). В результате принятых изменений законодательства потери консолидированного бюджета области по указанному налогу могут составить в 2009 году более 237,5 млн. руб.



На общее снижение налоговых поступлений в бюджет Курганской области в 2009 году окажет влияние уменьшение на 40 млн. руб. поступлений налога на игорный бизнес в связи с прекращением с 1 июля 2009 года деятельности в области игорного бизнеса (за исключением тотализаторов и букмекерских контор) на территории в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. №244-ФЗ. Указанным Федеральным законом данная деятельность разрешается только в четырех специально отведенных зонах в 5 субъектах Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом (статья 1, пункт 2) устанавливается с 1 января 2010 года иной порядок распределения доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации - 60% акцизов (вместо 80%) зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации по утвержденным федеральным законом нормативам, а в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляется производство алкогольной продукции, - соответственно 40% (вместо 20%).

### **3.6.3. Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями области**

Консолидированный бюджет Курганской области включает в себя областной бюджет и 458 бюджетов муниципальных образований Курганской области, в том числе бюджеты двух городских округов и 24 муниципальных районов.

В 2007 году в консолидированный бюджет Курганской области поступило 19,0 млрд. руб., из них собственные доходы составили почти 11 млрд. руб. или 103,3% к годовым бюджетным назначениям. Прирост собственных доходов к 2006 году составил 3,1 млрд. руб. или 39,7%.

С 2000 года собственные доходы местных бюджетов увеличились в 2,2 раза и составили в 2007 году 3,36 млрд. руб. В сравнении с 2006 годом рост собственных доходов местных бюджетов составил 930 млн. руб. (38,3%). При этом у 11 районов темп роста собственных доходов составил менее 20%, из них наиболее низкий отмечается в Частоозерском (8,7%), Шатровском (14,4%), Шадринском (14,6%), Каргапольском (14,8%), Куртамышском (16,3%), Мишкинском (16,6%), Лебяжье-евском (16,9%) районах.

В структуре налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов области за 2007 год 67,8% занимают налоговые доходы, 23,4% — неналоговые доходы, 8,8% — доходы от предпринимательской деятельности и прочие безвозмездные поступления.

Налоговые доходы местных бюджетов сформированы в основном за счет поступлений налога на доходы физических лиц, доля поступлений которого в налоговых доходах составляет 72,8%, и единого налога на вмененный доход — 12,2%. Доля поступлений местных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога) составляет всего 8,5% в налоговых доходах и 5,8% в собственных доходах местных бюджетов.

В среднем по области удельный вес собственных доходов муниципальных районов в общем объеме доходов составляет 38,4%, а в бюджетах на 2008 год - 43,4%. Большая доля собственных доходов в общем объеме доходов приходится на городские округа - у города Кургана - от 64 до 75%, города Шадринска - от 56 до 65%. Среди районов можно выделить Далматовский и Щучанский районы, где в среднем этот показатель составляет соответственно 32% и 29%.

Во всех муниципальных образованиях в 2006-2007 годах наблюдается увеличение доходов. К группе муниципалитетов-"лидеров" можно отнести городские округа Курган и Шадринск, Варгашинский, Звериноголовский, Кетовский, Макушинский, Петуховский муниципальные районы.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджетам муниципальных образований Курганской области для целей сбалансированного исполнения местных бюджетов и финансового обеспечения, переданных органам местного самоуправления, государственных полномочий Российской Федерации и Курганской области. Общий объем расходов областного бюджета по разделу "Межбюджетные трансферты" за 2007 год составил 5,38 млрд. руб. (35,2% расходной части областного бюджета) или меньше

уровня 2006 года на 25,2 млн. руб. (на 0,5%). Снижение объемов межбюджетных трансфертов связано с уменьшением объема Фонда компенсаций в связи с передачей расходов по предоставлению мер социальной поддержки населения Главному управлению социальной защиты населения Курганской области.

Финансирование основной части межбюджетных трансфертов в объеме 2,36 млрд. руб. (43,8% от общего объема межбюджетных трансфертов) предусмотрено за счет четырех фондов:

- регионального фонда финансовой поддержки поселений – 200,0 млн. руб.;
- регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – 1,1 млрд. руб.;
- регионального фонда компенсаций – 753,0 млн. руб.;
- регионального фонда софинансирования – 303,8 млн. руб.

Таким образом, в среднесрочной перспективе органы местного самоуправления при недостаточности средств в бюджетах муниципальных образований на развитие собственного экономического потенциала не смогут в полной мере исполнять свои функции.

На эффективность реализации реформы местного самоуправления оказывают влияние:

- недостаточность объема показателей статистической и налоговой отчетности, предоставляемого органам местного самоуправления, что не позволяет объективно оценить состояние экономической и социальной сферы муниципальных образований и обеспечить составление на должном уровне прогнозов и программ социально-экономического развития муниципалитетов;
- убыточность жилищно-коммунального комплекса в большинстве муниципальных образований Курганской области и существенная сумма кредиторской задолженности этих предприятий;
- отсутствие нормативно-правового регулирования учета муниципального имущества, основанного на единых организационных, методологических и программно-технических принципах, что замедляет процесс репрофилирования (изменения целевого назначения имущества), а также отчуждения муниципального имущества, и при этом порождает криминальные риски, которые могут привести к нарушению законодательства Российской Федерации и недопоступлению средств в местные бюджеты.

В сложившихся условиях необходимо пересмотреть подход к межбюджетному регулированию и ввести финансовые нормативы предоставления услуг населению за счет средств регионального и местных бюджетов, а также перераспределения средств в пользу фонда софинансирования расходов, позволяющего не только стимулировать социально-экономическое развитие муниципальных образований, но и обеспечивать контроль за использованием бюджетных средств.

Необходимо отметить, что после принятия ряда поправок в действующую нормативно-правовую базу, включая и новую редакцию закона "О бюджетном процессе в Курганской области", сформирована законодательная база, позволяющая перейти к среднесрочному финансово-бюджетному планированию. К настоящему времени разработан порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Курганской области на основе оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционного проекта (Постановление Правительства Курганской области от 23 июня 2008 года № 273 "Об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Курганской области").

#### **4. Основные проблемы социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу**

Проблемы Курганской области обусловлены, с одной стороны, спецификой экономики Курганской области, с другой стороны, влиянием ряда объективных и субъективных факторов, а также характером переходного периода (от стабилизационного к инновационному).

Ключевые приоритетные проблемы Стратегии:

- высокая энергозависимость региона;
- нестабильная демографическая ситуация;
- существенный уровень бедности;
- диспаритет цен сельскохозяйственной и промышленной продукции;
- недостаточное развитие инженерной, производственной (особенно водоснабжения и газификации);
- недостаточное использование сырьевого потенциала области;
- дефицит квалифицированных кадров.

**Проблемы социально-экономического развития Курганской области, вытекающие из сложившихся негативных тенденций**

1). Нестабильная демографическая ситуация.

Демографическая ситуация характеризуется естественной убылью населения из-за превышения уровня смертности над рождаемостью, в том числе лиц в трудоспособном возрасте. Сокращение численности населения затрудняет обеспечение квалифицированными трудовыми ресурсами дальнейшее развитие экономики.

2). Инфраструктурные ограничения экономического роста.

Большая зависимость экономики от поставок электроэнергии с внешнего рынка. Недостаточное развитие инженерной, производственной (особенно водоснабжения и газификации), социальной инфраструктуры. Низкие темпы реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Требуется модернизация здравоохранения, образования и социальной сферы, направленная на обеспечение государственных гарантий медицинской помощи, образовательных стандартов, форм социальной поддержки.

3). Неравномерное осуществление реформ на межмуниципальном уровне.

Предоставление дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности приводит к частичной консервации существующих проблем, снижает стремление органов местного самоуправления к поиску действенных способов повышения собственной конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности, что приводит к замедлению темпов экономического развития муниципальных образований в целом.

4). Недостаточный уровень интеграции областной экономики в международные, межрегиональные экономические отношения.

Важную роль играет не только объем внешнеторгового оборота, но и качество участия в экономических процессах, место областной экономики в мировых, межгосударственных, и межрегиональных "цепочках" создания добавленной стоимости.

5). Недостаточный уровень диверсификации.

Отсутствие эффективных связей между наукой и производством не позволяет организациям эффективно конкурировать в высокотехнологичных отраслях. Использование научных достижений в производстве остается на низком уровне.

Кроме основных проблем развития региона целесообразно выделить подпроблемы различных сфер деятельности:

**Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни**

**Демографическая политика**

**основные проблемы:**

- сокращение численности населения;
- низкая рождаемость;
- высокая смертность населения от неестественных причин смерти;
- миграционная убыль населения.

**Модернизация и развитие здравоохранения**

**основные проблемы:**

- несбалансированность объемов бесплатной медицинской помощи, в том числе профилактических мероприятий, и финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Курганской области бесплатной медицинской помощи;

- низкая обеспеченность врачебными кадрами;
- недостаточный уровень доступности медицинской помощи, особенно в сельской местности;

- отставание темпов обновления медицинской техники и оборудования от степени моральной и технической изношенности.

#### **Развитие образования основные проблемы:**

- наличие значительного числа родителей детей дошкольного возраста, не имеющих возможности пользоваться дошкольными образовательными услугами;

- отставание содержания и технологий образования от современных требований;

- сохраняющееся несоответствие между потребностями рынка труда области и структурой подготовки рабочих кадров и квалифицированных специалистов в системе профессионального образования;

- высокий уровень социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рост заболеваемости детей и подростков;

- несформированность механизмов стимулирования продуктивной педагогической и управленческой деятельности;

- слабое материально-техническое и кадровое обеспечение многих образовательных учреждений.

#### **Повышение доступности жилья**

##### **основные проблемы:**

- дефицит первичного рынка жилья;

- высокая стоимость строительства жилья;

- недостаточные объемы выпуска строительных материалов, конструкций и изделий организациями области.

#### **Развитие системы социальной защиты населения**

##### **основные проблемы:**

- низкий уровень жизни семей с детьми, граждан пожилого возраста, инвалидов;

- рост числа семей с социально-демографическими проблемами (неполные, одинокие);

- наличие очередности в психоневрологические интернаты и на надомное социальное обслуживание;

- слабое материально-техническое и кадровое обеспечение учреждений социального обслуживания населения;

- недоступность объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья

#### **Развитие рынка труда**

##### **Рынок труда**

##### **основные проблемы:**

- ограниченность и непривлекательность рабочих мест в сельской местности;

- недостаточное развитие транспортной и социальной инфраструктуры села, препятствующее занятости сельских жителей на предприятиях крупных городов, имеющих потребность в рабочей силе, и переезду квалифицированных специалистов в сельскую местность;

- более низкий уровень среднеобластной заработной платы в сравнении с соседними регионами, способствующий оттоку квалифицированных специалистов за пределы Курганской области;

- высокая степень износа основных фондов, снижающая качество рабочих мест по условиям труда;

- сохраняющаяся тенденция сокращения численности населения Курганской области, способствующая уменьшению предложения рабочей силы на рынке труда;
- высокий (22,9 % против 11,3 % в среднем по России) процент занятости населения производством продукции сельского хозяйства для собственного потребления без наличия другого доходного занятия;
- дефицит квалифицированных рабочих кадров.

#### **Трудовые отношения, социальное партнерство**

##### **основные проблемы:**

- низкая производительность труда;
- низкий уровень заработной платы в отраслях экономики;
- сокращение социальных гарантий, предоставляемых работникам сверх установленных законодательством;
- нарушения трудового законодательства.

#### **Охрана труда**

##### **основные проблемы:**

- сложное состояние условий и охраны труда в организациях области;
- сформирована не в полном объеме областная служба охраны труда, не введены ставки специалистов по охране труда в организациях, численность которых выше 50 человек;
- низкое качество обучения и проверки знаний по общим вопросам охраны труда.

#### **Развитие культуры**

##### **основные проблемы:**

- недостаточный уровень финансирования учреждений культуры и искусства;
- несоответствие материально-технической базы учреждений культуры и искусства современным требованиям.

#### **Развитие физкультуры и спорта**

##### **основные проблемы:**

- недостаточный уровень физической подготовленности различных слоев населения;
- недостаточное количество современных спортивных сооружений;
- низкий уровень обеспеченности инвентарем и оборудованием, несоответствие материально-технической базы современным требованиям развития массового спорта и спорта высших достижений;
- недостаточное количество квалифицированных специалистов в сфере физической культуры и спорта, низкая заработная плата тренеров-преподавателей и педагогов дополнительного образования;
- недостаточное финансирование физической культуры, спорта и туризма.

#### **Молодежная политика**

##### **основные проблемы:**

- низкая конкурентоспособность молодых людей на рынке труда;
- недостаточная обеспеченность жильем молодых семей;
- распространение асоциальных явлений в молодежной среде;

#### **Экологическая политика**

##### **основные проблемы:**

- повышенная загрязненность атмосферного воздуха в г. Кургане;
- неудовлетворительное качество воды в основных реках Курганской области;
- неразвитость системы сбора, переработки, размещения отходов производства и потребления;
- значительные запасы непригодных и запрещенных к применению пестицидов, не обеспеченных условиями безопасного хранения;
- высокая степень преобразованности естественных ландшафтов, снижение численности ряда видов животных и растений.

#### **Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности экономики**

##### **Развитие инновационной инфраструктуры**

**основные проблемы:**

- недостаточный уровень исследовательской базы и квалифицированного персонала хозяйствующих субъектов;
- отсутствие эффективного механизма венчурного инвестирования, рынка страховых услуг в инновационной сфере;
- неразвитость малого инновационного предпринимательства

**Развитие промышленного комплекса****основные проблемы:**

- недостаточный уровень менеджмента и маркетинга в ряде организаций;
- значительна доля убыточных организаций в обрабатывающих производствах;
- острый дефицит высококвалифицированных рабочих массовых профессий и инженерно-технических работников;
- низкий уровень активности в разработке систем менеджмента качества и, как следствие, недостаточный уровень качества и конкурентоспособности продукции;
- высокая степень износа основных фондов, устаревшие технологии производства, низкие темпы техперевооружения.

**Развитие энергетической инфраструктуры****основные проблемы:**

- большая зависимость Курганской области от поставок электроэнергии с внешнего рынка;
- значительная выработка ресурса оборудования и вследствие этого высокие затраты на его ремонт и частичную модернизацию.

**Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания****основные проблемы:**

- убыточность автомобильных пассажирских перевозок в малонаселенных районах;
- значительный износ автобусного парка в автотранспортных организациях;
- неразвитость сети авиационных маршрутов;
- отсутствие достаточного спроса на авиационные перевозки в Курганской области;
- снижение темпов строительства и ремонта автомобильных дорог.

**Развитие связи и телекоммуникаций****основные проблемы:**

- высокие тарифы на услуги связи относительно доходов населения области

**Развитие агропромышленного комплекса****основные проблемы:**

- диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и материально-технические ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве;
- недостаточный уровень государственной поддержки агропромышленного комплекса, слабое государственное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и материально-технических ресурсов для села, опережающий рост импорта продовольствия;
- низкая конкурентоспособность продукции;
- нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, низкие темпы воспроизводства природно-экологического потенциала, неразвитость земельного рынка, земельной ипотеки;
- высокий уровень износа основных средств, сокращение парка сельскохозяйственной техники, недостаток долгосрочных частных инвестиций, в первую очередь в развитие животноводства;
- низкий уровень рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельхозтоваропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических, трудовых и информационных ресурсов;
- финансовая неустойчивость отрасли, значительная задолженность сельхозтоваропроизводителей;
- неэффективное использование сырьевых ресурсов, производственных мощностей

заготовительных и перерабатывающих предприятий, межотраслевые диспропорции в агропромышленном комплексе, слабая интеграция между производством и переработкой;

- недостаточное социальное развитие села, низкий уровень жизни, занятости сельского населения, дефицит квалифицированных кадров.

#### **Использование природного потенциала**

##### **основные проблемы:**

- низкий уровень использования ресурсов общераспространенных полезных ископаемых;
- браконьерство в охотничьих угодьях области;
- недоосвоение ресурсов аборигенных видов рыб, биокормов, отсутствие их переработки;
- незащищенность территорий от негативного воздействия вод;

#### **Развитие лесохозяйственной деятельности**

##### **основные проблемы:**

- низкий процент освоения расчетной лесосеки;
- недостаточная противопожарная обустроенность лесного фонда;
- снижение доли покрытой лесом площади в общей площади лесного фонда;
- значительная доля погибших насаждений и гарей в структуре лесного фонда Курганской области.

#### **Развитие строительного комплекса**

##### **основные проблемы:**

- высокая степень износа основных фондов строительных организаций;
- высокая себестоимость продукции стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

#### **Развитие жилищно-коммунальной сферы**

##### **основные проблемы:**

- высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры и их технологическая отсталость;
- низкая эффективность системы управления, непрозрачные методы ценообразования на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- преобладание административных методов хозяйствования

#### **Развитие малого и среднего предпринимательства**

##### **основные проблемы:**

- наличие административных барьеров;
- неравный доступ к имеющимся основным фондам;
- избыточный государственный контроль (надзор) за субъектами предпринимательства;
- несовершенство государственной системы поддержки малого предпринимательства, в том числе финансово-кредитных механизмов;
- недостаточная информированность субъектов малого предпринимательства об основных тенденциях развития, сложность получения информации

#### **Развитие потребительского рынка**

##### **основные проблемы:**

- несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей деятельность потребительского рынка;
- наличие административных барьеров;
- наличие некачественной и фальсифицированной продукции в объектах розничной торговли;
- недостаток квалифицированных кадров в сфере потребительского рынка;
- недостаточное количество объектов потребительского рынка в сельских поселениях области.

#### **Развитие финансовых рынков**

##### **основные проблемы:**

- недостаточное участие банковского и страхового сектора в обеспечении потребностей региональной экономики;
- недостаточное развитие сети пунктов банковского и страхового обслуживания в муниципальных районах области;
- недостаточная инвестиционная активность финансово-кредитных организаций на территории Курганской области.

#### **Развитие рынка земли и недвижимости**

##### **основные проблемы:**

- низкая эффективность использования земельных ресурсов Курганской области;
- сложная процедура предоставления земельных участков в пользование гражданам и юридическим лицам, обусловленная несовершенством федерального законодательства;
- наличие текущей задолженности по арендным платежам за земельные участки;
- отсутствие финансирования формирования картографического материала
- утрата актуальности информации кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов;
- отсутствие регистрации прав собственности значительного количества объектов недвижимости.

#### **Управление областной собственностью**

##### **основные проблемы:**

- необходимость повышения эффективности управления государственным имуществом Курганской области.

#### **Инвестиционное развитие**

##### **основные проблемы:**

- несовершенство нормативно-правовой основы инвестиционной деятельности;
- недостаточное использование ресурсного потенциала области в привлечении инвестиций;
- недостаточные объемы привлечения инвестиций.

#### **Развитие внешнеэкономической деятельности**

##### **основные проблемы:**

- низкая конкурентоспособность отдельных видов продукции Курганской области;
- отсутствие реальных механизмов на федеральном и региональном уровнях, стимулирующих работу организаций области по модернизации производства и выпуску новых видов конкурентоспособной продукции;
- недостаточная информированность за рубежом о социально-экономическом развитии и инвестиционной привлекательности Курганской области, экспортоориентированных предприятиях региона.

#### **Совершенствование системы управления регионом**

##### **Финансовая устойчивость региона**

##### **Налоговая политика**

##### **основные проблемы:**

- недостаточный уровень налогового администрирования (несвоевременный и некачественный учет объектов налогообложения, низкий уровень собираемости налоговых платежей);
- недостаточный размер и низкая доля налоговых доходов в областном и местных бюджетах.

##### **Бюджетная реформа**

##### **основные проблемы:**

- низкая эффективность механизма сметного финансирования бюджетных учреждений, снижающая результативность расходования бюджетных средств и не обеспечивающая необходимых условий для повышения качества предоставляемых услуг и создания конкурентной среды в этой сфере;
- отсутствие четкой структуры бюджетной сети на каждом уровне государственной и



муниципальной власти, что ведет к дублированию функций учреждениями различных форм подчиненности либо, к недостаточности оказываемых в определенной сфере услуг.

#### **Политика ценового регулирования**

##### **основные проблемы:**

- высокие тарифы на электрическую и тепловую энергию;
- низкая обеспеченность электрической энергией собственного производства.

#### **Административная реформа**

##### **основные проблемы:**

- отсутствие критериев эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по проведению административной реформы;
- отсутствие необходимого информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы в Курганской области;
- неполная нормативная и методическая база осуществления контроля за соблюдением Законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

#### **Развитие местного самоуправления**

##### **основные проблемы:**

- недостаточная сбалансированность бюджетов муниципальных образований;
- незавершенность формирования муниципальной собственности, в том числе муниципальных земель.

#### **Развитие институтов гражданского общества**

##### **основные проблемы:**

- недостаточно активная деятельность институтов гражданского общества;
- низкий уровень взаимодействия граждан и общественных объединений между собой и с органами государственной власти и органами местного самоуправления Курганской области по решению насущных вопросов развития области и муниципальных территорий.

## **5. Основная цель и задачи долгосрочного развития области**

Основной стратегической целью долгосрочного развития Курганской области является повышение уровня и качества жизни населения на основе эффективного использования человеческого и инновационно-инвестиционного потенциала, обеспечивающих устойчивое развитие и конкурентоспособность области, увеличение продолжительности жизни населения.

Структура задач и приоритетов корреспондируется со структурой выявленных проблем, характеризующих тенденции развития Курганской области.

#### **Демографическая политика**

##### **основные задачи:**

- снижение преждевременной смертности населения в трудоспособном возрасте;
- улучшение состояния здоровья населения области;
- увеличение средней продолжительности жизни населения;
- реализация мер, направленных на повышение уровня рождаемости.

##### **приоритетные направления:**

- реализация мер по снижению негативного влияния на демографические процессы;
- реализация мер материальной поддержки материнства и детства.

#### **Модернизация и развитие здравоохранения**

##### **основные задачи:**

- создание устойчиво развивающейся региональной системы здравоохранения с учетом первоочередных мер, определенных приоритетным национальным проектом и региональными целевыми программами в сфере здравоохранения;

- укрепление здоровья населения, поддержание долголетней активной жизни.

##### **приоритетные направления:**

- повышение качества, доступности медицинской помощи, эффективности управления и использования ресурсов;
- обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- обеспечение приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи с учетом профилактики заболеваний;
- внедрение новых эффективных методов профилактики, диагностики и лечения;
- повышение доступности специализированной медицинской помощи;
- обеспечение перехода от принципа содержания медицинских учреждений к принципу оплаты конкретных объемов оказанной медицинской помощи;
- дальнейшая оптимизация системы финансового обеспечения отрасли;
- улучшение состояния здоровья детей и подростков;
- сохранение репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия;
- укрепление кадрового потенциала системы здравоохранения Курганской области, активизация работы по привлечению молодых специалистов;
- развитие информационных технологий в сфере здравоохранения.

### **Развитие образования**

#### **основные задачи:**

- обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного образования;
- повышение качества дошкольного, общего и профессионального образования на основе внедрения современных педагогических технологий и улучшения ресурсного обеспечения образовательных учреждений;
- более полное удовлетворение потребностей рынка труда в квалифицированных специалистах и рабочих кадрах;
- создание условий, направленных на сохранение физического, психического и духовного здоровья детей, профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- повышение результативности управления образованием, формирование эффективных экономических отношений;
- улучшение материально-технической базы и кадрового обеспечения образовательных учреждений.

#### **приоритетные направления:**

- создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования;
- совершенствование содержания и технологий образования, системы оценки качества образования;
- усиление воспитательных функций образовательных учреждений;
- развитие региональной системы непрерывного образования;
- развитие системы социально-педагогической поддержки обучающихся, воспитанников;
- совершенствование экономических механизмов и кадровой политики в сфере образования;
- повышение эффективности управления в сфере образования.

### **Повышение доступности жилья**

#### **основные задачи:**

- создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального сектора экономики и повышения уровня обеспеченности населения жильем;
- создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;
- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг для населения Курганской

области на уровне, соответствующем его платежеспособности и существующим стандартам обеспечения жилыми помещениями.

**приоритетные направления:**

- разработка схемы территориального планирования Курганской области;
- развитие строительства с использованием ипотечного кредитования;
- обеспечение условий для увеличения объемов строительства индивидуального жилья;
- выполнение обязательств Курганской области по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;
- совершенствование механизма предоставления субсидий молодым семьям при строительстве, приобретении жилья;
- создание механизма предоставления гражданам социального жилья;
- совершенствование механизма предоставления жилья гражданам, проживающим в ветхом и аварийном жилищном фонде;
- развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

**Развитие системы социальной защиты населения**

**основные задачи:**

- повышение доступности и качества социальных услуг через внедрение инновационных технологий, государственных стандартов социального обслуживания;
- осуществление мер социальной поддержки пожилых людей, инвалидов, семей с детьми;
- профилактика социального сиротства посредством своевременного выявления семей с социально-демографическими проблемами и находящихся в иной трудной жизненной ситуации, деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- укрепление и модернизация материально-технической базы социозащитных учреждений.

**приоритетные направления:**

- Реализация комплекса мер, направленных на поддержку материнства, отцовства, детства
- повышение качества реабилитации и социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- непрерывное повышение качества и доступности социального обслуживания путем внедрения государственных стандартов и инновационных технологий;
- развитие информационно-коммуникационных технологий в социозащитных учреждениях.

**Развитие рынка труда**

**Рынок труда**

**основные задачи:**

- создание условий для повышения эффективной занятости населения Курганской области;
- содействие занятости населения;
- сдерживание роста безработицы;
- снижение напряженности рынка труда;
- обеспечение защиты граждан от безработицы;
- обеспечение работодателей кадрами востребованных профессий и специальностей.

**приоритетные направления:**

- обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;
- развитие кадрового потенциала;
- социальная адаптация безработных на рынке труда;
- осуществление мероприятий по стимулированию экономической активности незанятых граждан, в том числе испытывающих трудности в поиске работы;

- социальная поддержка безработных граждан;
- содействие самостоятельной занятости безработных граждан;
- взаимодействие с работодателями по сбору информации о вакантных местах;
- повышение территориальной мобильности рабочей силы;
- социальная поддержка безработных.

### **Трудовые отношения, социальное партнерство**

#### **основные задачи:**

- разработка и реализация мер, направленных на повышение уровня заработной платы;

- совершенствование системы социального партнерства в области.

#### **приоритетные направления:**

- создание условий по официальной выплате заработной платы;
- развитие принципов социального партнерства в малом бизнесе;
- обеспечение гарантий социальной защиты и трудовых прав населения.

### **Охрана труда**

#### **основные задачи:**

- совершенствование системы управления охраной труда на отраслевом, территориальном уровнях, а также в организациях области;

- координация обучения и аттестации руководителей и специалистов по общим вопросам охраны труда, повышение качества обучения;

- снижение уровня производственного травматизма.

#### **приоритетные направления:**

- повышение роли социального партнерства в улучшении условий и охраны труда;

- наделение отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда органов местного самоуправления.

### **Развитие культуры**

#### **основные задачи:**

- сохранение историко-культурного наследия Курганской области;

- сохранение традиционного художественного творчества, национальных культур, развитие профессионального искусства и культурно-досуговой деятельности;

- развитие системы художественного образования детей;

- обеспечение доступности информационных ресурсов для жителей области через библиотечное обслуживание;

- совершенствование музейного дела и обеспечение доступности музейных фондов;

- развитие кинообслуживания в Курганской области;

- подготовка и повышение квалификации работников учреждений культуры и искусства.

#### **приоритетные направления:**

- сохранение и развитие традиционной народной культуры, самодеятельного народного творчества, художественного образования и национальных культур;

- сохранение и развитие материально-технической базы, оснащение учреждений культуры, искусства и кинематографии современным сценическим, свето- и звукотехническим, аудиовизуальным оборудованием, особенно в сельской местности;

- возрождение на новой, современной основе библиотечного дела, создание регионального центра Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина;

- кадровое обеспечение отрасли;

- поддержка музыкальных, театральных и других творческих и самодеятельных коллективов, художников, мастеров декоративно-прикладного искусства, творческой интеллигенции, ветеранов культуры и др.

### **Развитие физкультуры и спорта**

#### **основные задачи:**

- создание условий для укрепления здоровья населения;

- пропаганда и развитие физической культуры и спорта среди различных групп

населения, социальная реабилитация инвалидов;

- приобщение различных слоев населения Курганской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- реконструкция и строительство спортивных сооружений;
- подготовка спортсменов высокого класса.

**приоритетные направления:**

- нормативно-правовое обеспечение развития физической культуры и спорта;
- развитие массовой физической культуры, детско-юношеского спорта и формирование здорового образа жизни;
- развитие адаптивной физической культуры и спорта;
- развитие спорта высших достижений;
- медицинской обеспечение физической культуры и спорта;
- кадровое обеспечение физической культуры и спорта;
- информационно-пропагандистское обеспечение развития физической культуры и спорта;
- развитие материально-технической базы спорта и спортивных сооружений;
- поддержка перспективных спортсменов и тренеров.

**Молодежная политика**

**основные задачи:**

- выявление, поддержка и сопровождение талантливой молодёжи;
- формирование положительных моделей социального поведения, противодействие распространению асоциальных явлений в молодежной среде;
- повышение вклада молодежи в социально-экономическое развитие области;
- оказание государственной поддержки молодой семье и молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

**приоритетные направления:**

- создание системы внутренних интерактивных ресурсов связи и информационной системы взаимодействия органов молодежной политики;
- вовлечение всех групп молодежи в социальную практику, развитие созидательной активности молодежи;
- создание условий, обеспечивающих физическое, нравственное и духовное развитие молодежи;
- обеспечение жильем молодых семей, содействие в организации трудовой занятости молодежи;
- поддержка молодежных и детских общественных объединений в рамках развития гражданского общества.

**Экологическая политика**

**основные задачи:**

- снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- сохранение естественных экосистем, ценных природных объектов и комплексов;
- обеспечение экологической безопасности;
- сохранение и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира Курганской области;
- формирование эффективных механизмов государственного управления в сфере охраны окружающей среды;
- увеличение доходной части областного бюджета за счет поступления платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

**приоритетные направления:**

- совершенствование и внедрение производственных процессов и технологий, способствующих снижению объемов выбросов, сбросов, образования отходов в абсолютном исчислении и на единицу производимой продукции;
- создание условий по развитию экологически ориентированного бизнеса;
- развитие системы сбора, переработки, обезвреживания и захоронения отходов

производства и потребления;

- реализация мер по изучению, охране и воспроизводству объектов животного и растительного мира, включенных в Красную книгу Курганской области;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий;
- развитие сферы экологического просвещения, в т.ч. информирования общественности о состоянии окружающей среды.

### **Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности экономики**

#### **Развитие инновационной инфраструктуры**

##### **основные задачи:**

- обеспечение условий формирования инновационной системы Курганской области;
- создание венчурного фонда в Курганской области;
- разработка целевой программы развития инновационной деятельности в Курганской области до 2020 года.

##### **приоритетные направления:**

- создание благоприятной экономической, правовой, информационной, культурной, образовательной и идеологической среды в отношении инновационной деятельности;
- формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности;
- совершенствование системы государственной поддержки инновационной деятельности в Курганской области;
- создание правовых основ венчурного финансирования перспективных проектов.

#### **Развитие промышленного комплекса**

##### **основные задачи:**

- сохранение высоких темпов роста промышленного производства;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции, сертификация систем менеджмента качества и продукции на соответствие международным стандартам;
- организация работы по переводу ведущих предприятий на внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

##### **приоритетные направления:**

- увеличение инвестиций в основной капитал не менее чем на 10%. Повышение инвестиционной привлекательности организаций, разработка стратегий развития, комплексных бизнес-планов;
- содействие созданию новых организаций в обрабатывающих производствах;
- развитие и расширение положительной практики ведущих организаций по работе с кадрами, в частности по вопросам заключения двух- и трехсторонних договоров по подготовке специалистов, проведения практик студентов и профориентационной работы.

#### **Развитие энергетической инфраструктуры**

##### **основные задачи:**

- развитие генерирующих мощностей в электроэнергетике, повышение степени энергетической независимости (самообеспеченности) Курганской области;
- оптимизация тепло-, электросетевого хозяйства с целью снижения потерь тепло-, электроэнергии при ее производстве и передаче.

##### **приоритетные направления:**

- реконструкция Курганской ТЭЦ с доведением установленной мощности до 710 МВт;
- создание объекта новой генерации Курганская ТЭЦ-2 в г. Кургане;
- развитие электросетевого комплекса Курганской области.

#### **Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания**

##### **основные задачи:**

- создание конкурентного рынка транспортных услуг;
- развитие автомобильных дорог в соответствии с потребностями экономики, повышение качества дорожных работ на основе внедрения новых материалов, технологий, дорожно-строительной техники.

##### **приоритетные направления:**

- поиск возможности привлечения федеральных средств на реализацию проекта по

строительству обходного участка железной дороги по направлению Курган-Петухово-Исилькуль в обход российско-казахстанской границы;

- обеспечение безубыточной работы аэропорта Курган и сохранение авиационных перевозок в Курганской области;

- реализация мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

#### **Развитие связи и телекоммуникаций**

##### **основные задачи:**

- предоставление качественных услуг и обеспечение высокого уровня для населения информации и технологий.

##### **приоритетные направления:**

- построение современной региональной телекоммуникационной инфраструктуры;
- использование информационных технологий для решения приоритетных задач социально-экономического развития региона и совершенствования системы управления областью.

#### **Развитие агропромышленного комплекса**

##### **основные задачи:**

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

- повышение конкурентоспособности агропромышленного производства;

- достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства;

- эффективное использование и воспроизводство земельных и сырьевых ресурсов.

##### **приоритетные направления:**

- повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;

- развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства: в растениеводстве – введение в оборот неиспользуемой пашни, внедрение ресурсосберегающих технологий, повышение урожайности и качества сельхозкультур, диверсификация производства; в животноводстве – рост поголовья скота и птицы, повышение их продуктивности, строительство и модернизация ферм;

- создание общих условий функционирования агропромышленного комплекса, развитие рыночной инфраструктуры, интеграция сельского хозяйства и пищевой, перерабатывающей промышленности, развитие частно-государственного партнерства и привлечение частных инвестиций, в первую очередь на техническую и технологическую модернизацию отрасли, повышение квалификации кадров, укрепление сотрудничества с научными учреждениями;

- обеспечение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельхозтоваропроизводителей, повышение эффективности государственной поддержки, дальнейшее финансовое оздоровление сельхозпредприятий, организация интегрированных агропромышленных структур, развитие земельной ипотеки и страхования сельскохозяйственных культур;

- опережающее развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, модернизация производства, внедрение инновационных ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих глубокую переработку сырья, повышение эффективности использования сырьевых ресурсов, активное продвижение выпускаемой продукции на рынки других регионов Российской Федерации и зарубежных стран.

#### **Использование природного потенциала**

##### **основные задачи:**

- увеличение объемов добычи полезных ископаемых, вовлечение в разработку новых месторождений;

- обеспечение защиты населения и объектов экономики от наводнений;

- увеличение добычи водных биологических ресурсов и товарной рыбы;

- предоставление объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты в долгосрочное пользование;

- обеспечение устойчивого использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

**приоритетные направления:**

- повышение эффективности развития и использования минерально-сырьевой базы;
- защита территорий и объектов от вредного воздействия вод;
- обеспечение эффективной охраны охотничьих ресурсов;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий;

**Развитие лесохозяйственной деятельности**

**основные задачи:**

- улучшение состояния лесного фонда.

**приоритетные направления:**

- улучшение санитарного состояния лесных насаждений;
- увеличение покрытых лесом площадей;
- повышение уровня использования расчетной лесосеки.

**Развитие строительного комплекса**

**основные задачи:**

- увеличение объемов строительства жилья и объектов соцкультбыта;
- устойчивое функционирование и развитие организаций стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

**приоритетные направления:**

- разработка схемы территориального планирования Курганской области;
- развитие газификации Курганской области;
- содействие организациям строительного комплекса в расширении рынка сбыта продукции и выполнении подрядных работ за пределами области;
- использование новых строительных материалов и конструкций, произведенных на территории Курганской области;
- приведение существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества.

**Развитие жилищно-коммунальной сферы**

**основные задачи:**

- создание комфортных и безопасных условий проживания населения, повышение уровня и качества услуг;
- повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения;
- повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат.

**приоритетные направления:**

- формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и создание условий для привлечения средств частных инвесторов для модернизации и развития объектов коммунальной инфраструктуры;
- снижение издержек производства и повышение качества жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечение единого подхода в вопросах тарифного регулирования и взаимоотношений хозяйствующих субъектов в жилищно-коммунальном комплексе.

**Развитие малого и среднего предпринимательства**

**основные задачи:**

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и формирование мер по государственной поддержке;
- устранение избыточного государственного контроля (надзора) за субъектами предпринимательской деятельности;
- упрощение административных процедур и снижение связанных с ними издержек малых и средних предприятий;
- финансово-кредитная, инвестиционная и имущественная поддержка малого и



среднего бизнеса;

- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства с целью оказания адресной методической, информационной, консультационной, образовательной и юридической помощи;
- создание информационной системы управления развитием малого и среднего предпринимательства;
- создание конкурентной среды, гибко реагирующей на запросы рынка;
- привлечение частного капитала и внешних инвестиций;
- создание новых рабочих мест;
- повышение средней заработной платы работников малых предприятий и ее легализация;
- формирование правовой среды для развития сферы малого предпринимательства.

**приоритетные направления:**

- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- развитие малого и среднего предпринимательства в инновационной и производственной сферах;
- продвижение продукции субъектов малого предпринимательства области на региональные и межрегиональные рынки, поддержка выставочно-ярмарочной деятельности;
- создание новых малых и средних предприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве, сфере бытовых услуг, ремесленничестве и молодежной среде, увеличение занятости работников в данном секторе экономики.

**Развитие потребительского рынка**

**основные задачи:**

- обеспечение стабильного функционирования потребительского рынка;
- повышение уровня конкуренции на потребительском рынке;
- обеспечение качества и безопасности товаров и услуг, реализуемых на потребительском рынке;
- обеспечение ценовой доступности реализуемых товаров для всех социальных групп населения;
- совершенствование законодательного, организационного и информационного обеспечения деятельности потребительского рынка;
- создание условий для свободного и равноправного взаимодействия производителей продовольственных товаров с торговыми организациями, в том числе розничными рынками.

**приоритетные направления:**

- повышение качества и безопасности продовольственных товаров, борьба с контрафактной продукцией, а также с продукцией содержащей генно-модифицированные организмы;
- координация развития розничной торговой сети, общественного питания и бытового обслуживания, посредством создания перспективных схем их размещения на территории области.

**Развитие финансовых рынков**

**основные задачи:**

- развитие банковской сети на территории области и повышение доступности банковских услуг для сельского населения;
- развитие регионального рынка потребительского кредитования, в том числе ипотечного жилищного кредитования;
- повышение участия кредитных организаций в развитии реального сектора экономики области, в том числе малого бизнеса;
- рост инвестиционных вложений финансово-кредитных организаций на территории Курганской области.

**приоритетные направления:**

- обеспечение доступности банковских и страховых услуг для населения путем расширения на территории области сети финансово-кредитных организаций;
- увеличение объемов кредитования реального сектора экономики и населения области, в том числе повышение доступности долгосрочных кредитных ресурсов;
- расширение доступа к кредитным ресурсам малого бизнеса области, в том числе сельхозтоваропроизводителей;
- привлечение на территорию Курганской области и содействие развитию бизнеса финансовых институтов с целью привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов в экономику области.

**Развитие рынка земли и недвижимости****основные задачи:**

- разграничение государственной собственности на землю и обеспечение регистрации права собственности Курганской области на земельные участки;
- формирование реестра земель Курганской области;
- реализация мероприятий по снижению задолженности по арендной плате, в том числе путем усиления допретензионной и претензионно-исковой работы с арендаторами-задолжниками;
- обеспечение регистрации прав собственности граждан и юридических лиц на земельные участки и иные объекты недвижимости;
- актуализация величин кадастровой стоимости земельных участков в населенных пунктах (с целью увеличения поступления земельного налога);
- создание электронных картографических материалов с целью проектирования геоинформационных систем, которые позволят существенно сократить сроки получения информации по объектам недвижимости, в том числе земельных участков, для потенциальных инвесторов и повышения эффективности управления земельно-имущественным комплексом;
- обеспечение регистрации прав собственности граждан и юридических лиц на земельные участки и иные объекты недвижимости;
- повышение собственных доходов консолидированного бюджета области за счет увеличения поступлений от земельного налога и налога на имущество.

**приоритетные направления:**

- формирование Реестра земель Курганской области;
- обеспечение регистрации права собственности Курганской области на земельные участки и права собственности граждан и юридических лиц на земельные участки и иные объекты недвижимости;
- приведение величины восстановительной стоимости объектов недвижимости, являющихся базой для исчисления налога на имущество, с рыночными.

**Управление государственной собственностью Курганской области****основные задачи:**

- оптимизация состава имущества Курганской области, в том числе безвозмездная передача и прием имущества в связи с разграничением полномочий уровней власти;
- повышение эффективности использования государственного имущества Курганской области;
- увеличение доходной части областного бюджета за счет поступлений от приватизации и коммерческого использования государственного имущества Курганской области и снижение недоимки.

**приоритетные направления:**

- оптимизация состава имущества Курганской области в связи с разграничением полномочий уровней власти.

**Инвестиционное развитие****основные задачи:**

- совершенствование законодательного, организационного и информационного

обеспечения инвестиционной деятельности;

- увеличение объема инвестиций;
- повышение привлекательности инвестиционного имиджа области;
- мобилизация инвестиционных ресурсов области и обеспечение их эффективного использования;
- содействие продвижению инвестиционных проектов предприятий Курганской области.

**приоритетные направления:**

- совершенствование законодательства в части инвестиционной деятельности;
- развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности;
- содействие в разработке высокоэффективных инвестиционных проектов и их презентации потенциальным инвесторам;
- информационное обеспечение участников инвестиционного процесса.

**Развитие внешнеэкономической деятельности**

**основные задачи:**

- содействие в продвижении продукции организаций Курганской области за рубежом;
- формирование привлекательного имиджа области;
- содействие привлечению в Курганскую область иностранных инвестиций, зарубежных технологий, научных разработок.

**приоритетные направления:**

- дальнейшее развитие и укрепление торгово-экономических связей организаций региона со странами дальнего и ближнего зарубежья;
- расширение международных связей области, формирование привлекательного для инвесторов имиджа региона в субъектах РФ и за рубежом;
- стимулирование привлечения иностранных инвестиций.

**Совершенствование системы управления регионом**

**Финансовая устойчивость региона**

**Налоговая политика**

**основные задачи:**

- обеспечение роста собственных налоговых доходов областного бюджета;
- повышение качества налогового администрирования;
- стимулирование развития налогового потенциала региона;
- повышение эффективности налоговой системы.

**приоритетные направления:**

- улучшение качества и совершенствование методов администрирования налоговых платежей (эффективный контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и сборов в бюджеты, пеней и штрафов по ним, сокращение (взыскание) задолженности по налоговым платежам и в целом повышение уровня их собираемости);

- своевременный учет объектов налогообложения и налогоплательщиков на основе межведомственного взаимодействия налоговых органов с органами (организациями), осуществляющими регистрационные действия, включая своевременное и полное представление сведений о них в налоговые органы, постановку налоговыми органами объектов на налоговый учет, своевременное начисление и предъявление налогов;

- организация работы по содействию физическим лицам в вопросах регистрации прав собственности на земельные участки, строения, помещения и сооружения, а также по выявлению имущества, незарегистрированного в установленном порядке, и его регистрации;

- совершенствование методики расчета коэффициентов для пересчета восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, в части приближения инвентаризационной стоимости данного имущества к его рыночной стоимости;

- повышение эффективности и конкретности законодательства Курганской области о

налогах и нормативных правовых актов муниципальных образований о налогах с учетом сохранения сбалансированности областного и местных бюджетов и следующих направлений налоговой политики:

**Бюджетная реформа**

**основные задачи:**

- совершенствование бюджетного процесса, обеспечение сбалансированности бюджетной системы области;
- повышение эффективности использования собственности области;
- повышение эффективности управления бюджетными расходами, в том числе и системы государственного управления, изменение принципов функционирования сети бюджетных учреждений, использование механизма финансирования, ориентированного на контроль за качеством и объемами предоставляемых бюджетных услуг, обеспечение доступности базовых социальных услуг;
- оптимизация структуры и расходов по обслуживанию государственного долга;
- совершенствование системы межбюджетных отношений.

**приоритетные направления:**

- совершенствование системы управления сетью получателей бюджетных средств;
- реформирование системы межбюджетных отношений;
- внедрение новых механизмов бюджетного финансирования с учетом специфики конкретных видов общественных услуг;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение социальной ориентации бюджета области, обеспечение прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности в установленном законодательством порядке.

**Политика ценового регулирования**

**основные задачи:**

- снижение темпов инфляции, смягчение ее негативных экономических и социальных последствий;
- содействие формированию и развитию рыночных отношений;
- достижение баланса интересов потребителей и производителей топливно-энергетических ресурсов;
- экономия ассигнований из средств консолидированного бюджета Курганской области.

**приоритетные направления:**

- государственное регулирование цен на продукцию, товары и услуги в пределах предоставленных законодательством прав;
- осуществление контроля за соблюдением порядка ценообразования субъектами ценообразования, осуществляющими свою деятельность на территории Курганской области.

**Административная реформа**

**основные задачи:**

- системное внедрение административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг;
- создание организационных и материальных предпосылок для образования многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг;
- создание организационных и материальных предпосылок для предоставления государственных услуг с использованием информационных технологий (в том числе, полностью в электронном виде);
- формирование системы эффективного контроля за соблюдением государственными заказчиками Курганской области законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов

государственной власти Курганской области и предпринимательского сообщества;

- формирование эффективного "электронного правительства". Организация деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счёт широкого применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.

#### **Развитие местного самоуправления**

##### **основные задачи:**

- формирование финансово-экономической базы местного самоуправления, достаточной для решения вопросов местного значения, совершенствование системы бюджетного регулирования.

##### **приоритетные направления:**

- оптимизация межбюджетных отношений местного самоуправления;
- оптимизация структуры муниципального имущества в соответствии с разграничением полномочий.

#### **Развитие институтов гражданского общества**

##### **основные задачи:**

- поддержание и сохранение стабильной общественно-политической и социальной ситуации в Курганской области; (перенос из последующего раздела "Приоритетные направления")

- предупреждение национального и религиозного экстремизма; (перенос из последующего раздела "Приоритетные направления")

- совершенствование системы общественного контроля за качеством решений, принимаемых органами государственной власти Курганской области;

- повышение активности участия населения, представителей общественных объединений, политических партий в решении задач социально-экономического развития региона.

##### **приоритетные направления:**

- совершенствование форм взаимодействия Правительства Курганской области с общественностью;

- изучение и учет общественного мнения при принятии управленческих решений.

## **6. Сценарии и этапы социально-экономического развития Курганской области**

### **6.1 Предпосылки разработки прогноза**

Прогноз развития Курганской области на перспективу до 2020 и 2030 года разработан в рамках подготовки и согласования стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа и входящих в его состав субъектов Российской Федерации с Концепцией долгосрочного развития (КДР) Российской Федерации на период до 2020 года на основе общих целевых установок и методологических принципов.

Разработка территориального разреза прогноза РФ в рамках Концепции долгосрочного развития РФ предполагает итеративную процедуру согласования прогнозов на разных уровнях, которая должна обеспечить учет пространственных ограничений развития, включая ограничения по природным ресурсам, инфраструктуре, демографические прогнозы и возможности обеспечения прогнозируемого роста трудовыми ресурсами, учет межрегиональных взаимодействий и агломерационных эффектов.

Территориальный разрез прогноза развития РФ<sup>8</sup> строится путем последовательного проведения расчетов на трех уровнях:

- макроэкономический прогноз развития Российской Федерации;
- прогноз территориального развития РФ в разрезе крупных макрорегионов РФ, в качестве которых выступают федеральные округа;
- прогноз развития субъектов Российской Федерации.

В долгосрочном прогнозе развития РФ, лежащем в основе КДР, представлены основные направления пространственного развития РФ, в том числе ключевые параметры Уральского федерального округа в целом и отдельных субъектов федерации, однако перспективы развития отдельных территорий, в том числе Уральского федерального округа определены в КДР в самых общих чертах, для разработки стратегии развития УФО требуется их детализация и согласование.

В этой связи задачи разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития Курганской области состояли в следующем:

- согласование целевых установок развития Курганской области с целями и задачами Российской Федерации и Уральского федерального округа, поставленным в Концепции социально-экономического развития РФ на перспективу до 2020 года;
- определение направлений и сценариев развития Курганской области, обеспечивающих реализацию общенациональных целевых установок с учетом параметров развития Уральского федерального округа, перспективной специализации Курганской области в экономике России и Уральского ФО;
- согласование целевых установок и прогнозных параметров развития Курганской области со сценариями развития Уральского ФО, реализующими установки КДР РФ, учитывая особенности и возможности Курганской области, имеющиеся в области ограничения для экономического роста, в том числе ресурсные и инфраструктурные, стратегии крупных компаний, оперирующих на территории, предполагаемые к реализации крупные инвестиционные проекты общенационального и межрегионального значения.

## **6.2 Внешние и внутренние условия развития области**

Среднесрочные и долгосрочные перспективы развития Курганской области, как и любого другого российского региона, будут определяться на фоне развития ряда социально-экономических процессов, тенденций и ограничений, характерных для развития Российской Федерации в целом и Уральского федерального округа:

- сокращения населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров;
- усиления конкуренции на внутренних и внешних рынках товаров и услуг, трудовых ресурсов, инвестиций;
- необходимости преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях;
- истощения имеющихся резервов производственных мощностей и технологических заделов в ряде высокотехнологичных отраслей экономики при усилении потребности в активизации инновационно-инвестиционной компоненты роста.

Тенденции и условиями развития мировой и национальной экономики, предполагаемые в перспективе направления совершенствования законодательства и институциональной среды, формирования социальной, бюджетно-налоговой, внешнеэкономической политики также формируются на уровне национальной экономики. Для определения перспектив развития Курганской области при этом особое значение имеет оценка будущего развития мирового и общенационального рынков продовольствия, вступления России в ВТО и изменение в этой связи конкурентной среды, перспективы развития международных торгово-экономических отношений. В первую очередь с Казахстаном.

<sup>8</sup> См. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020-2030 годов. Приложение к Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации. Министерство экономического развития РФ. Август, 2008.

Перспективы развития Курганской области оценивались в рамках трех основных сценариев, характеризующих альтернативные модели развития РФ, представленные в Концепции долгосрочного развития РФ: инерционного, энергосырьевого и инновационного. В рамках названных сценариев определены перспективные направления развития Уральского федерального округа.

Сценарий инновационного социально-ориентированного развития выступает в качестве целевого для экономической политики РФ, поскольку только он в полной мере позволяет реализовать стратегические ориентиры развития России.

Для Курганской области, имеющей невысокий экономический потенциал, небольшой локальный рынок и ограниченные возможности экономического роста на собственной ресурсной базе, важнейшим фактором формирования перспективной стратегии социально-экономического развития является вовлеченность в процессы социально-экономического развития Уральского федерального округа, возможности подключения к общерегиональным проектам, реализация эффектов межрегиональных взаимодействий. В этой связи реализация в УФО ряда крупных проектов общенационального и межрегионального значения: реализация мегапроекта "Урал Промышленный – Урал Полярный"; развитие транспортной инфраструктуры, формирование на этой основе условий для реализации транзитно-логистических функций могут создать внешние стимулы для развития экономики области и задать траекторию будущего развития области.

Вместе с тем, реализация стратегии инновационного развития РФ и прогнозируемый экономический рост неизбежно приведут к росту межрегиональной конкуренции за ресурсы, в первую очередь, трудовые и инвестиционные, а также усилению конкуренции на рынках товаров и услуг. Для Курганской области, изначально имеющей худшие конкурентные позиции по сравнению с соседними регионами, прогнозируемый в УФО интенсивный экономический рост на фоне общего ухудшения демографических условий и возможного роста межрегиональной дифференциации по уровню и качеству жизни приведет к росту конкуренции за трудовые ресурсы в рамках Уральского ФО, их оттоку в соседние, более богатые регионы и усилению и снижению инвестиционной привлекательности области на фоне усиления межрегиональной конкуренции за инвестиции.

**Внутренние факторы и условия** определяются особенностями экономического развития области и спецификой стоящих перед ней проблем. Область располагает достаточным набором общераспространенных полезных ископаемых, не имеет уникальных ресурсов, по большинству позиций конкурирует с соседними регионами, уступая им по инвестиционной привлекательности. В этой связи предполагается, что экономический рост в области будет базироваться преимущественно на дальнейшем развитии отраслей традиционной специализации: агропромышленном и машиностроительном комплексах, которое будет дополняться диверсификацией в промышленности за счет создания новых производств с опорой на инновационные факторы роста, а также развитием сервисных секторов, включая транспортно - логистические, высокотехнологичные и социальные услуги.

Развитие аграрного бизнеса как отрасли специализации области, которое будет поддерживаться ростом спроса на мировом рынке продовольствия, предполагается во всех сценариях. Основные стратегические направления и масштабы развития сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции в Курганской области определены в стратегии развития сельскохозяйственного производства. Перспективы развития в Курганской области машиностроительного, логистического кластеров, производства строительных материалов, развития нефтегазосервиса не столь однозначны и будут определяться в зависимости от сценариев развития Уральского федерального округа в целом, поскольку конкурирующие проекты предлагаются и в других регионах УФО.

### **6.3 Инерционный сценарий**

При реализации инерционного варианта развития Российской Федерации, в рамках которого рассматривается инерционный тип развития Курганской области, приоритет в росте производства и доходов населения получают наиболее конкурентоспособные регионы. Территориальная близость Курганской области к нефтегазодобывающим автономным округам Тюменской области, а также развитым индустриальным центрам промышленного Урала приведет к дальнейшему оттоку трудовых ресурсов, в первую очередь, квалифицированных кадров из Курганской области и ухудшению ее демографической структуры, росту доли населения нетрудоспособных возрастов. В структуре доходов населения области будет увеличиваться доля социальных выплат, динамика которых будет оказывать возрастающее влияние на общую динамику и формирование конечного спроса в области. В области сохранятся тенденции отставания доходов и конечного потребления населения, низкий уровень конкурентоспособности обрабатывающего сектора области и низкая инвестиционная привлекательность производства.

Основные факторы экономического роста останутся прежними: развитие сельского хозяйства, ориентированного на удовлетворение потребностей населения области, транспорта и связи, торговли, динамика которых будет зависеть от динамики доходов населения, а также отраслей социальных услуг, развитие которых будет обеспечиваться за счет расходов федерального и регионального бюджетов. Инвестиционный спрос будет оставаться низким, в нем сохранится высокая доля бюджетных инвестиций, преимущественно федеральных. Неблагоприятное развитие внешней для Курганской области среды будет усугублять ее нынешнее кризисное положение, поскольку внешние стимулы не будут созданы, а имеющиеся сейчас внутренние источники роста будут ограничиваться еще в большей мере в связи с неблагоприятными демографическими тенденциями, старением основных производственных фондов.

### **6.4 Энерго-сырьевой сценарий**

Сценарий энерго-сырьевого развития представляет наиболее благоприятные условия для Курганской области в ее нынешней структуре, поскольку предполагаемая модель развития Уральского федерального округа, с одной стороны, создает достаточные внешние стимулы для развития отраслей традиционной специализации области, с другой стороны, не требует существенной перестройки всей экономики области, необходимой для перехода к инновационному росту.

Реализация энерго-сырьевого сценария РФ для Уральского ФО предполагает сохранение и дальнейшее развитие его современной специализации, доминирование добывающих секторов и концентрацию инвестиционных ресурсов преимущественно в Западно-Сибирской нефтегазовой провинции. Экономический рост южной части округа будет базироваться на модернизации производственной базы крупных промышленных центров, потенциале роста крупнейших уральских агломераций – Екатеринбургской, Челябинской, Тюменской, концентрирующих развитие перерабатывающей и сервисных отраслей, включая торговлю, финансовый, научно-образовательные, социальные услуги.

Для Курганской области реализация энерго-сырьевого варианта создаст благоприятные условия для участия в реализации инвестиционных проектов межрегионального значения: "Урал Промышленный – Урал Полярный", обеспечении проектов освоения нефтегазовых ресурсов, развитие региональной инфраструктуры будет способствовать реализации транспортно - транзитного потенциала и расширения приграничного сотрудничества.

Приоритетное развитие в Курганской области получают производство и переработка сельскохозяйственной продукции, на базе которых будет формироваться Южно-Уральская сельскохозяйственная зона опережающего роста.

Индустриальный потенциал Курганской области будет реализован за счет модернизации и развития отраслей традиционной специализации области –



машиностроения (развитие кластеров производства автокомпонентов, коммунальной и дорожно-строительной техники, машиностроение атомного и топливно-энергетического комплекса), развитие добывающих отраслей (уран, бентонитовые глины, щебень, разработка руд); формирования новых индустриальных кластеров по производству строительных материалов, деревообработке.

Предполагаемое формирование транспортного коридора Китай – Достык – Петропавловск – Курган – Москва – Европа создает условия для развития на территории Курганской области международного транспортно-логистического центра.

В энерго-сырьевом варианте УФО предполагается полномасштабная реализация проекта "Урал Промышленный – Урал Полярный", который рассматривается в качестве существенного фактора формирования внешнего спроса на продукцию и услуги, производимые в Курганской области. Участие Курганской области в проекте предполагается по следующим направлениям: продовольственное обеспечение, производство транспортных средств, поставки металлоконструкции и металлоизделий, спецтехники, транспортные услуги, использование полезных ископаемых Курганской области (урановые руды, железные и магнетитовые руды, бентонитовые глины).

Инновационная компонента технологического обновления отраслей традиционной специализации Курганской области при реализации данного сценария будет базироваться преимущественно на развитии сложившего научно – образовательного потенциала области, а также на импорте инноваций из-за рубежа и других российских регионов.

### **6.5 Инновационный сценарий**

Перспективы инновационного роста Курганской области связаны с модернизацией промышленности, агрокомплекса, развитием региональной инновационной и социальной системы.

Внутренние возможности перехода Курганской области к инновационному пути развития оцениваются как весьма скромные<sup>9</sup>. Приоритеты развития промышленности Курганской области направлены преимущественно на модернизацию, включая инновационное развитие, сложившихся отраслей специализации области, диверсификация производства также предполагается за счет традиционных обрабатывающих производств. Важнейшие показатели технического состояния промышленного производства в области не отвечают условиям формирования экономики инновационного типа. Степень износа основных фондов достигла 60%, коэффициент обновления составляет 3,3%. Из ведущих обрабатывающих производств хуже всего обстоят дела в производстве электрооборудования, в производстве транспортных средств и оборудования, в химическом производстве. Следствием недостаточного инвестирования в техническое перевооружение и разработку новой продукции в течение длительного времени является тенденция к снижению инновационной активности.

Имеющийся в области трудовой потенциал, необходимый для перехода к инновационному типу, на фоне других регионов характеризуется как невысокий. Средний возраст занятых в экономике области один из самых высоких в УФО, доля занятых с высшим и образованием в общей численности занятых в полтора раза ниже, чем в среднем в УФО.

Курганская область не располагает собственным мощным инновационным потенциалом<sup>10</sup>, в этой связи перспективы ее развития при реализации инновационного сценария будут определяться в большей мере привлечением инноваций в традиционные для области виды деятельности, чем развитием собственного инновационного потенциала. Вместе с тем, сложившиеся к настоящему времени в области элементы

<sup>9</sup> См. Аналитическая записка "Перспективы развития промышленности Курганской области", Материалы Администрации Курганской области, Курган. 2008.

<sup>10</sup> По интегральной оценке индекса инновативности, рассчитанной по методике Независимого института социальной политики (Социальный атлас российских регионов, [www.socpol.ru](http://www.socpol.ru)), по данным на 2002 год и оценке СОПС на 2006 год Курганская область занимает 58-59 места в рейтинге российских регионов.

региональной инновационной системы могут стать самостоятельным фактором инновационного роста, прежде всего, инновационных технологий в агробизнесе, сфере высокотехнологичных медицинских и образовательных услуг.

В этой связи стратегическим приоритетом для перехода Курганской области к инновационному пути развития является встраивание области в инновационную модель развития Уральского федерального округа, активизация и повышение эффективности межрегиональных взаимодействий как механизм для аккумуляции инновационных эффектов через их межрегиональное перераспределение. Этот путь не исключает формирования и развития региональной инновационной системы, модернизации социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения.

В целом сценарий инновационного развития Курганской области предполагает сохранение традиционной аграрно-индустриальной специализации области с учетом модернизации базовых отраслей экономики, использование транзитно-транспортных функций области, диверсификацию промышленности и сервисного сектора, модернизацию и инновационное развитие сектора социальных услуг.

В рамках инновационного сценария предполагается рост и повышение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, сельского населения, создание условий для формирования конкурентоспособных хозяйствующих субъектов, рост инвестиций в агропромышленное производство путем привлечения средств финансово-промышленных структур, укрепление сотрудничества сельскохозяйственных товаропроизводителей с заготовительными, перерабатывающими и торговыми структурами; увеличение темпов роста производства продукции в пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, уровня использования производственных мощностей, внедрение инновационных технологий переработки сырья, модернизация и техническое перевооружение организаций, продвижение продукции АПК на рынки других регионов и международные рынки.

Предполагается, что в области сложится кластер по производству оборудования для нефтегазового комплекса (на базе ОАО "Курганхиммаш", ОАО "Икар", ОАО "АК "Корвет", ЗАО "Катайский насосный завод"), формирование которого будет стимулироваться реализацией проекта "Урал Промышленный – Урал Полярный", образован кластер, ориентированный на производство оборудования для атомной и энергетической промышленности в рамках федеральной программы обеспечения энергобезопасности (на базе ОАО "Икар", ОАО "Курганхиммаш", ОАО "Курганский завод электромонтажных изделий" и ЗАО "Катайский насосный завод", свободных мощностей на ОАО "Курганмашзавод" и ООО "КЗКТ"), промышленный кластер по заготовительному производству.

Предполагается развитие региональной инновационной системы, в первую очередь по направлениям, в которых Курганская область имеет конкурентные преимущества: медицинских услуг и образования на базе РНЦ имени академика Г.А. Илизарова, в агропромышленном комплексе (Курганская государственной сельскохозяйственной академии им. Т.С. Мальцева, Курганский научно-исследовательском институте сельского хозяйства, ЗАО "Кургансемена").

Важнейшая роль в реализации инновационного сценария развития Курганской области отводится развитию малого бизнеса в промышленности и инновационной сферах.

Курганская область располагает значительным потенциалом для развития туристско-рекреационного комплекса. Создание в области туристско-рекреационного кластера позволит решать задачи социального развития области, развитие въездного туризма обеспечит дополнительные источники доходов для населения области и регионального бюджета.

Реализация инновационного варианта развития России предполагает осуществление ряда институциональных преобразований, касающихся повышения инвестиционной привлекательности страны в целом, формирования создания новых эффективных моделей взаимодействия власти и бизнеса, повышения качества человеческого капитала, формирования новой социальной структуры общества. Для Курганской области помимо решения общенациональных проблем институционального характера первоочередное значение имеют меры по развитию и государственной поддержке сельскохозяйственного производства, решению социальных проблем, развитию международного сотрудничества со странами СНГ, в первую очередь, с Казахстаном, регулированию миграционных процессов. Проведение институциональных преобразований является необходимым условием реализации инновационного сценария.

## 7. Варианты прогноза социально-экономического развития

Прогноз основных показателей социально-экономического развития Курганской области до 2020 года и оценка макроэкономических параметров до 2030 года разрабатывались в рамках гипотез и предпосылок, характеризующих представленные выше сценарии.

Прогноз основан на оценке динамики общей численности населения и населения в трудоспособном возрасте, прогнозируемой Росстатом РФ<sup>11</sup> прогнозе численности населения и занятости Правительства Курганской области.

При сохранении современных тенденций формирования трудовых ресурсов и занятости численность занятых в экономике области снизится с современного уровня в 428,6 тысяч человек до 314 тысяч человек в 2020 году и 263-390 тысяч человек в 2030 году (рисунок 8). Область имеет один из самых низких в УФО показателей доли занятых в экономике – 44% от общей численности населения (средний по УФО показатель - 50%), уровень общей безработицы в области составляет 12-13% от экономически активного населения.

В прогнозе предполагается снижение безработицы и увеличение занятости в экономике, в результате чего численность занятых может составить к 2020 году 400-440 тысяч человек, к 2030 году – 360-412 тысяч человек.

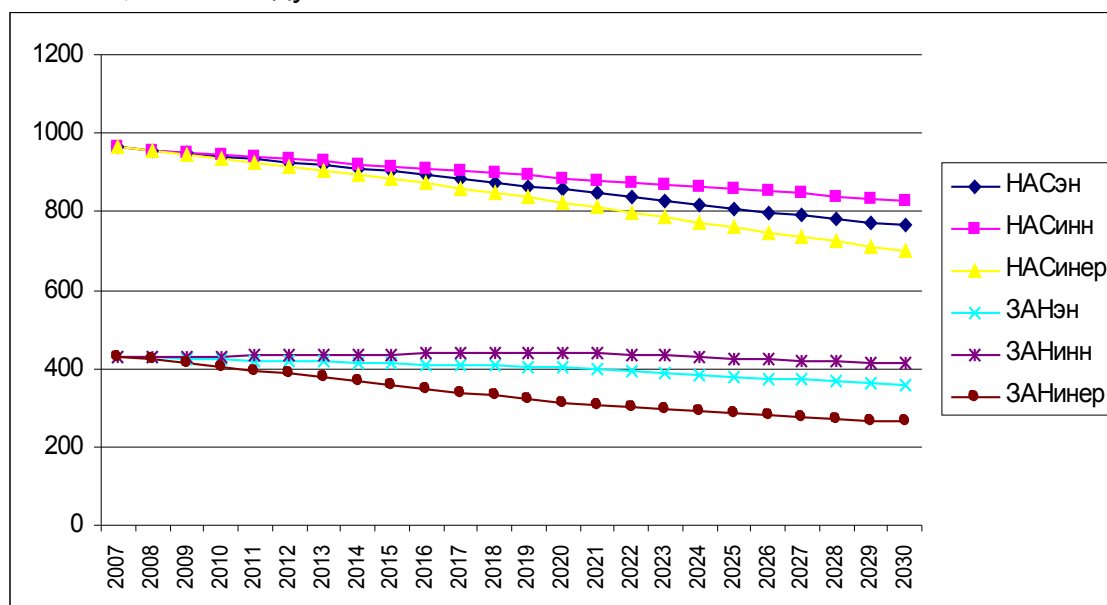


Рисунок 8 - Прогнозная динамика численности населения (НАС) и занятых (ЗАН) в экономике Курганской области

<sup>11</sup> Предположительная численность населения Российской Федерации до 2025 года. М.: Росстат, 2007. При расчетах инерционного варианта численность населения принята на уровне низкого варианта прогноза Росстата, энерго-сырьевого варианта – среднего варианта, инновационного варианта – высокого варианта прогноза Росстата.

Параметры роста доходов населения определялись на основе автономного прогноза занятости населения и динамики заработной платы, прогнозной численности населения пенсионного возраста и роста пенсий. В базовом периоде соотношение доходов населения в Курганской области и РФ было устойчивым, среднедушевые доходы населения области составляли в среднем 65% от среднероссийских, в инерционном варианте прогноза предполагается сохранение этой пропорции на перспективу. В энерго-сырьевом и инновационном вариантах темпы роста реальных доходов населения на период до 2020 года соответствуют прогнозу Правительства Курганской области, в 2021 - 2030 годах – среднероссийским темпам роста заработной платы и пенсий.

Прогноз инвестиций в экономику Курганской области рассчитывался на основе предлагаемых в перспективе инвестиционных проектов и инвестиционных программ крупных компаний и оценок перспективной инвестиционной привлекательности Курганской области, согласования прогнозов инвестиционной активности субъектов федерации в рамках Стратегии развития Уральского федерального округа.

Основные количественные характеристики вариантов развития Курганской области на перспективу до 2020 и 2030 года представлены в таблице 13.

**Таблица 13 - Макроэкономические параметры вариантов социально-экономического развития Курганской области**

	Инерционный	Энерго – сырьевой	Инновационный
ВРП			
2020 год к 2007 году	1,6 раза	1,8 раза	2,1 раза
2030 год к 2007 году	1,9 раза	2,5 раза	3,3 раза
Инвестиции			
2020 год к 2007 году	2,0 раза	4,0 раза	4,6 раза
2030 год к 2007 году	2,8 раза	6,4 раза	8,3 раза
Реальные располагаемые доходы населения			
2020 год к 2007 году	1,9 раза	2,3 раза	2,7 раза
2030 год к 2007 году	2,6 раза	3,4 раза	4,8 раза
Производительность труда			
2020 год к 2007 году	1,7 раза	1,9 раза	2,3 раза
2030 год к 2007 году	2,4 раза	3,0 раза	3,8 раза

Динамика ВРП, производимого в прогнозном периоде в Курганской области, примерно соответствует общероссийским тенденциям, поскольку социально – экономические процессы в области находятся под существенным влиянием общенациональных трендов. Рост доходов населения следует общероссийской динамике, инвестиции формируются преимущественно за счет внешних источников и возможности их привлечения в область зависят от инвестиционной ситуации в стране в целом, так как и внешний спрос на производимую продукцию и услуги.

Темпы роста ВРП в Курганской области оказываются близкими к средним по УФО в течение всего прогнозного периода во всех трех вариантах прогноза.

При реализации предпосылок инерционного варианта динамика производства в области формируется в зависимости от внутрирегионального спроса. Темпы роста ВРП в области будут определяться преимущественно динамикой доходов населения, развитием сферы социальных услуг, сельского хозяйства и ориентированных на внутрирегиональный рынок производств. Быстрое снижение темпов начнется после 2015 года, в целом за период 2008-2020 годы среднегодовой рост составит около 3,5%

При реализации энерго–сырьевого варианта рост ВРП Курганской области составит до 2015 года около 5% в год с последующим постепенным снижением темпов. В 2020-2030 годах из-за исчерпания возможностей наращивания производства в сельском хозяйстве, трудоемких обрабатывающих и сервисных отраслях, ограничений по трудовым

ресурсам, область выйдет на траекторию стабильного роста с темпом около 3% в год. За период 2008-2020 годы ВРП области увеличится в 1,8 раза, за 2008-2030 годы – в 2,5 раза.

Среднегодовой темп прироста суммарного ВРП Курганской области в инновационном варианте составит в 2008-2020 гг. 6% в год, в последнее десятилетие прогнозного периода темп снизится до 4,5%. В целом за 2008-2020 годы ВРП области увеличится в 2,1 раза, в целом за 2008-2030 годы – в 3,3 раза.

При реализации инерционного варианта развитие Курганской области будет определяться сложившимися к настоящему времени тенденциями и традиционной специализацией области. Тем не менее, этот вариант требует роста инвестиций в развитие сельского хозяйства, поддержание и развитие транспортной инфраструктуры, поддержание и обновление основных фондов в социальной сфере. За период в целом среднегодовые инвестиции, требующиеся для реализации инерционного варианта, должны увеличиться примерно в 2,8 раза.

Энерго-сырьевой и инновационный варианты опираются на высокие темпы роста инвестиций в основной капитал и обновления основных фондов. В структуре производства Курганской области высока доля трудоемких отраслей, рост производства в которых в условиях снижения численности занятых может быть обеспечен только за счет модернизации производства, непрерывного обновления оборудования и технологий, что должно обеспечиваться за счет интенсивной инвестиционной активности в области. Переход к инновационному социально-ориентированному типу экономического роста также потребует значительного роста инвестиций в социальную сферу, развитие человеческого капитала.

Высокие темпы роста инвестиций в энерго-сырьевом и инновационном вариантах сохраняются в течение всего прогнозного периода. В результате инвестиции в основной капитал возрастут к 2020 году в 4,6 раза против 4 раз в энерго-сырьевом и 2 раз в инерционном сценарии.

Экономический рост является базой для роста реальных доходов населения. Предполагается, что реальные доходы населения в области увеличатся к 2020 году в 1,9 раза при реализации инерционного варианта и в 2,7 раз при реализации инновационного варианта.

Промышленность области в перспективе будет развиваться умеренными темпами. Различия в темпах промышленной динамики по вариантам прогноза будут формироваться под сильным влиянием реализации проекта "Урал Промышленный – Урал Полярный", который будет формировать внешний спрос на продукцию промышленных предприятий Курганской области.

Наиболее высокими предполагаются темпы роста в добывающих отраслях в связи с предполагаемым в области развитием горнодобывающей промышленности, а также сырья для производства строительных материалов, производство в которых будет развиваться с низкого базового уровня. Значительный рост выпуска в добывающем секторе Курганской области может произойти при реализации проекта строительства горно-обогатительного комбината на месторождениях Глубоченской железнорудной зоны, освоении урановых месторождений в области.

Динамика обрабатывающих производств будет определяться темпами роста производства в машиностроении, производстве строительных материалов, деревообработке.

При реализации предположений инерционного варианта рост производства в обрабатывающих отраслях промышленности области до 2020 года составит 3,6% в год, в результате общепромышленный рост достигнет 3,5% (табл. 14). Дифференциация темпов роста в наибольшей мере касается непромышленных отраслей. Высокими темпами растут услуги транспорта и связи и торговли, динамика которых определяет изменения структуры производимой в округе добавленной стоимости в сторону снижения доли промышленности и роста доли торговли.

Таблица 14 – Среднегодовые темпы роста показателей социально-экономического развития Курганской области в инерционном варианте (%)

	2008-2010	2011-2015	2016-2020	2008-2020	2020-2030
ВРП	105,0	103,7	102,7	103,6	102,2
Реальные доходы населения	108,7	104,7	103,7	105,2	103,3
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	109,3	104,2	104,3	105,4	103,5
Объем отгруженной продукции промышленности	105,2	103,4	102,6	103,5	102,2
Добыча полезных ископаемых	134,0	102,0	101,0	108,2	102,0
Обрабатывающие производства	104,0	103,5	103,5	103,6	102,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	105,3	104,0	103,0	103,9	101,0
Продукция сельского хозяйства	102,0	101,9	102,6	102,2	101,0
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство"	102,3	104,0	103,0	103,2	104,0
Оборот розничной торговли	113,0	106,0	105,0	107,2	104,4
Оборот организации по виду деятельности "транспорт и связь"	103,5	103,5	102,5	103,1	101,0

В энерго-сырьевом варианте (табл. 15) существенными фактором промышленного роста становится обрабатывающий сектор округа, рост которого будет обеспечиваться преимущественно за счет отраслей традиционной специализации области, а также поддерживающего его роста производства в энергетике. Предполагаемая реализация инвестиционных проектов и программ и рост инвестиционного спроса обусловят высокие темпы в строительстве, рост доходов населения послужит фактором опережающего развития торговли. Модернизация производства и обновление основных фондов создадут базу для сохранения положительной динамики производства после 2020 года.

Таблица 15 – Среднегодовые темпы роста показателей социально-экономического развития Курганской области в энерго-сырьевом варианте (%)

	2008-2010	2011-2015	2016 - 2020	2008-2020	2020-2030
ВРП	105,1	105,0	104,4	104,8	103,4
Реальные доходы населения	108,7	106,1	105,7	106,5	104,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	111,2	110,1	112,4	111,2	106,5
Объем отгруженной продукции промышленности	105,5	105,0	104,6	105,0	104,3
Добыча полезных ископаемых	134,0	113,2	106,7	115,0	102,9
Обрабатывающие производства	104,4	104,5	104,4	104,4	104,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	105,3	104,7	104,6	104,8	102,7
Продукция сельского хозяйства	102,0	101,9	102,6	102,2	101,9
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство"	102,3	110,4	108,0	107,6	102,9
Оборот розничной торговли	113,0	108,8	107,0	109,0	104,8
Оборот организации по виду деятельности "транспорт и связь"	103,5	103,5	102,5	103,1	102,9

Различия между инновационным и энерго-сырьевым сценариями касаются в большей мере качества экономического роста, чем его количественных параметров. Основные показатели динамики Курганской области, соответствующие гипотезам инновационного варианта (табл. 16), превышают темпы роста производства по всем показателям, представленным в двух предыдущих вариантах. Предполагается, что более существенные различия в динамике сложатся после 2020 года, когда Курганская область в полной мере сможет реализовать преимущества инновационного развития.

Среднегодовые темпы прироста ВРП в соответствии с предположениями инновационного варианта составят в 2008-2020 годах 6%, в промышленности – 5,7%. Значительная часть прироста производства будет обеспечена за счет непромышленных отраслей: транспорта и связи, торговли, а также сервисного сектора, рост которых базируется на развитии социальных услуг и инновационных видов деятельности.

**Таблица 16 – Среднегодовые темпы роста показателей социально-экономического развития Курганской области в инновационном варианте (%)**

	2008-2010	2011-2015	2016-2020	2008-2020	2020-2030
ВРП	106,5	105,5	106,1	106,0	104,5
Реальные доходы населения	109,4	107,1	108,2	108,0	105,6
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	113,7	111,6	112,6	112,5	107,7
Объем отгруженной продукции промышленности	106,7	105,4	105,4	105,7	105,9
Добыча полезных ископаемых	135,7	114,8	109,5	117,2	102,8
Обрабатывающие производства	105,7	104,7	104,9	105,0	106,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	106,1	105,0	105,6	105,5	103,3
Продукция сельского хозяйства	103,0	104,0	103,5	104,5	103,8
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство"	104,0	110,4	112,4	109,6	103,3
Оборот розничной торговли	114,0	108,9	107,6	109,5	105,8
Оборот организации по виду деятельности "транспорт и связь"	104,0	103,8	105,7	104,6	102,4

Структурные сдвиги в производстве Курганской области связаны с опережающим ростом непромышленных отраслей и снижением на этой основе вклада промышленности в формирование ВРП, однако интенсивность структурной динамики различается по вариантам прогноза (табл. 17).

В структуре производства ВДС Курганской области, несмотря на относительно высокие темпы роста промышленности, увеличится доля непромышленных отраслей. В энерго-сырьевом варианте удельный вес промышленности в 2020 году сохранится на уровне 2006 года, в инновационном снизится с 24% до 22,3%, что будет обусловлено опережающим ростом торговли и строительства.

**Таблица 17 – Структура производства валовой добавленной стоимости Курганской области (%)**

Виды деятельности	2006		2010	2015	2020	2030
		Инер	23,1	22,9	22,8	22,8

Виды деятельности	2006		2010	2015	2020	2030
Промышленность	24,0	Энерг	23,3	23,3	23,5	25,7
		Иннов	23,2	23,1	22,3	25,6
Добыча полезных ископаемых	0,5	Инер	1,2	1,1	0,9	0,9
		Энерг	1,2	1,7	1,9	1,8
		Иннов	1,2	1,8	2,1	1,8
Обрабатывающие производства	18,7	Инер	17,8	17,6	17,6	18,2
		Энерг	17,9	17,5	17,5	20,0
		Иннов	17,9	17,3	16,3	20,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,9	Инер	4,2	4,3	4,2	3,7
		Энерг	4,2	4,1	4,2	3,9
		Иннов	4,1	4,0	3,9	3,5
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	15,7	Инер	13,8	12,6	12,1	10,8
		Энерг	13,7	11,8	10,8	9,3
		Иннов	15,3	14,2	12,6	11,8
Строительство	5,6	Инер	4,8	4,8	4,7	5,6
		Энерг	4,8	6,1	7,2	6,9
		Иннов	4,8	6,0	8,0	7,2
Торговля	14,1	Инер	20,1	22,4	24,2	30,1
		Энерг	20,1	23,9	27,0	31,0
		Иннов	19,8	23,3	24,9	28,3
Транспорт и связь	17,5	Инер	17,1	16,9	16,2	14,4
		энерг	17,0	15,8	14,4	13,7
		Иннов	16,6	15,4	15,1	12,4
Другие услуги	23,0	Инер	21,2	20,4	20,1	16,3
		Энерг	21,1	19,2	17,1	13,4
		Иннов	20,3	18,1	17,1	14,7
Всего	100,0	Инер	100,0	100,0	100,0	100,0
		Энерг	100,0	100,0	100,0	100,0
		Иннов	100,0	100,0	100,0	100,0

В энерго-сырьевом варианте предполагается существенный рост спроса на продукцию машиностроения и металлообработки Курганской области, который будет обусловлен интенсивным развитием нефтегазового комплекса УФО и реализацией проектов "Урала Промышленного – Урала Полярного". Возникающие для развития индустриальных отраслей области стимулы позволят обеспечить устойчивое развитие обрабатывающего комплекса, доля которого в ВРП остается относительно стабильной в течение всего периода.

В инновационном варианте, ориентированном на диверсификацию экономики, не только за счет традиционных индустриальных отраслей, но и за счет повышения доли сервисных производств доля традиционного обрабатывающего сектора сократится к 2020 году 16,7%, однако к концу прогнозируемого периода в условиях ограниченных возможностей роста более трудоемких сервисных отраслей предполагается опережающий рост высокотехнологичных производств в индустриальном секторе и соответствующий рост его удельного веса.

Основным фактором, определяющим рост обрабатывающих производств в Курганской области, останется машиностроение, в котором предполагается модернизация существующих и организация новых производств, в том числе производство оборудования для атомной и энергетической промышленности. Предполагается строительство ряда новых предприятий по производству строительных материалов с учетом роста спроса на них в УФО.

Инновационный вариант обеспечивает наиболее высокие темпы роста среднедушевых показателей ВРП (табл. 18), вместе с тем, для его реализации требуются



более жесткие условия по динамике эффективности производства и ресурсному обеспечению роста. Основным источником повышения производительности труда является воспроизводство основного капитала. Поскольку экономический рост будет происходить в условиях сокращения численности занятых в экономике, то обеспечение темпов роста производительности труда на уровне 6% в год потребует прироста инвестиций порядка 10% в год.

Таблица 18 – Показатели эффективности производства в Курганской области по вариантам прогноза

	2006		2010	2015	2020	2030
ВРП на душу населения (в разах к 2006 году)	100%	Инер	1,3	1,6	2,0	3,0
		Энерг	1,3	1,7	2,2	3,5
		Иннов	1,4	1,8	2,5	4,2
Производительность труда (%)	100,0	Инер	130	160	187	261
		Энерг	130	165	213	334
		Иннов	133	171	228	379
Энергоемкость производства (руб./руб.) <sup>12</sup>	0,129	Инер	0,111	0,113	0,115	0,102
		Энерг	0,112	0,113	0,112	0,105
		Иннов	0,109	0,107	0,104	0,093

Уровень производительности труда в инновационном варианте прогноза к 2020 году должен превысить соответствующий показатель в инерционном варианте на 22% и примерно на 7% в энерго-сырьевом варианте, к 2030 году разрыв увеличивается соответственно до 45 и 13%.

То же касается и снижения энергоемкости производства. Энергоемкость ВРП в инновационном варианте к 2020 году должна составить около 80% от уровня 2006 года, к 2030 году – 70%. Снижение энергоемкости будет обеспечиваться не только за счет сокращения потерь электроэнергии, топлива и тепла и структурных сдвигов в пользу менее энергоемких отраслей и производств, но в большей степени за счет внедрения высокоэффективных энергосберегающих технологий, обеспечения массового выбытия энергоемких основных фондов и роста производительности труда.

Развитие сектора социальных услуг на принципах государственно-частного партнерства, обеспечивающего рост доли частных и автономных учреждений в сфере социальных услуг для населения, также окажет позитивное влияние на качество экономического роста.

Переход к инновационной модели развития Курганской области позволит реализовать ее конкурентные преимущества Курганской области и упрочить позиции области в экономике РФ и УФО. В силу невысокого экономического потенциала изменения удельных показателей Курганской области в УФО и РФ незначительны, однако они однозначно характеризуют положительную динамику развития области на фоне других регионов. Доля Курганской области в Уральском федеральном округе ВРП увеличится с 1,9% в 2006 году до 2,2% в 2020 году. Отношение среднедушевого производства ВРП к среднему по УФО увеличится с 23% в 2006 году до 28% в 2020 году, по отношению к среднему по РФ – соответственно с 44 до 46%.

Анализ прогнозных вариантов экономического роста Курганской области позволил определить условия и основные параметры развития региона, на базе которых возможно достижение стратегических целей и решение задач, стоящих перед областью в долгосрочной перспективе. Эти условия предъявляют жесткие требования к мобилизации источников экономического роста, привлечению в регион инвестиционных ресурсов, проведению активной социальной, промышленной, инновационной и инвестиционной политики, тем не менее, имеющийся в Курганской области потенциал обеспечивает возможность их реализации.

<sup>12</sup> Энергоемкость рассчитана как объем отгруженной продукции и услуг по виду деятельности "производство и распределение электроэнергии, газа и воды" на рубль производимой валовой добавленной стоимости.

## 8. Угрозы и риски при развитии области на перспективу

**Демографическая ситуация** в Курганской области за последние четыре года несколько улучшилась. Однако продолжает оставаться высокая смертность населения, низкая рождаемость, происходит миграция населения за ее пределы. Неблагоприятные демографические тенденции – очень серьезная внутренняя проблема не только области, но и страны в целом, поскольку происходит абсолютное уменьшение численности населения – депопуляция. Исправить демографическую ситуацию можно тремя способами: уменьшая смертность от неестественных причин, проводя разумную и эффективную миграционную политику и повышая рождаемость.

**Риски и дифференциация доходов.** Остается характерной дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. Заработная плата в 2007 году по таким видам деятельности, как финансовая в 2,4 раза превышала средний уровень по области, государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение – в 1,6 раза; строительство, транспорт и связь – в 1,3 раза. Ниже среднеобластного уровня сохранялась заработная плата в сельском хозяйстве – 49,1%; в гостиницах и ресторанах – 62,0%; в образовании – 66,2%, здравоохранении – 77,2%. Соотношение между минимальной и максимальной средней заработной платой в 2007 году составило 4,9 раза.

Несмотря на улучшение динамики реальных денежных доходов населения, заметного изменения в структуре использования денежных доходов не произошло. По-прежнему основную часть население использовало на покупку товаров и оплату услуг – 81,9%.

По оперативным данным доля населения, имеющего среднедушевые доходы ниже величины прожиточного минимума, в 2007 году составила 19,6% населения области (в 1990 г. – 11,0%, в 2000 г. – 50,0%, 2006 г. – 23,5%). Сохранялась тенденция дифференциации населения по уровню денежных доходов. В 2007 году доходы наиболее обеспеченного населения в 14,6 раза превысили доходы наименее обеспеченного (1993 г. – 6,6; 2000 г. – 12,3; 2006 г. – 13,8).

### Транспортные риски

В Курганской области более 400 населенных пунктов не соединены с районными центрами автомобильными дорогами с твердым покрытием. Для обеспечения всех населенных пунктов дорогами с твердым покрытием необходимо построить около 1,5 тыс. км дорог.

Развитие дорожного хозяйства Курганской области ведется в соответствии с принятой в январе 2005 года Курганской областной Думой целевой программой "Совершенствование и развитие автомобильных дорог Курганской области на период до 2010 года" и федеральной целевой программой "Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)".

Инвестиционные возможности Курганской области не позволяют полностью обеспечить потребности дорожного хозяйства, поэтому одним из программных пунктов инвестиционной стратегии развития дорожной отрасли является привлечение дополнительных финансовых средств федерального бюджета на государственную поддержку дорожного хозяйства области.

### Риски в промышленности

Добывающие и обрабатывающие предприятия

Уровень угроз и рисков Курганской области зависит от состояния ведущих предприятий условно сгруппированных в разрезе промышленных комплексов:

- добывающая промышленность, воспроизводство и использование минерально-сырьевых ресурсов (ОАО "Бентонит", ЗАО "Далур", ОАО "Синарский щебеночный карьер", ООО "Зауралнефтегаз", ОАО "Уральская геологосъемочная экспедиция", ООО "Ингеолком");
- оборонно-промышленный (ОАО "Курганмашзавод", ОАО "Курганприбор");

- производство оборудования для нефтехимической и газовой промышленности (ОАО "Курганхиммаш", ОАО "Икар", ОАО "АК "Корвет", ЗАО "Катайский насосный завод", ООО "Шумихинское машиностроительное предприятие", ООО "Предприятие "Сенсор", ООО "Каргапольский машзавод");
- автомобильное производство (ООО "Курганский автобусный завод", ОАО "Кургандормаш", ООО "КЗКТ", ОАО "Шадринский автоагрегатный завод", ОАО "Варгашинский завод противопожарного и специального оборудования", ОАО "Завод "Старт", ОАО "Шадринский завод транспортного машиностроения", ОАО "Шумихинский завод подшипниковых иглороликов", ООО "Щучанский завод противопожарного машиностроения", ООО "Арктик–ЭКС", внедренческая научно-производственная фирма "ЭКСИ");
- производство сельскохозяйственных машин и оборудования (ОАО "Кургансельмаш", ЗАО "Мельмаш", ЗАО "Курганский машиностроительный завод мельничного оборудования");
- производство электрооборудования, изделий и материалов (ОАО "Курганский завод электромонтажных изделий", ОАО "Курганский электромеханический завод", ОАО "Шадринский телефонный завод", ООО "Курганский кабельный завод", ОАО "Шадринский электродный завод");
- производство железнодорожного оборудования (ООО "Шадринский тепловозоремонтный завод", ОАО "Петуховский литейно-механический завод");
- производство мостовых металлоконструкций (ЗАО "Курганстальмост");
- производство медицинской и химико-фармацевтической продукции (ОАО "Синтез", Опытный завод РНЦ "ВТО" имени академика Г.А.Илизарова);
- лёгкая промышленность (ГУП "Лён Зауралья", ООО "Лоди", ОАО "Ассортимент", ОАО "Модус", ОАО "Шадринская фабрика валяной обуви", ООО "Лита", ОАО "КЭП", ЗАО "Иволга–ЛТД");
- стройиндустрия и производство строительных материалов (ООО "Завод "Силикат", ООО "Новые технологии", ООО "Завод КПД", ООО "Завод керамических изделий", ООО "Фирма "Пенопласты", ЗАО "ГазИнСтройДеталь", ООО "Уралтерракот");
- деревообработка (ОАО "ЗауралЛес", ООО "Завод строительных материалов", ООО "Сиблестранс", ЗАО "Гарант", филиал ООО "ДОЗ Кособродск", ОАО "Импульс", ООО "Курганмебель-2", мебельная фирма ИП Потютюкова И.В.);
- переработка промышленных и бытовых отходов (ЗАО "Втормет", ЗАО "Металл Магнитки", ОАО "Вторцветмет", ОАО "Центр", ГУП "Вторпереработка");
- производство хлебных продуктов, кондитерских изделий и дрожжей (ОАО "Хлебокомбинат №1", ОАО "Курганхлебпром", ЗАО "Возрождение", ОАО "Пищекомбинат "Мишкинский", ОАО "Зауральский крекер", ООО "Пищекомбинат "Шадринский", ОАО "Кургандрожжи");
- мукомольно-крупяное и комбикормовое производство (ОАО "Курганский КХП", ОАО "Мишкинский КХП", ОАО "Шадринский КХП");
- производство молочной продукции (ОАО "Шадринский молочно-консервный комбинат", ООО "Молоко Зауралья", ОАО "Молоко");
- мясоперерабатывающее производство (ООО "Курганский мясокомбинат", ОАО "Курганптицекомбинат", ООО "ВИТ", ООО "Зауральская сельскохозяйственная корпорация", мясокомбинат "Велес" ИП Ильятькова Д.В.);
- производство напитков (ООО "Зауральские напитки", ООО "Шадринский ликёроводочный завод", ООО "Амрита", ЗАО "Курганский винзавод", ООО "Компания "ДигиДон");
- мукомольно-крупяное и комбикормовое производство (ОАО "Курганский комбинат хлебопродуктов", ЗАО "Кургансемена", ОАО "Шадринский комбинат хлебопродуктов", ОАО "Мишкинский комбинат хлебопродуктов", ОАО "Шумихинский элеватор", ОАО "Петуховский элеватор");

- полиграфическое производство (ОАО "ИПП "Зауралье", МП "Курганская городская типография", ОГУП "Шадринский дом печати", ОГУП "Шумихинская межрайонная типография", ГУП "Куртамышская типография", ГУП "Макушинская типография", ЗАО "ПП "Дамми");

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды (Курганская ТЭЦ – филиал ОАО "Курганэнерго", ОАО "Межрегионгаз", ОАО "Курганоблгаз", МУП "Курганводоканал");

- малое предпринимательство в сфере промышленности.

В обрабатывающих производствах трудятся 82,5% от общего числа работающих в промышленности, половина из которых – на предприятиях машиностроения и металлообработки.

С позиций требований научно-технического прогресса промышленность области имеет наиболее прогрессивную структуру в Уральской экономической зоне. По данным Курганстата, удельный вес жизнеобеспечивающего сектора промышленности в объеме промышленного производства Зауралья значительно выше зональных показателей. Так, доля машиностроения и металлообработки в структуре промышленности области составляет около 50% и находится на уровне экономически развитых стран. Доля машиностроения в промышленном производстве федерального округа в настоящее время составляет только 8,8% (в 1990 году была 23,3%). В экономически развитых странах она находится на уровне 40-50%, а в Германии и Японии – соответственно 53 и 52%.

Аналогичная доля машиностроения и металлообработки в США, Германии и Японии обеспечивает этим странам возможность перевооружения промышленности каждые 7-10 лет. А в промышленности области, как и в России в целом, темпы обновления технологической базы не превышают 0,1-0,5% в год, а выбытие основных фондов – 1,5-2,5%. Но именно разница этих показателей во многом определяет технический уровень промышленного производства, качество и конкурентоспособность продукции.

#### **Угрозы и риски природного и техногенного происхождения**

**Угрозы атмосферному воздуху.** В воздушную среду городов поступают диоксид серы, оксид углерода, оксиды азота, углеводороды, летучие органические соединения и другие вещества, что обуславливает ухудшение санитарно-гигиенических условий проживания населения и рост его заболеваемости.

Несмотря на то, что по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников Курганская область занимает в Уральском федеральном округе (УФО) последнее место (в 2006-56 тыс. т) проблема все же остра.

Основной вклад в выбросы загрязняющих веществ в атмосферу области вносят следующие предприятия: Курганская ТЭЦ – 9,0 тыс. т; Шадринское ЛПУМГ ООО "Уралтрасгаз" ОАО "Газпром", Шатровский район – 7,7 тыс. т; Далматовское ЛПУМГ ООО "Уралтрасгаз" ОАО "Газпром" – 6,75 тыс. т.

**Угрозы водным объектам.** Основным и единственным поверхностным источником питьевого водоснабжения в области является река Тобол с расположенным на ней Курганским водохранилищем. Водные ресурсы реки Тобол у г. Кургана составляют 48 млн. м<sup>3</sup>. При водопотреблении 70 -80 млн. м<sup>3</sup> дефицит водных ресурсов составляет около 30-40 млн. м<sup>3</sup> в год.

Основная часть сброса загрязненных сточных вод приходится на промышленные центры. Объем загрязненных сточных вод, сбрасываемых без очистки, либо недостаточно очищенными, достигает в целом по области 57350 тыс. куб. м от общего объема водоотведения в поверхностные водные объекты и в целом за последние 3 года остается примерно постоянным. При этом очень низок уровень очистки отводимых загрязненных сточных вод. В результате основные реки региона оцениваются как "очень загрязненные", уровни загрязненности этих рек в районах городов и промышленных центров по ряду загрязняющих веществ в 10 и более раз превышают значения ПДК.

По состоянию на 01.01.2008 г. в Курганской области для хозяйственно-питьевого водоснабжения разведано 51 месторождение с общими запасами подземных вод 193,66 тыс. м<sup>3</sup>/сут., в том числе 193,2 тыс. м<sup>3</sup>/сут. подготовленных для промышленного освоения.

Наиболее крупные водопользователи: МУП "Курганводоканал", МП МО г. Шадринск "Водоканал", ОАО "Курганмашзавод", ОАО "Шадринский автоагрегатный завод". Основными источниками загрязнения водных объектов области являются МУП "Курганводоканал" (сброс загрязненных сточных вод – 43,68 млн. м<sup>3</sup>), а также системы бытовой канализации городов Шадринска, Петухово, Шумихи, Катайска.

Курганская область относится к категории субъектов Российской Федерации, которые подвержены периодическим весенним наводнениям.

**Угрозы от размещения и утилизации отходов.** На территории Курганской области, по данным статотчетности, ежегодно образуется порядка 500 – 700 тыс. тонн отходов производства и потребления.

Из числа образующихся отходов повторно используется, обезвреживается, перерабатывается на предприятиях либо передается для указанных целей на другие предприятия 300 – 400 тыс. тонн отходов. В то же время остается значительная доля захораниваемых отходов, ежегодно на полигонах и иных объектах размещения захоранивается 200 – 300 тыс. тонн отходов. Особую опасность из них представляют токсичные отходы. Динамика использования и обезвреживания отходов значительно отстает от темпов их образования.

В структуре отходов преобладают токсичные отходы промышленности, топливной промышленности, химической и нефтехимической промышленности. Особую опасность из них представляют токсичные отходы, образованные от хранения запрещенных и непригодных к применению пестицидов, на территории области скопилось более 1000 т.

Значительную проблему представляют также складирование и переработка твердых бытовых отходов крупных промышленных городов, осадков от водопроводных и канализационных станций очистки вод, ядохимикатов, а также отходов животноводства в сельском хозяйстве.

Основная масса отходов образована предприятиями городов Кургана и Шадринска: ОАО "Икар" – 52,6 тыс. т, ОАО "Курганмашзавод" – 31,8 тыс. т, Курганская ТЭЦ – 21,1 тыс. т, ОАО "Шадринский автоагрегатный завод" – 13,2 тыс. т, МУП "Курганводоканал" – 7,35 тыс. т, ОАО "Курганхиммаш" – 7,9 тыс. тон.

На конец 2006 г. на балансе предприятий области имелось в наличии 33 тыс. т отходов производства и потребления.

В обеспечении экологического равновесия на территории области важную роль играют земли особо охраняемых территорий, которые включают в себя: государственный природный заказник федерального значения "Курганский" площадью 42, 9 тыс. га; 16 государственных природных заказников регионального значения площадью 353,8 тыс. га, 89 памятников природы общей площадью 27,0 тыс. га, округа горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей площадью 44,7 тыс. га. Общая площадь, занимаемая особо охраняемыми природными территориями, составляет 6 % площади области.

Общая площадь земель лесного фонда Курганской области по состоянию на 1.01.2007 г. составляет 1,8 млн. гектаров (24 % территории области).

Острота экологической ситуации в Курганской области усугубляется радиационной обстановкой, сложившейся в результате деятельности радиохимического комбината ПО "Маяк", расположенного в Челябинской области. Последствия плановых и аварийных сбросов радиоактивных отходов этого предприятия ощущаются на территории Курганской области, в основном, за счет переноса радионуклидов по рекам Теча, Исеть и Миасс. В настоящее время часть площади сельскохозяйственных угодий и лесного фонда в Курганской области загрязнены стронцием - 90.

### **Угрозы и риски природного и техногенного происхождения**

На территории области расположены 4 взрывоопасных и 39 пожароопасных объектов. Кроме того, по железным дорогам области ежедневно перевозится до 1000 т различных взрывчатых веществ и около 85000 тонн нефтепродуктов. К взрыво- и пожароопасным относятся железнодорожные узлы станций Курган, Шадринск, Утяк и станции Окуневка, на которых возможно скопление составов со взрыво- и пожароопасными веществами.

На территории области имеется 24 химически опасных объекта, из них:

- 1 степени по химической опасности – 2,
- 3 степени по химической опасности – 9,
- 4 степени по химической опасности – 13.

Кроме того, по железным дорогам области ежедневно перевозится до 200 т различных АХОВ.

При авариях на химически опасных объектах зоны возможного химического заражения могут возникнуть на территории:

- городов Курган, Шадринск, Щучье, Катайск, Куртамыш, Петухово;
- поселков городского типа: Варгаши, Лебяжье, Юргамыш, Кетово, Мокроусово, Целинное.

Численность населения Курганской области в зоне возможного химического заражения составляет – 435,8 тыс. человек, при этом только в случае ЧС на объекте 1207 по хранению химического оружия зона возможного химического заражения может составить 445 кв. км. с населением – 14,746 тыс. человек.

По территории области проходят 5 нефтепроводов, 2 продуктопровода и 2 нитки газопровода общей протяженностью 2821 км. При авариях на нефте-, газо- и продуктопроводах могут произойти выбросы фонтанов нефти, газа и ШФЛУ в объеме 20-250 т нефтепродуктов и 2,0 тыс.м<sup>3</sup> газа. В результате чего в зону аварий может попасть 80 населенных пунктов с населением 51,7 тыс. человек, в том числе вблизи продуктопровода с ШФЛУ 38 населенных пунктов с населением 1,95 тыс. человек и вблизи газопровода - 22 населенных пункта с населением 12,7 тыс. чел. На взрыво- и пожароопасных объектах могут произойти взрывы ВВ с образованием ударной волны и возникновением сплошных пожаров. В результате может возникнуть 8 сплошных пожаров общей площадью 65,9 кв.км. В зоне сплошных пожаров может оказаться 52,3 тысяч человек.

В центре города Кургана расположена железнодорожная станция, являющаяся крупным железнодорожным узлом транспортной магистрали Курганского отделения ЮУЖД. Пропускная способность в сутки составляет 150 грузовых поездов в Макушинском и Шумихинском направлениях, 62 - в Шадринском направлении и до 15 пассажирских поездов в каждом направлении

При возникновении пожара на ж/д станции Курган площадь пожара может достигнуть 4,7 кв. км с населением 10,5 тыс.человек.

При взрыве одного - двух вагонов с ВВ на железнодорожных узлах станций Курган, Шадринск, Утяк, Окуневка могут образоваться зоны разрушений с радиусами:

- зона полных разрушений - 150-300 м
- зона сильных разрушений - 300-500 м
- зона средних разрушений - 650-1000 м
- зона слабых разрушений - 900-1200 м.

В зоне разрушений может оказаться 10,0 тыс. человек, ориентировочные потери составят до 1,5 тыс. человек.

При возникновении массовых лесных пожаров в течение пожароопасного сезона (апрель-октябрь) в опасной зоне может оказаться 51 населенный пункт с общим населением до 57,6 тыс. человек.

Из-за поднятия уровня воды в р. Тобол, Исеть, Миасс и малых рек в результате таяния снега при весеннем половодье, а также пропуска воды из водохранилищ

Челябинской и Кустанайской областей на территории области может образоваться наводнение. Затоплению подвергаются г.г. Курган, Шадринск и 18 районов области. При этом зона затопления составит 2,928 тыс. кв. км с населением 150,2 тыс. человек и 250 тыс. сельскохозяйственных животных.

В зону затопления могут попасть 438 ед. деревянных и железобетонных автомобильных моста и 3 железнодорожных моста, 38 промышленных объектов экономики, 256 населенных пунктов, 5,8 км ж/д путей, около 240 км автомобильных дорог и 150 км линий связи и электропередачи.

К неблагоприятным районам по затоплению относится Притобольный (5,1 тыс. чел.), Кетовский (2,62 тыс.чел.), Куртамышский (4,68 тыс.чел.), Белозерский (9,4 тыс.чел.), Далматовский (0,8 тыс.чел.), Шадринский (4,08 тыс.чел.), Шумихинский (0,9тыс. человек), а также город Курган (60,0 тыс.чел.) и г. Шадринск (3,8 тыс.чел.).

Особенностями области, влияющими на выполнение мероприятий по защите населения, являются:

- при большой площади недостаточно развитая система шоссейных дорог с твердым покрытием;
- резко континентальный климат, преобладают ветры западного и юго-западного направления;
- большое количество озер, болот, отсутствие судоходных рек;
- ограниченные возможности получения питьевых подземных вод;
- большая площадь лесов, наличие торфа;
- прохождение через территорию нефте-, газо-, продуктопроводов.

Таким образом, учитывая наличие химически опасных объектов, важной железнодорожной магистрали с крупными узлами, других крупных промышленных и сельскохозяйственных объектов, на территории области возможно возникновение крупных аварий и катастроф, которые могут привести к гибели людей и уничтожению материальных ценностей.

На территории области возможно образование зон химического и бактериального заражения, лесных и торфяных пожаров, зон затопления, а также зоны радиоактивного заражения в результате возможных аварий на объектах Минатома расположенных в соседних областях.

#### **Предпринимательские риски**

Развитие малого бизнеса рассматривается как один из важных факторов формирования рынка товаров и услуг. В малом бизнесе области, доля которого в валовом региональном продукте составляет около 9%. Структура выпуска продукции по отраслям представлена на рисунке.

В условиях ограниченных средств, направляемых на развитие малого и среднего бизнеса в сфере промышленности, необходимо определить приоритетные сферы их приложения, такие как малые инновационные и венчурные фирмы, преуспевающие в реализации прогрессивных технологий. Ведущая роль здесь должна принадлежать академической и отраслевой наукам.

#### **Пространственные риски и риски рынка труда**

Пространственные риски тесно связаны с рисками рынка труда. Неравномерное размещение последних может увеличивать риски незанятости населения. Основные производительные силы Курганской области в территориальном отношении расположены неравномерно. Подавляющее большинство ведущих предприятий находится в областном центре, в городе Кургане. Остальные предприятия, за исключением отдельных географических точек (города Петухово и Куртамыш, рабочий посёлок Варгаши и село Глядянское), расположены в юго-западной и северо-западной частях области вдоль железнодорожных магистралей в направлении городов Екатеринбург (рабочий посёлок Каргаполье, города Шадринск, Далматово и Катайск) и Челябинск (рабочие посёлки Юргамыш и Мишкино, города Шумиха и Щучье).

Особенности развития территории Курганской области влияют на потенциально возможные угрозы и риски, связанные с промышленно-гражданским строительством, сельским хозяйством и рекреацией. Отсюда возникает потребность в оценке влияния пространственных рисков на возможности дальнейшего развития и размещения отраслей, производств, добычи полезных ископаемых, транспортной и социальной инфраструктуры, а также выявления территорий ограниченных или запрещенных к освоению. Прогнозная оценка потенциально возможных рисков и угроз позволяет сформулировать.

### **Инвестиционные и финансовые риски**

**Инвестиционные риски.** Инновационное развитие Курганской области и повышение конкурентоспособности региона зависит от рисков, возникающих в ходе своевременного решения следующих задач:

- развитие сельских территорий за счет привлечения инвестиций и применения ресурсосберегающих технологий;
- совершенствование социальной структуры общества, повышение качества жизни населения, особенно сельского населения;
- повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала, оздоровление окружающей среды;
- увеличение объемов инвестиций в геологоразведочные работы с целью поисков месторождений углеводородного сырья;
- развитие преимуществ приграничной территории;
- совершенствование системы стратегического управления развитием региона, реализация административной реформы.

Существующее состояние инвестиционной деятельности в промышленности не может обеспечить достижение стратегической цели области – удвоение валового регионального продукта, которое, по прогнозу департамента экономического развития и инвестиций Курганской области, должно состояться к 2012 году. Поэтому Администрацией области, руководством и собственниками предприятий предпринимались активные меры по улучшению положения в этой сфере производственной деятельности.

Поэтому необходимо существенно увеличить объем инвестиций в основной капитал. Без этого невозможно повысить уровень обновления основных фондов, состояние которых нельзя признать удовлетворительным. Степень износа основных фондов в промышленности области достигла 60,1%. На многих предприятиях достаточно велика доля технологического оборудования, возраст которого превышает 20 лет.

**На финансовые риски** оказывает влияние устойчивость работы предприятий Курганской области, которую следует оценивать по системе показателей, в том числе по показателям убыточности, кредиторской и дебиторской задолженности. Оценка финансовой устойчивости по показателю доли убыточных предприятий в разрезе отраслей также характеризует финансовые риски. Оценка изменения этого показателя показала, что ситуация с убыточностью по отраслям различна.

### **Технологические риски**

Технологические риски характеризуют данные выбытия основных фондов по видам экономической деятельности, степень износа основных фондов, ввод в действие основных фондов в разрезе отраслей Курганской области

Наибольший износ основных фондов достиг в следующих отраслях промышленности: электроэнергетика – 69,6%; медицинская промышленность – 54,2%; машиностроение и металлообработка – 52,8%. В то же время уровень и темпы их обновления не отвечают требованиям времени и условиям предстоящего членства России во Всемирной торговой организации.



## **9. Стратегические направления инновационного социально-ориентированного типа экономического развития области**

### **9.1 Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения**

#### **9.1.1 Анализ современного состояния социальной сферы.**

Являясь частью Российской Федерации, Курганская область не может находиться вне общих для страны социально-экономических и демографических тенденций развития.

По данным Курганстата численность населения Курганской области на 1 января 2008 года составила 960,4 тыс. человек (за 2007 год сократилась на 8,9 тыс. человек, это меньше, чем за 2006 год на 2,4 тыс. человек). Количество родившихся в 2007 году по сравнению с 2000 годом увеличилось на 10,0% и составило 11159 человек (рост по сравнению с 2006 годом - 8,5%). Общий уровень рождаемости по сравнению с соответствующим периодом прошлого года повысился на 1,0 промилле и составил 11,6. Число умерших в Курганской области уменьшилось в 2007 году по сравнению с 2000 годом на 10,9% и составило 15334 человека (уменьшение по сравнению с 2006 годом на 4,2%). Естественная убыль в области по сравнению с 2000 годом сократилась практически на 80% и по итогам 2007 года составила 4175 человек (сокращение по сравнению с 2006 годом на 27,0 %).

Основными причинами смерти остаются болезни органов системы кровообращения (46,2%), новообразования (14,6%), несчастные случаи, отравления и травмы (14,1%).

Необходимо отметить такой положительный момент, как сокращение числа умерших от неестественных причин. Если в 2006 году по данным причинам умерло 2616 человек, то за 2007 год 2167 человек (уменьшение на 17,2%). От случайных отравлений алкоголем за анализируемый период умерло 276 человек (снижение на 44,7%), в результате самоубийств – 475 человек (снижение на 5,8%), от убийств – 224 человека (снижение на 21,7%).

Позитивным фактом является стабильное снижение демографической нагрузки и в Курганской области. Если в 2002 году на 1000 человек трудоспособного населения приходилось 707 человек в возрасте моложе и старше трудоспособного возраста, то в 2007 году – 619 человек.

Воздействие на сокращение численности населения оказывают миграционные процессы. С 2000 года в Курганской области сохраняется миграционная убыль населения. Если в 2000 году она составляла 2034 человека, то в 2007 году достигла 4719 человек.

Общий объем миграции в прошлом году составил 42,4 тыс. человек против 38,9 тыс. в 2006 году. Увеличение общего объема наблюдается по внутрирегиональной, межрегиональной и международной миграции. Основные миграционные потоки сформировались с областями Уральского федерального округа.

В настоящее время области проводится ряд соответствующих мер, направленных на стабилизацию и улучшение демографической ситуации, снижение уровня смертности и повышение уровня рождаемости, увеличение продолжительности жизни зауральцев.

**Рынок труда и занятость.** В 2007 году ситуация на рынке труда Курганской области стабилизировалась. Потребность населения в помощи по трудоустройству снизилась по отношению к результату 2006 года почти на 6%. Численность официально зарегистрированных безработных снизилась на 1,7 тыс. человек и составила 12730 человек. Уровень безработицы в среднем за год уменьшился с 2,68 до 2,56%, среднее число ищущих работу граждан, претендующих на одну вакансию, снизилось с 4,4 до 2,5 человек. Положительные результаты получены также по таким показателям, как средняя продолжительность безработицы и доля безработных, состоящих на учете более одного года.

Почти 90% вакансий на начало 2008 года принадлежало предприятиям городов Кургана и Шадринска, в то время как 78% безработных, зарегистрированных в службе

занятости на эту же дату, проживали за пределами городов областного значения. В городах Кургане и Шадринске по состоянию на 01.01.2008 г. на одну вакансию в среднем претендовало от 1 до 2-х человек, в Далматовском районе – 42 чел., Куртамышском районе – 56 чел., Притобольном районе – 122 чел., Звериноголовском районе – 193 чел. Альменевский и Сафакулевский районы на эту же дату заявленных вакансий не имели вообще. Потребность в специалистах высшего и среднего уровня квалификации на начало 2008 года составляла 690 единиц, а число безработных, претендующих на эти вакансии, достигло 2720 человек. Таким образом, предложение специалистов высшей и средней квалификации превысило спрос в 4 раза.

В структуре безработных граждан ежегодно увеличивается число лиц, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва в работе. В 2000 году доля безработных этой категории населения в общей численности официально зарегистрированных безработных составляла 22,3%, в 2007 году – уже 43,9%. Большая часть (76%) граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность, проживает в сельской местности. Объем поступления вакансий колеблется в зависимости от времени года: минимальное количество - в зимний период (от 3 до 3,2 тыс. вакансий в месяц), максимальный - в мае, июне, июле - от 6,3 до 8,6 тыс. единиц. Соответственно этому результативность трудоустройства ищущих работу граждан возрастает в весенне-летний период и снижается к концу года. В 2007 году доля временного трудоустройства в общем количестве трудоустроенных граждан, без учета учащихся, в целом по области составила 43,1 %, в сельских муниципальных образованиях - от 60 до 82%.

**Уровень жизни населения.** Темпы роста реальных денежных доходов населения, а также ряда других показателей в последнее время указывают на положительные изменения. За 2007 год номинальные денежные доходы населения составили немногим менее 1 млрд. руб. и возросли по сравнению с 2006 годом на 28,6% при росте потребительских цен за этот период на 10,2%. Этот же показатель на одного жителя области в расчете на месяц составил 8488 руб., что практически на 30% превосходит уровень предыдущего года. По темпам прироста денежных доходов на душу населения Курганская область соответствует и среднероссийским, и средним по федеральному округу показателям, но в абсолютном выражении она пока еще отстает от них.

Для области характерна дифференциация населения по уровню доходов и оплаты труда работников различных секторов экономики. При этом доля населения с доходами ниже прожиточного минимума значительно сократилась, начиная с 2004 года, и сейчас достигла уровня в 20,1%, за чертой бедности в настоящее время находится 188,4 тыс. человек. Для неработающих граждан основным источником дохода являются пенсии, стипендии и пособия, на них в сумме приходится около 15% объема денежных доходов, в структуре которых преобладают пенсии (70,8%), а также пособия и социальная помощь (25,2%).

Денежные расходы населения за 2007 год составили 83846,3 млн. руб. (или 7241 руб. в среднем в месяц на одного жителя) и возросли по сравнению с 2006 годом на 29,8%. В структуре их по сравнению с предыдущими годами выросли доли потребительских расходов, а также доля расходов на покупку недвижимости, при этом уменьшилась доля прироста финансовых активов, а значительная часть осталась неизрасходованной. В отчетном году она составила 144,3 млрд. руб. или 14,7% от общего объема доходов.

**Здравоохранение.** Динамика заболеваемости населения свидетельствует о некоторых сложностях в области здравоохранения, поскольку ее показатели по болезнями крови и кроветворных органов, нервной системы, органов чувств и мочеполовой системы существенно возросли за последние 10 лет.

Позитивным признаком, характеризующим здравоохранение области, стало снижение показателя смертности детей первого года жизни на 1000 родившихся живыми – за последние годы он снизился почти на 30%. При этом охрана здоровья женщин различных возрастных групп и профилактика аборт, отрицательно влияющих на

здоровье будущих матерей остается одним из важнейших направлений деятельности учреждений здравоохранения.

Достаточно высоким остается уровень социально-значимых заболеваний. Сложной остается и эпидемиологическая ситуация по туберкулезу. В 2007 году туберкулез был зарегистрирован у 1320 человек, что соответствует уровню предыдущих лет. На фоне общего снижения уровня заболеваний, передаваемых половым путем, отмечается высокий уровень выявленных активно больных сифилисом. Снижается уровень распространения злоупотребления наркотиками, ненаркотическими психоактивными веществами. В структуре заболеваемости преобладают больные алкоголизмом и алкогольным психозом.

Общая сеть учреждений здравоохранения Курганской области в настоящий момент составляет 895 единиц. Уровень обеспеченности населения ими в 2007 году составил 11237 посещений на 1000 жителей.

Одним из приоритетных направлений развития здравоохранения области является развитие первичной медико-санитарной помощи. Планомерно развиваются стационарозамещающие виды медицинской помощи: при амбулаторно-поликлинических учреждениях и при круглосуточных стационарах. За последние 3 года объем стационарозамещающих видов медицинской помощи увеличился на 13% (с 465,0 до 526,8 дней лечения на 1000 жителей).

Область испытывает нехватку медицинских кадров, особенно: педиатров, стоматологов, а также врачей узких специальностей – отоларингологов, неврологов, офтальмологов, фтизиатров, дермато-венерологов. На 10 тысяч населения области приходится 22 врача. Более благополучно обстоит дело с обеспеченностью средним медицинским персоналом: соответственно 121 и 109 специалистов на 10 тыс. чел.

Доля расходов на здравоохранение в консолидированном бюджете области составила в 2007 г. 14,9 % (2005г. – 14,7%).

Толчком к модернизации сферы здравоохранения стала реализация приоритетного национального проекта "Здоровье". В связи с принятием федеральных целевых программ "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)" и "Дети России" на 2007-2010 годы" были выделены подпрограммы по социально значимым заболеваниям и подпрограмма "Здоровый ребенок" из действующей с 2006 года целевой программы Курганской области "Приоритетный национальный проект "Здоровье" в Курганской области" и разработаны самостоятельные целевые программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2008-2011 годы" и "Дети Зауралья" на 2008-2010 годы", а также целевые программы "Повышение безопасности дорожного движения в Курганской области на 2008-2010 годы", "Развитие физической культуры и спорта в Курганской области на 2007-2010 годы" и пролонгирована целевая программа "Комплексные меры противодействия злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту в Курганской области". Кроме этого в Курганской области реализуется областная целевая программа "О неотложных мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Курганской области на 2008-2010 годы".

**Образование.** В последние годы в России проводятся масштабные реформы системы образования, основным итогом которых должны стать повышение доступности и качества образования, соответствующего современным потребностям государства, общества и личности, требованиям инновационного развития экономики.

К одной из самых массовых форм оказания помощи семье в образовании и воспитании нового поколения можно отнести дошкольные учреждения. С 2000 по 2007 годы число дошкольных учреждений в области сократилось на 61 единицу. Данная ситуация объясняется в основном демографическими факторами, ухудшением экономического положения предприятий и организаций, имеющих дошкольные образовательные учреждения. Это послужило мощным импульсом к развитию групп кратковременного пребывания детей, где оказывается педагогическая помощь детям, не

посещающим дошкольные образовательные учреждения. В настоящее время функционирует 376 таких центров.

В общем образовании также прослеживается тенденция сокращения численности обучающихся и учителей дневных общеобразовательных учреждений, при этом наиболее существенный спад произошел в сельской местности. Остается острой проблема укомплектования школ квалифицированными педагогическими кадрами, особенно в сельской местности. Она связана с другой не менее острой проблемой – малокомплектностью сельских школ, составляющих 85% от общего их количества. Их содержание обходится в 2 раза дороже, чем в среднем по стране, что должно учитываться при разработке соответствующих норм и видов финансирования.

Начальное и среднее профессиональное образование располагает достаточно разветвленной сетью учреждений. По численности студентов государственных средних специальных учебных заведений на 10 000 человек населения Курганская область (204 чел.) превосходит средние показатели как по России (161 чел.), так и по федеральному округу (180 чел.). Кроме того, в сотрудничестве с промышленными предприятиями в различных районах области развиваются образовательно-производственные комплексы, число которых по различным специальностям в 2008 г. достигло 10.

Высшее профессиональное образование области представлено 3 государственными и 2 негосударственными высшими учебными заведениями, в которых в 2007/2008 учебном году обучалось 35,6 тыс. студентов.

Дальнейшее развитие получило платное обучение в государственных учебных заведениях. Численность студентов в государственных ВУЗах, обучающихся с полным возмещением затрат, увеличилась с 1997/1998 по 2007/2008 учебный годы в 28,7 раз и на настоящий момент их доля составила 53% от общего числа обучающихся на всех курсах. В средних специальных учебных заведениях численность таких студентов возросла в 2,5 раза, и доля учащихся на платной основе теперь составляет 38%.

Исходя из необходимости инновационного обновления образовательной системы, в 2005 году в Курганской области разработана региональная целевая программа "Приоритетный национальный проект "Образование" в Курганской области в 2006-2007 годах". На ее финансирование было направлено более 744 млн. руб., в том числе из федерального бюджета – около 324 млн. руб. За два года реализации мероприятий этой программы в областной системе образования отмечается увеличение количества областных экспериментальных площадок на 16%, муниципальных площадок на 18,4%, что способствовало повышению качества образования и внедрению новых педагогических технологий в массовую практику. В рамках информатизации образовательных учреждений 615 школ области подключены к широкополосному Интернету, а количество компьютеров в расчете на 100 учащихся повысилось с 2,8 до 4,5 единиц. В целях дальнейшего совершенствования сферы образования решением Курганской областной Думы от 25 сентября 2007 года № 2578 утверждена целевая программа "Приоритетный национальный проект "Образование" в Курганской области в 2008-2010 годах".

**Культурный потенциал.** Положение в сфере культуры начинает стабилизироваться, а многие количественные показатели вышли на положительную динамику. Появление положительных тенденций может быть объяснено началом реализации ряда соответствующих федеральных и региональных целевых, а также ведомственных программ, принятием системообразующих законодательных актов, равно как и повышением внимания Правительства Курганской области и муниципальных властей к ключевым проблемам культуры.

Региональные бюджетные расходы на поддержку учреждений культуры в 2007 году увеличились в 6,3 раза в сравнении с 2000 годом, на целевые программы – в 2,5 раза, на сохранение и развитие материальной базы – почти в 16 раз, их доля в расходной части консолидированного бюджета за весь рассматриваемый период не превышала 3-3,5%.

Необходимо отметить, что в Курганской области значения этого показателя, в

принципе, выше среднестатистических по России. Для региона вообще характерно усиление социальной направленности бюджетных расходов. На финансирование учреждений социальной сферы (образование, культура, здравоохранение, социальная политика) из бюджета области направлено 63,5% от общего объема расходной части, что превысило уровень 2006 года на 27,7%. При этом приходится констатировать, что в области сохраняются высокие показатели износа материально-технической базы учреждений культуры, самих объектов культурного наследия, а также низкий темп обновления оборудования, пополнения коллекций и фондов, невысокий уровень информатизации в этой сфере.

В рейтинге субъектов Российской Федерации Курганская область находится на 15 месте по читаемости, на 13 – по книгообеспеченности, на 25 – по охвату населения библиотечным обслуживанием. Здесь сохранен высокий образовательный уровень населения, особенно среди работников культуры. В 2008 г. утверждена важная целевая программа Курганской области, "Культура Зауралья (2009-2013 гг.)".

**Молодёжная политика.** В 2007 г. молодежь (население в возрасте 15-29 лет) составляла около 24% населения (примерно 230 тыс. чел.) Курганской области, причем ее численность в сельской местности постоянно увеличивалась (с 2000 года на 8,5%), а в городах сокращалась (на 3% в тот же период), что положительно отличает область от Уральского федерального округа и страны в целом. Молодые люди всё чаще отказываются от традиционных форм брака, в частности от его официальной регистрации, предпочитая гражданский брак.

Препятствием к созданию семьи становится в основном низкий уровень жизни молодёжи, невысокие доходы, отсутствие доступного жилья, недостаточность условий для возможности самореализации. Этими же причинами объясняется и высокая миграционная активность молодой части социума. Область покидает преимущественно молодежь, как наиболее мобильная и динамичная часть общества. К миграционным перемещениям склонны и люди с высоким уровнем образования, имеющие большие перспективы и возможности самореализации. Это приводит к потере областью как средств, вложенных в их образование, так и интеллектуального потенциала.

К числу важнейших характеристик, определяющих положение молодежи в обществе, относятся показатели здоровья молодого поколения. Для молодёжи 15-19 лет настоящей проблемой становятся заболевания, связанные с употреблением наркотических веществ с вредными последствиями (86,8%). Более половины всех токсикоманов приходится также на эту возрастную группу. Пятая часть из них, страдающая хроническим алкоголизмом, – женщины. Среди наркологических больных в этой возрастной группе наибольшая часть злоупотребляет алкоголем.

Все более актуальным становится вопрос о трудоустройстве молодежи. В силу недостаточного опыта работы, отсутствия соответствующих практических навыков и профессионализма молодое поколение менее конкурентоспособно на рынке труда. По данным службы занятости, четверть безработных области – молодежь. Высок и уровень преступности среди молодежи.

Перечисленные негативные факты говорят о том, что молодежь не может реализовать свои возможности, в силу материальных и моральных причин. Неудовлетворенность возможностями самореализации в молодом возрасте может сформировать отторжение социальных форм поведения, моральных и нравственных устоев общества. Нерешенные молодежные проблемы неизбежно приведут к уменьшению количества полноценных семей, отсутствию квалифицированных кадров, росту правонарушений, наркомании и алкоголизму, и, как следствие, к ухудшению социально-экономической ситуации в регионе. Подобные тревожные тенденции проявляются уже сегодня.

**Физическая культура и спорт.** По состоянию на 31 декабря 2007 года, в области занимались физической культурой и спортом в организованных формах немногим менее 140 тыс. человек (14,1% от общей численности населения), что подтверждает

наметившуюся в последние годы тенденцию роста. Растут также и бюджетные расходы области в этой сфере. Так в 2007 году на развитие физической культуры и спорта всего израсходовано более 207 млн. руб., что почти на 15% больше, чем в 2006 году. Кроме того, за последние 4 года число участников областных и всероссийских соревнований выросло в 2,3 раза.

Помимо этого в регионе ведется целенаправленная работа по подготовке спортсменов высокого класса. В истекшем году сборные команды Курганской области приняли участие в 192 всероссийских и международных соревнованиях, на которых было завоевано 475 медалей (175 – золотых, 137 – серебряных, 163 – бронзовых).

Серьезной проблемой для развития физкультуры и спорта становится нехватка квалифицированных кадров. По состоянию на 1 января 2008 г., в области работали всего 2093 штатных физкультурных работника, причем лишь половина из них имеет высшее специальное образование. Имеющаяся положительная тенденция увеличения количества спортивных сооружений недостаточна для кардинального изменения низкого уровня обеспеченности населения физкультурно-оздоровительными и спортивными комплексами, поскольку многие из них не соответствуют задачам массового развития спорта в силу своего морального устаревания и физического износа. Новая региональная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Курганской области на 2007-2010 годы" позволит улучшить материально-техническую базу и спортивную инфраструктуру в области, тем самым способствуя развитию физкультурно-спортивного движения и спорта высших достижений.

**Система социальной защиты населения.** Социальная защита населения Курганской области включает в себя деятельность органов и учреждений по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания населения. По состоянию на 1 января 2008 года меры социальной поддержки за счет средств федерального и областного бюджета предоставлялись 200 тысячам граждан. Расходы на эти цели составили в 2007 году 1233,9 млн. руб.

Общая численность пенсионеров в области достигла почти 260 тыс. человек и составляет около 30% численности населения, что выше средних показателей по федеральному округу и по стране. В Курганской области проживает свыше 80 тысяч инвалидов, из которых более 3 тысяч детей-инвалидов, при этом общее количество инвалидов постоянно увеличивается.

В области получили дальнейшее развитие учреждения стационарного и нестационарного социального обслуживания населения.

Социальное обслуживание населения осуществляют 15 стационарных учреждений и 28 комплексных (территориальных) центров социального обслуживания населения.

С 2000 года расходы на капитальное строительство, ремонт стационарных учреждений, приобретение медицинского, реабилитационного, технологического оборудования увеличилось в 7,3 раза и составили 155,6 млн. руб.

Количество пожилых людей, получающих социальные услуги на дому, ежегодно увеличивается. За последние 5 лет численность обслуживаемых граждан пожилого возраста и инвалидов возросло в 1,2 раза и в настоящее время составляет 14,8 тыс. человек. В возрастной структуре обслуживаемых граждан более 60% составляют пенсионеры и инвалиды в возрасте 60 - 80 лет, 30% – 80 и более лет.

С целью повышения качества обслуживания пожилых людей в комплексных центрах получают развитие инновационные социальные технологии: служба сиделок, профилакторий на дому, приемная семья для пожилого человека, мобильная социальная служба, социальное такси, бригадная форма надомного обслуживания, выполнение разовых услуг по заявкам пенсионеров и др. Ежегодно данные формы обслуживания получают более 80 тысяч граждан пожилого возраста и инвалидов.

В области реализуются Концепция государственной семейной политики, законодательные и нормативно-правовые акты по улучшению положения семьи и детей, принимаются дополнительные меры поддержки семей с детьми: введены

дополнительные пособия беременным женщинам и семьям с детьми, субсидии на улучшение жилищных условий при одновременном рождении в семье трех и более детей, учрежден знак отличия Курганской области "Материнская слава" I, II, III степени с выплатой единовременного денежного пособия от 25 тыс. руб. до 100 тыс. руб.

### **9.1.2 Ключевые проблемы**

#### **В демографической и миграционной сферах**

- сокращение численности населения;
- высокая смертность людей от неестественных причин;
- низкая продолжительность жизни населения;
- старение населения и сокращение его репродуктивного потенциала;
- миграционная убыль населения;

#### **В сфере развития рынка труда и повышения трудового потенциала**

- несбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда (дефицит квалифицированных рабочих кадров в городах и высокий уровень безработицы в сельской местности);
- низкий уровень оплаты труда;
- высокий уровень реальной безработицы;
- уменьшение предложения рабочей силы вследствие сокращения численности населения;
- дефицит квалифицированных рабочих кадров;
- неразвитость малого и среднего бизнеса, а также сферы услуг.

#### **В сфере благосостояния населения**

- низкий уровень жизни населения и снижение качества его жизни, особенно в сельской местности, ведущие к стагнации пространственного социально-экономического развития;
- недопустимо высокое имущественное расслоение общества;
- существенный рост индекса потребительских цен, снижающий уровень реальных доходов и покупательную способность населения;

#### **В сфере здравоохранения**

- высокий уровень заболеваемости населения;
- распространение злоупотреблений наркотиками, ненаркотическими психоактивными веществами и алкоголем;
- высокие показатели смертности детей первого года жизни в сельской местности;
- снижение коечной мощности санаторно-курортного комплекса;
- низкий уровень обеспеченности населения квалифицированными врачами и острая нехватка медицинских кадров;
- несовершенная материально-техническая база лечебно-профилактических учреждений Курганской области.

#### **В сфере образования**

- низкая степень охвата детей услугами дошкольных учреждений, значительно отстающая от страны в целом и Уральского федерального округа;
- снижение численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях;
- дисбаланс подготовки квалифицированных рабочих и специалистов по профилям и уровням профессионального образования и потребностям рынка труда с учётом перспектив развития экономики на среднесрочную и долгосрочную перспективы;
- износ материально-технической базы образовательных учреждений Курганской области.

#### **В сфере культуры**

- несоответствие обеспеченности региона учреждениями культуры, искусства и кинематографии социальным нормативам и нормам, установленным постановлением Правительства РФ (в Курганской области нет театра юного зрителя, музыкального и

оперного театров, цирка, единственный в области кукольный театр "Гулливер" размещен в приспособленном здании и имеет зрительный зал всего лишь на 80 мест;

- недостаточное использование системы грантов, благотворительных фондов, специфических налоговых и других источников финансирования культурных проектов, в том числе в рамках концессионной практики, а также институтов спонсорства, меценатства и страхования;

#### **В сфере молодежной политики**

- неразвитость институциональных механизмов и способов соучастия молодежи в формировании самой молодежной политики, государственном управлении, социальном менеджменте, межрегиональном и международном сотрудничестве Курганской области, спортивной и культурной жизни региона;

- политическая и социальная пассивность и инертность молодежи;

- недостаточная степень участия органов государственной власти в формировании и реализации адресной региональной политики и политики в области занятости молодёжи, вступающей в трудовую жизнь;

- высокий уровень миграции молодёжи и населения в возрасте до 40 лет вследствие низкого уровня жизни, недостаточными условиями для профессионального самоопределения и низким уровнем развития инфраструктуры молодёжного отдыха.;

- недостаточная развитость малого и среднего бизнеса, как механизма самореализации молодежи;

- высокий уровень потребления наркотиков и алкоголя, усугубляющий рост преступлений и правонарушений среди молодежи Курганской области.

#### **В сфере физкультуры и спорта**

- нехватка квалифицированных физкультурных работников;

- низкий уровень обеспеченности населения физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями, не соответствующий задачам развития массового физкультурно-спортивного движения, спорта высших достижений.

#### **В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

- дефицит первичного рынка жилья и высокая стоимость его строительства;

- дефицит местных строительных материалов;

- опережающий рост тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства;

- низкий уровень благоустройства жилищного фонда, высокая доля аварийного и ветхого жилья;

- В сфере социальной защиты населения:

- увеличение доли граждан пожилого возраста и инвалидов в общей численности населения области;

- недостаточное развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения;

- текучесть кадров и низкий квалификационный уровень работников учреждений социального обслуживания населения.

### **9.1.3 Стратегические приоритеты и этапность реализации социальной политики**

Формирование нового социально-ориентированного и привлекательного образа Курганской области посредством полноценного раскрытия и развития человеческого потенциала в интересах укрепления основ российской государственности и позиционирования региона в международной системе разделения труда как полюса технологического, финансового и культурного притяжения для сопредельных территорий.

Реализация социальной политики осуществляется в три этапа. На первом (до 2012-2013 гг.) наивысший приоритет отдается наращиванию и качественному совершенствованию человеческого потенциала, а также диверсификации социального развития и приданию ему инновационных импульсов. На втором (до 2016-2018 гг.) – превращению человеческого капитала в основной фактор устойчивого социально-



экономического развития Курганской области. На третьем (до 2020 года и на более отдаленную перспективу) – активизации субрегионального, трансграничного и международного сотрудничества с целью формирования общего социокультурного и экономического пространства со странами ЕврАзЭС и гармоничного вхождения в глобальную систему разделения труда. Согласно выделенным приоритетам устанавливается иерархия актуальных комплексных задач, ранжируются способы их решения по временным горизонтам в условиях ограниченности ресурсов.

В основу социальной политики Курганской области положены следующие принципы:

- устойчивого социально-экономического развития;
- информационной открытости и развития информационных технологий;
- комплексного решения социальных проблем;
- учета территориальной неоднородности социального развития Курганской области и местной специфики; в т.ч. дифференцированный подход на уровне муниципальных образований;
- координации действий всех заинтересованных субъектов социальной политики Курганской области;
- партнерства государства, бизнеса, науки и институтов гражданского общества в интересах устойчивого социально-экономического развития Курганской области;
- социальной ответственности власти и бизнеса, социальной адресной поддержки;
- использования преимуществ географического положения региона как приграничной территории.

Реализация социального блока Стратегии предполагает консолидацию ресурсов всех заинтересованных властных структур и субъектов социальной политики на федеральном, региональном и местном уровне.

Целью социальной политики является и создание благоприятных условий с высокими стандартами уровня жизни для самореализации проживающего и приезжающего из стран ближнего и дальнего зарубежья населения, перехода к инновационной траектории устойчивого саморазвития Курганской области, обеспечивающего интенсификацию международного сотрудничества, повышение конкурентоспособности региона и его интеграцию в российское и глобальное социокультурное и экономическое пространства.

#### **9.1.4 Направления реализации социальной политики**

**Общесистемные задачи** и соответствующие им способы решения могут быть сведены в нижеследующий перечень.

**Создание позитивного образа Курганской области и города Кургана.** В первую очередь эта задача решается благодаря реализации мероприятий в сфере развития культуры социального блока стратегии.

#### **Инновационное развитие социальной сферы на основе кластерного подхода.**

**Культурно-образовательный кластер "Образование для всех — Информация для всех"**

- формирование на базе областной, муниципальных, районных и главным образом, сельских библиотек, сети центров доступа к социально-значимой информации, в том числе правовой, образовательной, культурной, деловой и медицинской;
- подключение их к единой культурно-образовательной информационной сети с превращением в ресурсные центры для школ и учреждений культуры;
- позиционирование сельской или региональной библиотеки, как культурного, образовательного и социального центра, объединяющего население, особенно в труднодоступных регионах;
- внедрение новых технологий предоставления информации для населения, в том числе конструктора библиотечных сайтов, дающего возможность оперативного доступа и формирования коллекции информационных и образовательных ресурсов;

- организация обучения на базе библиотек навыкам пользования компьютером заинтересованного населения, главным образом пенсионеров;

- объединение в единую информационную сеть библиотеки, как методической и ресурсной площадки, и школы;

- организация в рамках кластера работы по поддержке существующих и созданию новых временных групп по подготовке детей к школе.

#### **Образовательно-производственный кластер**

- развитие единой сети образовательно-производственных комплексов для обеспечения сбалансированного рынка труда высококвалифицированных технических кадров;

- создание центра мониторинга спроса и предложения на рынке труда технических кадров, как в самой области, так и в соседних регионах;

- привлечение технических кадров соседних регионов к прохождению курсов повышения квалификации в рамках этого кластера;

- совершенствование механизма координации между кластером и предприятиями работодателями.

**Санаторно-реабилитационный кластер** (на базе местных санаторно – курортных учреждений)

- создание сети санаторно-оздоровительных учреждений, одной из задач которой станет реабилитация пациентов, путём модернизации существующих и строительства новых объектов, развития санаторно – курортной помощи.

**Кластер здоровья матери и ребенка для решения** проблемы младенческой и материнской смертности, а также улучшения демографической ситуации и уровня здоровья населения

- создание областного перинатального центра для концентрации беременных высокой группы риска по материнской смертности для лечения и родоразрешения с использованием современных перинатальных технологий;

- организация мониторинга качества оказания медицинской помощи беременным женщинам, роженицам и родильницам высокой группы риска по материнской смертности в учреждениях здравоохранения;

- проведение информационных компаний, призванных сократить число аборт, повысить сознательность беременных женщин в вопросах заботы о своем здоровье, обращении к врачам на ранней стадии беременности и постоянного наблюдения во время беременности, раннего выявления пороков развития плода, снижения риска преждевременных родов, обеспечения здоровья матери;

- развитие программы "Родовой сертификат";

- совершенствование лекарственного обеспечения беременных женщин, дальнейшее развитие системы оздоровления беременных высокой группы риска по материнской и перинатальной смертности в санаторно-курортных условиях;

- обеспечения эффективного взаимодействия с социальными службами муниципальных образований в вопросах совершенствования совместных действий органов и учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты населения в части охраны материнства и детства, работы с социально-неблагополучными семьями по своевременному выявлению детей, находящихся в социально опасном положении.

**Кластер экстренной медицины** на базе ГУ "Курганский областной центр медицины катастроф"

- совершенствование оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, при дорожно-транспортных происшествиях, промышленных и производственных авариях и массовых травмах;

- повышение доступности первой медицинской помощи, транспорта скорой помощи, своевременная доставка пациентов в учреждения здравоохранения, создание трассовых

пунктов, оптимизация работы службы скорой медицинской помощи и развития санитарно-авиационной медицинской помощи;

- развитие службы крови и оптимизация ее работы, в том числе, улучшение материально-технической базы, создание электронного банка данных в этой области для возможности скорейшей обработки запросов, пропаганда донорства среди населения;

- создание областного учебного центра для работников ГИБДД и службы МЧС с целью повышения их уровня готовности и оперативного реагирования на экстренные ситуации, угрожающие жизни и здоровью людей;

- подготовка формирований и учреждений, привлекаемых к ликвидации последствий в очагах массовых потерь от техногенных аварий и катастроф, современных видов оружия, а также в очагах биологического, химического и радиационного характера, в том числе в результате террористических актов.

- формирование банка данных о здоровье населения, эпидемиологической обстановке для облегчения оказания медицинской помощи на основе имеющихся данных, как в экстренных и чрезвычайных ситуациях, так и при обращении в областные специализированные учреждения здравоохранения.

#### **Стабилизация численности населения Курганской области**

- разработка на региональном и муниципальном уровнях и внедрение стабилизационных демографических стратегий и программ, адресных для городов и сельских поселений Курганской области;

- достижение минимального отрицательного сальдо за счёт межрегиональной и международной миграции населения.

#### **Развитие комплексных проектов в социальной сфере**

- инициирование и реализация межведомственных мероприятий и комплексных проектов федеральных и региональных целевых, программ и решений;

- повышение уровня координации деятельности органов исполнительной власти в реализации социальной политики области;

- формирование и реализация комплексных программ социального развития Курганской области за счет прямого бюджетного финансирования, привлечения средств федеральных и региональных целевых, а также ведомственных программ, государственных фондов Российской Федерации, с использованием различных форм государственно-частного партнерства;

- разработка и актуализация банка социальных проектов Курганской области, его издание в электронном и бумажном виде.

#### **Повышение психологической мотивации в реализации социальной политики на принципах соучастия среди различных слоев общества Курганской области**

- активная пропаганда в средствах массовой информации и коммуникации социальной политики Курганской области, а также целевых установок социального блока Стратегии;

- широкая популяризация на региональном уровне крупных проектов в рамках социальной политики и вовлечение в обсуждение хода их реализации и достигнутых успехов различных активных слоев населения, а также легальных общественных объединений и групп;

- содействие объединению (на основе осознания и защиты своих интересов) населения в общественные организации (профсоюзы, партии, движения, ассоциации и т.д.), придерживающиеся легальных форм деятельности, а также привлечение их к процессам управления социальной политикой и контроля за ее развитием;

#### **Совершенствование региональной системы подготовки и сохранения кадров в социальной сфере**

- повышение квалификации творческих кадров и сервисного персонала путем прививания навыков стратегического видения и инновационной ориентированности

менеджмента, развития дистанционных методов обучения, формирования творческих, коммуникативных способностей, критического мышления;

- приведение содержания и структуры профессиональной подготовки кадров для социальной сферы Курганской области в соответствие с современными потребностями рынка труда и поддержание баланса спроса и предложения на рынке трудовых ресурсов (особенно для молодых специалистов);

- обеспечение областных приоритетов в профессиональном образовании путем использования механизмов размещаемого на конкурсной основе задания на подготовку специалистов определенного профиля и компетентностного подхода;

- создание системы профессиональной ориентации с целью привлечения в учебные заведения сферы социального развития Курганской области наиболее подготовленной молодежи, включая систему целевой подготовки специалистов для частного и государственного секторов региональной экономики и систему послевузовского непрерывного повышения квалификации и переподготовки кадров, основанной на новых информационных технологиях, а также центры коллективного пользования практической подготовки учащихся, имеющих в своем распоряжении современные средства и обучающие технологии;

- увеличение базовой средней заработной платы в социальной сфере Курганской области, особенно высококвалифицированных кадров за счет формирования фондов дополнительного финансирования и развития профсоюзов;

- введение профессиональных пенсионных систем на основе накопительных принципов финансирования за счет дополнительных страховых взносов, уплачиваемых работодателем, а также формирование механизмов дополнительного пенсионного страхования и обеспечения;

В сфере **демографической и миграционной политики** выделяется следующий ряд задач.

#### **Формирование предпосылок стабилизации демографической ситуации**

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения за счет улучшения ее качества, снижения преждевременной, особенно предотвратимой смертности, в первую очередь, в младенческих возрастах, среди подростков и лиц трудоспособного возраста (в первую очередь мужчин, в том числе путем создания соответствующей целевой программы);

- улучшение репродуктивного здоровья населения;

- увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни, путем сокращения заболеваемости, травматизма и инвалидности, профилактики дорожно-транспортных происшествий, своевременного выявления профессиональных заболеваний, улучшения условий труда;

- создание предпосылок для повышения уровня рождаемости путем постепенного перехода от малодетного к среднететному типу репродуктивного поведения семей, выработки особой семейной политики в Курганской области с дифференциацией мер по разным типам семей (малодетная, бездетная, многодетная, неполная, сельская, городская и т.д.);

- всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации, а также реализация мер материальной поддержки материнства и детства;

- предоставление налоговых льгот, материальной и иной поддержки, уверенной политики родовых и материнских сертификатов, ипотеки, ссудной поддержки молодой семьи различного демографического типа и социального статуса;

- реализация целевой Программы демографического развития Курганской области до 2025 года.

**Приведение структуры миграционных потоков в соответствие социально-экономическим потребностям Курганской области, сведение к минимуму отрицательного миграционного сальдо**

- создание условий, материальных и моральных стимулов для сокращения эмиграционного оттока, ведущего к сокращению научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала населения;
- пресечение нелегальной миграции;
- привлечение иммигрантов на основе проведения селективной миграционной политики, направленной на выделение приоритетных для въезда групп граждан (высококвалифицированных, образованных, легко ассимилирующихся);
- создание административных и правовых условий для обеспечения внутри- и межрегиональной мобильности рабочей силы, привлечения ее из других субъектов Российской Федерации;
- создание за рубежом сети информационно-аналитических центров, нацеленных на привлечение квалифицированных иностранных специалистов для обучения и стажировки в Курганскую область с возможным предоставлением преимуществ в получении российского гражданства по окончании учебы, а также на стимулирование возвращения в регион эмигрантов;
- разработка и внедрение специальных региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации иммигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу жителей Курганской области, а также развития терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов.

**Разработка превентивных мер по адаптации к вероятным (негативным и позитивным) последствиям демографических процессов**

- развитие (вследствие старения населения) системы геронтологических служб и консультаций, а также социальной защиты и здравоохранения, особенно в части кардиологической помощи и лечения онкологических заболеваний;
- совершенствование бюджетной политики общего и специального образования, развитие рынка услуг и товаров для детей раннего школьного возраста, что обусловлено вероятным ростом числа школьников первых-пятых классов в средне- и долгосрочной перспективе;
- разработка специальной медицинской программы по сохранению здоровья родителей, имеющих более одного ребенка.

Специфика сферы **развития рынка труда и повышения трудового потенциала** диктует постановку особых приоритетных задач.

**Планирование развития рынка труда Курганской области**

- стратегическое прогнозирование и планирование ситуации на рынке труда и его отдельных сегментах;
- совершенствование системы сбора статистики;
- планирование совместных мероприятий между социальными партнерами, нацеленных на увеличение рабочих мест за счет реализации приоритетных национальных, инвестиционных и инновационных проектов, а также развития малого и среднего бизнеса;
- повышение занятости слаботзащищенных категорий населения (инвалидов; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет; лиц предпенсионного возраста; беженцев и вынужденных переселенцев; граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей; одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждан в возрасте от 18 до

20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые) до среднего уровня;

– ускорение процесса перераспределения занятости из менее эффективных секторов, отраслей экономики и предприятий в более эффективные.

**Модернизация системы образования, адресно-ориентированной на потребности области в кадрах**

– развитие социального партнерства и организация эффективного взаимодействия образовательных, производственных и властных структур Курганской области;

– обеспечение систематического характера технического образования инженеров, технологов и кадров рабочих профессий;

– разработка и внедрение новой модели оценки качества профессионального образования, на потребности регионального рынка труда;

– упрощение процедур и снижение барьеров для расширения компетентностей трудовых ресурсов;

– организация непрерывного обучения персонала на предприятиях промышленности Курганской области, путем их дальнейшей интеграции с профильными ССУЗами.

**Совершенствование технологических процессов производства, внедрение современных методов организации и охраны труда на предприятиях Курганской области (технологические и организационные инновации), развитие корпоративной культуры и мотивации населения к легальной трудовой деятельности**

– обеспечение технологической и организационной гибкости (флексibility) персонала, включая производственную организацию, профессиональную мобильность внутри предприятия (служебное продвижение), начисление заработной платы;

– культивирование (особенно в молодежной среде) достижительной психологии, ориентации на успех, новой производственной этики, предполагающей радость от творчества, желание созидания, значимость признания коллег по творческому сообществу;

– организация специальных курсов повышения квалификации персонала и руководящего состава высшего звена по вопросам производственной безопасности и охраны труда;

– поощрение социальной ответственности бюджетоформирующих предприятий Курганской области, их участия в выработке социальной политики и реализации социально значимых проектов;

Особенности сферы **повышения уровня жизни населения** диктуют собственные требования к выдвиганию задач.

**Диверсификация и повышение конкурентоспособности региональной экономики** на основе её инновационно-технологического обновления, а также развития малого и среднего бизнеса.

**Проведение последовательной комплексной социально-экономической политики, нацеленной на достижение и поддержание высокого уровня удовлетворения** разнообразных материальных, духовных и социальных потребностей человека, живущего в обществе, аккумулирует все меры, предложенные в рамках социальной политики Курганской области и социального блока Стратегии, а также улучшение криминогенной обстановки по всем группам риска.

**Развитие банковского и страхового секторов, фондового рынка, потребительского сектора региональной экономики**, а также фондов потребления и накопления

– повышение эффективности депозитной политики кредитных организаций;

– развитие розничного банковского кредитования населения (ипотечное, потребительское, образовательное, другое);

- учреждение в Кургане межрегионального фонда наследия и траст-фонда, реинвестирующих в региональную экономику "свободные" доходы хозяйствующих субъектов Курганской области и сопредельных территорий;

- создание на территории Курганской области сети фондовых и специализированных товарных бирж, а также страховых компаний, в том числе для перевода личных накоплений и сбережений населения в инвестиции.

Преодоление имущественного расслоения общества, **снижение дифференциации доходов населения** по видам деятельности, а также в сравнении с другими субъектами Уральского федерального округа, Российской Федерации и зарубежными странами.

В сфере **модернизации и развития здравоохранения** приоритет отдается задаче, связанной с **созданием устойчиво развивающейся системы здравоохранения на территории Курганской области**

- реализация кадровой политики в здравоохранении, нацеленной на повышение уровня квалификации работников этой сферы, усиление мотивации персонала, привлечение молодых специалистов, а также рост обеспеченности населения области всеми необходимыми медицинскими кадрами;

- организация системы дистанционного обучения квалифицированных специалистов на базе ГОУ "Курганская областная клиническая больница" совместно с ГОУ ВПО "Тюменская государственная медицинская академия";

- учреждение Медицинского факультета в структуре ГОУ ВПО "Курганский государственный университет";

- оптимизация объемов и структуры медицинской помощи: совершенствование скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи, усиление ее профилактической направленности, развитие стационарозамещающих технологий;

- совершенствование системы лекарственного обеспечения населения;

- обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения и санаторно-курортного комплекса для повышения качества оказания медицинской помощи, расширения возможностей санаторно-курортной реабилитации больных;

- совершенствование организационных, управленческих и финансово-экономических механизмов повышения структурной эффективности системы здравоохранения, а также уровня взаимодействия муниципальных и областных учреждений;

- внедрение механизмов инновационного развития, а также информационных технологий (включая медицинские информационные системы) и стандартизации;

- повышение устойчивости функционирования учреждений здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В сфере **развития образования** в первую очередь решается задача **повышения доступности и качества образования**, в первую очередь путем

- обновления материально-технической базы образовательных учреждений, их компьютеризация и интернетизация, использование дистанционных технологий для нивелирования различий между городскими и сельскими образовательными учреждениями;

- ремонта и реконструкции (строительство) дошкольных учебных заведений, развития вариативных форм предоставления дошкольных образовательных услуг;

- увеличения оплаты труда работникам образовательных организаций до уровня, сопоставимого с уровнем оплаты труда в экономике, а для профессорско-преподавательского состава ведущих университетов – до более высокого уровня (эффективные контракты);

- совершенствование системы повышения квалификации работников сферы образования и обучение их новым методическим подходам в образовательном процессе, а также частных курсов повышения или приобретения квалификации, аккредитуемых потенциальными работодателями;

- создания эффективного механизма организационно-управленческого и научно-методического обеспечения инновационного развития системы образования, включая открытость образования к внешним запросам, применение проектных методов, конкурсное выявление и поддержка лидеров, успешно реализующих новые подходы на практике, адресность инструментов ресурсной поддержки и комплексный характер принимаемых решений;

- развития системы образовательных услуг, обеспечивающих раннее развитие детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения путем введения системы льготного финансирования малообеспеченных семей или долгового обязательства по родовому сертификату для родителей обучающихся детей;

- повышения гибкости образовательных программ, обновление методов обучения с использованием элементов компетентностного подхода, а также внедрение принципов профильного обучения в старшей школе, открывающего возможность построения школьником индивидуальных программ обучения;

- укрупнения средних специальных учебных заведений, перепрофилирование учебных заведений с развитой материально-технической базой в комплексные учебные центры профессиональных квалификаций;

- модернизации среднего профессионального образования, его переориентация на предоставление качественных услуг непрерывного профессионального образования;

- развитие системы образовательного кредитования, обеспечивающего возможность получения долгосрочного целевого кредита с близкой к нулю процентной ставкой;

- формирования условий для привлечения иностранных студентов (в первую очередь из Казахстана) в образовательные учреждения Курганской области, в том числе реконструкцией и строительством студенческих общежитий.

В сфере **развития культуры** выделяется следующий спектр задач.

**Повышение заинтересованности общества в развитии культуры, а также его вовлеченности в социокультурные сети и культурные акции**

- дальнейшее вовлечение населения Курганской области в культурную деятельность путем повышения качества проводимых массовых культурно-досуговых и культурно-просветительских акций;

- формирование на территории Курганской области культуры общения (включая интерактивное) с медиа и собственно инновационной культуры, усиление психологической мотивации к участию в культурных мероприятиях среди различных слоев социума, особенно молодежи;

- создание и продвижение информационного ресурса по объектам культурного наследия (Интернет-сайта "Культура Курганской области").

**Повышение социокультурной привлекательности объектов культурного наследия Курганской области**

- восстановление и реставрация объектов культурного наследия и связанных с ними транспортной и иной инфраструктуры;

- организация постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия Курганской области средствами Интернет-портала "Социальная политика Курганской области";

- организация продвижения региональных продуктов и услуг в сфере культуры на внутренний (областной) и общероссийский рынок;

- проведение рекламных кампаний, направленных на формирование имиджа Курганской области как благоприятной для развития культуры;

- увеличение тиража и ассортимента видеофильмов, карт, путеводителей, сборников по событийному туризму, календарей, буклетов, проспектов и другой рекламно-информационной продукции о перспективных туристических (паломнических, археологических, исторических) маршрутах для российских и зарубежных туроператоров



и представителей средств массовой информации и коммуникации туристских ресурсах и возможностях региона;

- расширение спектра проводимых в Курганской области межрегиональных и международных семинаров, выставок и ярмарок.

**Восстановление и развитие исторически обусловленных форм хозяйствования и культурной самобытности народов Зауралья**, поддержка местных традиций и школ, ремесел и торговли, народных праздников и обрядов, фольклора и научно-этнографической деятельности, пропаганда декоративно-прикладного искусства

- расширение адресной целевой организационно-финансовой поддержки, в том числе за счет прямого бюджетного финансирования, а также через систему областных премий, конкурсов и грантов, местных традиций и школ, ремесел и торговли, научно-этнографической деятельности, издания научно-популярных книг и монографий;

- активная, широкая и системная пропаганда декоративно-прикладного искусства Курганской области, популяризация сувениров и изделий народных промыслов

- организация и ежегодное проведение в Курганской области фестивалей традиционной народной и классической музыки межрегионального и международного значения;

- активное информационное освещение слабозадействованных и альтернативных культурных ресурсов Курганской области, новых маршрутов паломнических поездок общероссийского значения ("Курган – Далматовский Свято-Успенский мужской монастырь в Далматово – Введенский женский монастырь в Верхней Тече"), культурно-познавательных, исторических, археологических троп, вовлечение в культурный оборот гражданских, культовых, технических, этнографических, социальных объектов культурного наследия XIX-XX вв., в том числе музеев (преимущественно в Далматовском, Куртамышском, Белозерском, Шадринском, Шатровском, Юргамышском районах).

**Повышение социальной и территориальной доступности культурных благ и качественных услуг для всех слоев общества Курганской области:**

- продолжение работы по созданию на территории Курганской области интегрированных полифункциональных структур, способных оказывать населению качественные услуги многопрофильного характера (модельная сельская библиотека, информационные интеллект-центры, культурно-досуговые, культурно-развлекательные и культурно-спортивные комплексы);

- организация социально-культурного обслуживания населения не в радиусе пешеходной доступности, а в пределах транспортной, путем использования мобильных учреждений культуры и систем обслуживания (автоклубы, библиобусы);

- трансформация библиотек Курганской области в информационные и культурные центры и расширение спектра услуг, оказываемых ими.

Сфера **молодежной политики** отличается следующим набором задач.

**Проведение гибкой молодежной политики**

- адресная поддержка на уровне Правительства Курганской области молодежных социально-ориентированных проектов, культурных акций, направленных на развитие нравственных основ российской государственности и патриотических качеств среди молодежи, участие регионального бюджета в их софинансировании;

- расширение возможностей молодых людей в выборе своего жизненного пути и траектории достижения личного успеха в части обеспечения реализации трудовых планов молодежи различных социальных групп и уровня образованности, соблюдение оптимального баланса на рынке труда, создание условий для развития социального партнерства между профессиональными учебными заведениями и работодателями по вопросам подготовки кадров и их трудоустройства.

- расширение возможностей и оказание адресной поддержки молодым семьям по улучшению жилищных условий.

### **Культивирование амбициозных профессионально-должностных и потребительских притязаний и стратегий успеха среди молодежи**

- разработка и внедрение программ реализации инновационного потенциала молодежи в интересах региона и всей страны;
- активная пропаганда в средствах массовой информации системы ценностей молодого поколения (здоровый образ жизни, ответственность в семейных отношениях, устойчивый патриотизм, правосознание и законопослушность, общественно-политическая активность).
- создание условий для поощрения амбициозных планов молодых людей относительно своего места в организационной иерархии, уровня материального положения, образовательного, культурного статуса и общественного признания;

### **В сфере развития физкультуры и спорта основополагающей становится задача по привлечению населения Курганской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом и развитию спорта высших достижений**

- строительство новых спортивных объектов и реконструкция материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, детско-юношеских спортивных школ;
- повышение квалификации физкультурных работников и создание механизмов привлечения молодых специалистов и высококвалифицированных кадров;
- создание системы поиска, поддержки и сопровождения юных талантливых спортсменов;
- создание внутрирегиональной пространственно-распределенной системы спортивных организаций и учреждений в интересах повышения их доступности для городского и сельского населения области;
- расширение спектра услуг, оказываемых организациями и учреждениями физической культуры и спорта;
- проведение информационных кампаний в СМИ, направленных на формирование здорового образа жизни и потребности в занятиях физической культурой и спортом;
- поддержка экстремальных видов спорта, как средств профилактики правонарушений среди молодежи, наркомании и токсикомании, в том числе содействие проведению в области крупных мероприятий и соревнований по таким видам спорта.

В сфере **повышения доступности жилья** перечень приоритетных задач выглядит следующим образом.

### **Комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающее доступность жилья для граждан, устранение дефицита первичного рынка жилья и снижение стоимости его строительства**

- развитие сферы потребительского кредитования и системы жилищной и земельной ипотеки, в том числе на льготных условиях, а также внедрение новых институтов жилищного рынка: развитие рынка ипотечных ценных бумаг, строительно-сберегательных касс и т.д.;
- увеличение объемов массового строительства жилья, соответствующего потребностям различных групп населения;
- создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры на селе в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;
- предотвращение монополизации рынков жилищного строительства и стройматериалов.

### **Формирование новой градостроительной политики, направленной на создание привлекательного облика города и села Курганской области**

- рациональное сочетание разнообразных типов строительства (многоэтажного, малоэтажного и таунхаузов);

- учет при застройке населенных пунктов принципов формирования их архитектурного облика, сохранения исторического облика для старых населенных пунктов;

- создание безопасной и комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека;

- формирование сбалансированной системы расселения;

- вовлечение в проекты жилищного строительства неиспользуемых, или используемых неэффективно, государственных и муниципальных земельных участков;

- содействие самоорганизации населения на жилищном рынке.

Среди задач сферы **развития системы социальной защиты населения** особо актуализируются следующие.

**Совершенствование политики на рынке труда в направлении обеспечения гарантий дохода населения, нуждающегося в социальной защите**

- становление страховой системы помощи безработным, а также систем переквалификации, трудовой адаптации и реабилитации;

- развитие социального страхования, включая медицинское страхование, страхование от несчастных случаев на работе и т.д.;

- налаживание социального диалога через профсоюзы и другие формы самоорганизации населения;

- укрепление связи трудовых пенсий с заработной платой, повышение пенсий, с учетом развития добровольных накопительных пенсионных сбережений.

**Расширение и повышение эффективности действующей системы социальной защиты населения**

- дальнейшее развитие учреждений социального обслуживания населения, укрепление их материально-технической базы;

- повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения и обеспечение государственных стандартов социального обслуживания населения;

- поиск новых подходов к обеспечению высокого качества социального обслуживания, внедрение инновационных социальных технологий;

- создание условий для самообеспеченности малоимущих слоев населения;

- повышение престижа профессии социального работника, повышение квалификационного уровня работников учреждений социального обслуживания населения.

- разработка и внедрение мер стимуляции притока кадров в инфраструктуру социальной защиты населения;

- расширение охвата социальной помощью пожилых людей, инвалидов, семей с детьми;

- организация на регулярной основе мониторинга предоставления мер социальной поддержки и социального обслуживания населения.

**Ожидаемые результаты реализации социального блока Стратегии**

Реализация социального блока Стратегии подразумевает сохранение отчислений из общего объема кассовых бюджетных расходов области на уровне 60%, при этом к реализации предложенных мер предполагается привлечение как федерального бюджета (до 40% от общих расходов на социальную сферу), так и частных инвестиций, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства (до 20% от общих расходов на социальную сферу). Выполнение предложенных мероприятий социального блока должно оказать комплексное положительное влияние на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Курганской области и может привести в долгосрочной перспективе (2020 год и далее) к следующим общесистемным, обобщенным (интегральным) конечным результатам:

- незначительному сальдо миграции (-0,5 промилле к 2020 г.)

- увеличению ожидаемой продолжительности жизни у мужчин;
- рост доходов населения в 3,5-4,5 раза;
- снижению уровня безработицы в 1,5-1,7 раза.
- сокращению уровня бедности в 3-4 раза;
- снижению диспропорций в отношении уровней доходов между городским и сельским населением в 1,33-1,6 раза;
- снижению степени дифференциации денежных доходов населения в 4,4-6,5 раза;
- увеличению соотношения среднедушевого денежного дохода и прожиточного минимума в 7-10 раз;
- снижение уровня заболеваемости населения;
- увеличение охвата граждан пожилого возраста и инвалидов всеми видами социального обслуживания в 2 раза;
- снижению доли воспитанников государственных учреждений для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, до 8%, от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- не менее двух-трехкратного увеличения темпов вклада культурной деятельности и всех ее видов (в абсолютных и относительных показателях и без учета смежных и "шлейфовых" производств) в валовом региональном продукте Курганской области и четырех-пятикратного – в структуре регионального экспорта;
- достижение уровня темпов прироста инвестиций в социальную сферу Курганской области, характерного для развитых держав и быстроразвивающихся государств (не менее 12% в год) при росте частных инвестиций в ее развитие до 3-5 рублей на рубль из федерального бюджета и областного бюджета;
- ежегодный прирост рабочих мест в социальной сфере Курганской области на уровне, превышающем 7-10%;
- рост удельного веса молодых (до 35 лет) специалистов в социальной сфере Курганской области, имеющих высшее или среднее профессиональное образование, до 35%;
- увеличение охвата различными формами дошкольного образования до 70 % детей дошкольного возраста;
- рост уровня трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования до 50 %;
- снижение до 10 % доли молодых людей, имеющих профессиональное образование и состоящих на учёте в службе занятости;
- снижение количества преступлений в Курганской области (и, соответственно, бюджетных потерь) наполовину;
- увеличение удельного веса детей школьного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 80%;
- увеличения удельного веса населения систематически занимающегося физической культурой и спортом до 50%.

## **9.2 Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности сфер экономики**

### **9.2.1 Развитие региональной инновационной системы, науки и новых технологий**

Основой инновационной деятельности области является ее инновационный потенциал. Несмотря на резко сократившуюся за последние годы востребованность науки, Курганская область располагает научным и научно-техническим потенциалом, создающим объективные предпосылки для перехода региона на инновационную модель развития.

В области насчитывается около 15 организаций, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Численность работающих в

отрасли "Наука и научное обслуживание" в 2004г. составляла 1585 чел., из них 598 чел. (37,7%) -исследователи. Каждый шестой исследователь имеет ученую степень.

Академическую науку представляют 3 организации: Курганский филиал Института экономики УрО РАН, Институт машиноведения УрО РАН (отдел механики транспортных машин), ГНУ "Курганский научно-исследовательский институт сельского хозяйства".

В Курганской области функционируют 14 отраслевых организаций, в том числе ФГУН "Российский научный центр "Восстановительная травматология и ортопедия" им. академика Г.А. Илизарова", ГНУ "Шадринская сельскохозяйственная опытная станция" им. Т.С. Мальцева, ГУ "Клинический центр гастроэнтерологии", 11 проектно-конструкторских и проектно-изыскательских организаций, осуществляющих внедренческую деятельность по широкому спектру направлений. В этих организациях занято 1290 научных работников.

Развитие научно-технической и инновационной деятельности в значительной мере зависит от качества подготовки специалистов. В регионе функционируют 7 ВУЗов, в том числе 3 государственных и обучается около 28 тыс. человек. ВУЗы области обеспечивают подготовку квалифицированных кадров по более 100 специальностям.

Подготовка аспирантов ведется в 4 организациях – ФГУН "Российский научный центр "Восстановительная травматология и ортопедия" им. академика Г.А. Илизарова", Курганский государственный университет, Курганская сельскохозяйственная академия им Т.С. Мальцева, Шадринский государственный педагогический институт. В общей сложности по 32 специальностям обучается свыше 300 чел.

На территории области расположено 6 организаций оборонно-промышленного комплекса. Разработки наукоемкой продукции по перспективным для области наукоемким направлениям в сфере транспортного машиностроения и приборостроения в основном выполняют только ОАО "Курганмашзавод" и ОАО "Курганприбор".

В области функционирует 11 малых предприятий в сфере науки и научного обслуживания (0,4% от числа всех малых предприятий, около 6,2% от общего числа исследователей, выполняющих НИОКР.).

Инновационная рыночная инфраструктура представлена ФГУ "Курганский центр научно-технической информации", Курганской областной общественной организацией Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов, информационно-консультационной службой при фонде "Губернаторский фонд поддержки агропромышленного комплекса" и др.

Инновационной деятельностью в 2007 году занимались 36 организаций области (в 2006г. – 30), из них 34 – организации добывающих, обрабатывающих производств, производства и передачи электроэнергии, газа и воды (таблица 19).

**Таблица 19 - Число организаций, осуществлявших инновационную деятельность в 2007 году**

единиц

	Курганская область	Свердловская область	Тюменская область	Челябинская область
Число обследованных организаций				
всех видов деятельности	<b>265</b>	1002	1053	674
видов деятельности промышленного производства	<b>232</b>	772	780	520
Число организаций, осуществлявших технологические, маркетинговые и организационные инновации				
по всем видам деятельности	<b>36</b>	143	70	91
по видам деятельности	<b>34</b>	122	56	82

	Курганская область	Свердловская область	Тюменская область	Челябинская область
промышленного производства				
Число организаций, осуществлявших технологические инновации				
по всем видам деятельности	31	116	64	89
по видам деятельности промышленного производства	29	102	53	81

**Уровень инновационной активности**, исчисляемый как отношение организаций, осуществлявших инновационную деятельность в 2007 году к общему числу обследованных, остается крайне низким и не соответствует инновационному развитию экономики области (таблица 20).

Таблица 20 - **Уровень инновационной активности организаций**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Все организации</b>							
число обследованных организаций - всего	242	246	226	216	221	272	265
из них занимавшихся инновационной деятельностью	22	21	24	24	23	30	36
уровень инновационной активности, %	9,1	8,5	10,6	11,1	10,4	11,0	13,6
<b>Организации видов деятельности промышленного производства</b>							
число обследованных организаций - всего	217	205	186	175	207	236	232
из них занимавшихся инновационной деятельностью	21	20	20	22	20	28	34
уровень инновационной активности, %	9,7	9,8	10,8	12,6	9,7	11,9	14,7
<b>Организации сферы услуг</b>							
число обследованных организаций - всего	25	41	40	41	14	36	33
из них занимавшихся инновационной деятельностью	1	1	4	2	3	2	2
уровень инновационной активности, %	4,0	2,4	10,0	4,9	21,4	5,6	6,1

Организации видов деятельности "производство машин и оборудования" и "производство транспортных средств и оборудования" охватывают половину инновационно - активных организаций и отличаются более высоким уровнем инновационной активности, в 2-3 раза

Разработкой и внедрением инноваций в 2007 году, занимались более крупные организации. Так, 63,5% всей отгруженной продукции по промышленным видам деятельности приходится на 14,7% организаций.

Для обследованных организаций области (организации, которые заполнили бланки статдокументации) характерен ограниченный спектр рынков сбыта продукции. Большинство неинновационных организаций ориентируются на местный, региональный рынок. На российский рынок выходят 53% инновационных и 16% - неинновационных организаций. Выход на зарубежный рынок практически закрыт для большей части организаций области.

В общем числе инновационных совокупностей преобладали **технологические инновации** – ими занимались 29 организаций области (12,5% от общего числа обследованных) в том числе 23 организации промышленных видов деятельности.

**Недостаточная конкурентоспособность отечественных товаров для выхода на зарубежные рынки обусловили приоритеты инновационной деятельности, ориентированной в основном на удовлетворение спроса отечественных потребителей.** Как показывают данные опроса организаций, имевших готовые инновации в течение последних трёх лет, лишь 6 из них (15%) связывало свою инновационную деятельность с завоеванием зарубежных рынков.

Результаты инновационной деятельности по направлениям: расширение ассортимента (38,5% организаций), улучшение качества товаров, работ и услуг (35,7%), обеспечение соответствия современным техническим регламентам, правилам и стандартам (23,1%), процент внедрения новых технологий незначителен.

Анализ структуры экспорта инновационно-активных организаций показывает, что инновации не оказывали заметного влияния на его увеличение. Основная доля экспорта приходилась на продукцию, не подвергавшуюся технологическим изменениям. Объем экспорта инновационных товаров, работ, услуг за 2007 год составил 197,8 млн. руб., или 0,8% от общего объема отгруженных товаров, работ, услуг инновационно-активных организаций.

Затраты на инновации в 2007 году составили 1283,1 млн. руб., что в 2,5 раза выше уровня 2006 года в фактических ценах. По организациям промышленных видов деятельности затраты увеличились в 1,5 раза и составили 380,5 млн. руб. **Величина затрат на инновации остается явно несоизмеримой по сравнению с реальными потребностями в расширении выпуска принципиально новой конкурентоспособной продукции.**

Сопоставление затрат на инновации по регионам УФО приведено в таблице 21.

Таблица 21 - **Затраты на инновации в 2007 году, млн. руб.**

	Курганская область	Свердловская область	Тюменская область	Челябинская область
Затраты на технологические, маркетинговые и организационные инновации по организациям				
всех видов деятельности	<b>1283,1</b>	11754,0	18909,1	14704,9
видов деятельности промышленного производства	<b>923,4</b>	9603,7	18719,8	13952,7
Затраты на технологические инновации по организациям				
всех видов деятельности	<b>1273,9</b>	11279,1	18746,1	14637,7
видов деятельности промышленного производства	<b>914,2</b>	9375,6	18595,6	13913,9
Затраты на технологические инновации в расчете на одну организацию				
всех видов деятельности	<b>41,5</b>	95,6	312,4	183,0
видов деятельности промышленного производства	<b>31,5</b>	92,8	395,7	183,1

Интенсивность инновационных затрат, измеряемая их удельным весом в общем объеме отгруженной промышленной продукции области на протяжении трех последних лет не достигает и четырех процентов

Научными исследованиями и разработками в области в 2007 году были заняты 14 организаций. Численность работников, выполняющих научные исследования и

разработки, составила на конец 2007 года 924 человека. Из них 420 человек, или 45,5%, сосредоточено в научно-исследовательских институтах, 409 человек, или 4,3% – в конструкторских, проектно-конструкторских и технологических организациях.

На протяжении многих лет численность занятых в сфере науки неуклонно сокращалась. Тенденция сокращения научных кадров формировалась под воздействием многих факторов: переход работников из науки в другие сферы деятельности, увольнение по сокращению штатов, уменьшающийся приток новых кадров, и особенно молодежи, выезд за рубеж на работу по контракту или на постоянное место жительства и другие.

Согласно Концепции Стратегии развития Курганской области до 2020 года развитие региональной инновационной системы, науки и новых технологий является стратегическим приоритетом развития Курганской области и должно способствовать построению инновационно развитого общества, интегрированного в мировую экономику за счет формирования на территории Курганской области идеологии инновационной культуры, обеспечивающей инновационное развитие во всех сферах ее жизнедеятельности, повышения интеллектуальной капитализации как основы социально-экономического развития Курганской области.

Для этого предполагается формирование целостной региональной эффективной инновационной системы.

#### **Выводы о состоянии инновационной деятельности на предприятиях и организациях Курганской области**

1). Состояние инновационной деятельности в области характеризуется следующим:

- Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме – 6,4%.
- Уровень инновационной активности организаций осуществляющих технологические инновации в % к общему числу обследованных организаций – 11,7%, из них организации видов деятельности промышленного производства в % к общему числу обследованных организаций – 13,4

2). Спрос на технологические инновации со стороны хозяйствующих субъектов области на протяжении последнего десятилетия остаётся крайне низким. Несмотря на некоторое увеличение по сравнению с 2006 годом числа организаций, осуществляющих разработку и внедрение инноваций, доля их в общем числе организаций остается низкой.

3). Для обследованных организаций области характерен ограниченный спектр рынков сбыта продукции. Большинство не инновационных организаций ориентируются на местный, областной рынок.

На российский рынок выходят 53% инновационных организаций. Выход на зарубежный рынок практически закрыт для большей части организаций области из-за недостаточной конкурентоспособности отечественных товаров, что обусловило приоритеты инновационной деятельности, ориентированной в основном на удовлетворение спроса отечественных потребителей, из организаций имевших готовые инновации в течение последних трёх лет, лишь 6 из них (15%) связывало свою инновационную деятельность с завоеванием зарубежных рынков.

Результаты инновационной деятельности в промышленности остаются невысокими. В объеме отгруженных товаров, услуг, выполненных собственными силами всех обследованных организаций, инновационная составляющая составила 6,4%.

4). Главными факторами, препятствующими осуществлению инноваций, являются: Внутренние факторы:

- недостаток собственных средств;
- собственный низкий инновационный потенциал, определяемый слабым уровнем развития исследовательской базы на производстве и недостатком квалифицированного персонала.

Внешние факторы:



– недостаточная организационная и финансовая поддержка со стороны государства (федерация, область). Финансовые структуры области не участвуют в инновационных разработках;

– высокая стоимость нововведений;

– академические научные организации, высшие учебные заведения, консалтинговые и информационные фирмы в качестве возможных источников информации, необходимых для развития инноваций, практически не используются. Это свидетельствует о сокращении академическими институтами и ВУЗами прямых связей с производством.

В поисках новых идей организации по-прежнему во многом ориентируются на внутренние источники информации.

5). Анализ процессов развития инновационной деятельности и формирования региональной инновационной системы Курганской области выявил ряд нерешенных проблем. Наиболее неотложными из них являются:

– обеспечение многоканального финансирования научно-технической и инновационной деятельности;

– преодоление разрозненности, автономности имеющихся элементов инновационной системы, восстановление и укрепление связей между наукой и производством;

– развитие инфраструктуры, обеспечивающей передачу технологий в практику;

– разработка эффективных мер стимулирования инновационной активности.

#### **Стратегическое направление создания и развития инновационной системы.**

Создание региональной инновационной Системы является важнейшей задачей экономической политики Курганской области и предусматривает:

– создание благоприятной экономической и правовой среды;

– построение инновационной инфраструктуры;

– совершенствование механизмов государственного влияния на развитие инновационной деятельности и содействия коммерциализации результатов научных исследований и экспериментальных разработок.

**Инновационная система Курганской области - система государственного влияния, регулирования, координации и контроля инновационной деятельности, представляющая совокупность субъектов инфраструктуры инновационной деятельности и органов государственной власти, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимой государством политики в области развития инновационной системы.**

Основными элементами инновационной системы являются: наука, образование, ориентированное на подготовку высококвалифицированных специалистов, инновационный сектор производства, инновационная инфраструктура, обеспечивающая передачу технологий в производство, механизмы поддержки инновационной деятельности.

**Создание региональной эффективно действующей инновационной системы, способной обеспечить укрепление позиций области на внутреннем и внешнем рынках, повысить его конкурентоспособность за счет осуществления кардинальных качественных сдвигов в структуре производства и его технологическом перевооружении, должно быть целью государственной политики по развитию инновационной системы, науки и технологий в Курганской области**

При развитии инновационной системы, науки и технологий основными направлениями развития инновационной сферы Курганской области являются:

– Использование инновационного потенциала оборонных предприятий Курганской области.

– Использование инновационного потенциала научных организаций УрО РАН.

– Развитие инновационного малого бизнеса.

**Построение региональной инновационной системы требует решения следующих взаимосвязанных задач при активном, координационном и направляющем участии государственной власти Курганской области:**

1) совершенствование механизмов взаимодействия между участниками инновационного процесса, включая организацию взаимодействия государственных научных организаций и государственных высших учебных заведений с промышленными предприятиями, в целях продвижения новых технологий в производство, повышения квалификации производственного персонала;

2) совершенствование механизмов формирования и реализации инновационных проектов, значимых для области;

3) совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей правоотношения в инновационной сфере;

4) проведение действенной экономической политики в отношении участников инновационного процесса, стимулирование внебюджетного финансирования, создание институциональных и правовых условий для развития венчурного инвестирования в наукоемкие проекты;

5) создание и развитие объектов инновационной инфраструктуры (инновационно-технологические центры, технопарки и т.п.), сети организаций по оказанию консалтинговых услуг в области инновационной деятельности, содействие созданию и развитию в научно-технической сфере малых инновационных предприятий;

6) создание системы подготовки кадров для осуществления инновационной деятельности.

7) формирование территорий ускоренного инновационного развития на базе имеющегося научного и промышленного потенциала;

8) использование возможностей международного научно-технического сотрудничества для развития технологического потенциала Курганской области.

**Правительством Курганской области должны быть осуществлены организационные меры и определены механизмы влияния на решение вышеуказанных задач.**

Достижение **главной цели** предполагается осуществить в последовательно-параллельном режиме. Здесь возможно условно выделить 3 этапа.

**I этап – 2009-2011 гг.** – построение инновационной системы и формирование инновационного ядра экономики региона.

**II этап – 2011-2015 гг.** – переход к расширенному воспроизводству инноваций, укрепление позиций области на рынках высокотехнологичной продукции.

**III этап – 2016-2020 гг.** – построение инновационной экономики области.

Индикаторами устойчивого инновационного развития Курганской области на каждом этапе являются:

- объем дополнительного производства новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции;

- удельный вес инновационной продукции в общем объеме продаж промышленной продукции на внутреннем рынке;

- удельный вес нематериальных активов в общей сумме активов организаций сектора исследований и разработок;

- прирост числа малых инновационных предприятий;

- количество созданных новых рабочих мест для высококвалифицированных работников;

- количество молодых специалистов, привлеченных к выполнению исследований и разработок;

- дополнительный объем экспорта высокотехнологичной продукции;

- увеличение налоговых поступлений в областной бюджет.

Важнейшими направлениями областной научно-технической и инновационной политики **на первом этапе (2009-2011 гг.)** являются:

- участие и поддержка развития инновационной инфраструктуры, формирование эффективного механизма трансферта технологий из сферы науки в производство;
- совершенствование и развитие механизмов государственного содействия в реализации инновационных проектов по приоритетным для области направлениям науки, техники и технологий; поддержка внедрения инноваций в наиболее доходные на сегодня отрасли, за счет которых формируется основная часть ВРП области и чья продукция пользуется стабильным спросом (это, в первую очередь, ряд предприятий машиностроительного комплекса);
- развитие и сохранение научно-технического потенциала и содействие реализации наиболее значимых для области перспективных научно-технических и технологических разработок высокой степени готовности. Трансферт самых передовых технологий в Курганскую область и их реализация (умеренный импорт технологий);
- поддержка за счет средств областного бюджета ряда быстро окупаемых инновационных проектов, представляющих наибольший интерес для технологического развития региона;
- развитие региональной нормативной правовой базы в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности; создание необходимых правовых и институциональных основ для развития инновационной деятельности;
- создание благоприятных условий для ускоренного развития наукоемкого сектора; содействие модернизации производственной базы;
- содействие воспроизводству научных кадров и сохранению научных организаций;
- Формирование в регионе особых технико-внедренческих и научно-производственных структур как точек роста.

Учитывая, что правовая база является конституирующим элементом территориальных инновационных систем, **первоочередное внимание на этом этапе следует уделить созданию благоприятного правового поля** для развития и воспроизводства инновационных процессов и **отработке эффективных организационных и экономических механизмов влияния и поддержки научно-технической и инновационной деятельности в регионе** с учетом разграничения компетенции по управлению научной сферой между Федерацией и субъектом Федерации.

**В 2010-2011 гг. в основном должно быть закончено формирование целостной инновационной системы Курганской области.** Вместе с тем успешность ее построения во многом будет зависеть не только от действий субъекта Федерации, но и от реализации задач по формированию отечественной инновационной системы, заложенных в правительственных документах федерального уровня.

**Второй этап (2011-2015гг.)** - переходный к инновационной стадии развития экономики. Цель этапа: ускоренное развитие инновационной деятельности, возрастание ее роли в оздоровлении и модернизации реального и финансового секторов экономики Курганской области.

На втором этапе предусматривается:

1). Вовлечение в процесс инновационного преобразования таких базовых для региона отраслей, как энергетика, машиностроение, лесоперерабатывающий комплекс, здравоохранение, а также организаций по выпуску потребительских товаров, производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

2). Создание условий для расширенного воспроизводства научно-технического потенциала региона и ускоренного развития высокотехнологичного сектора экономики.

3). Дальнейшее развитие инновационной рыночной инфраструктуры, привлечение в инновационную сферу частного капитала, развитие технопарков, инновационно-технологических центров, имеющих промышленно-производственные зоны, венчурных фондов, обеспечивающих благоприятные условия для инновационной деятельности.

4). Интенсивное развитие малого инновационного бизнеса, усиление его роли в разработке и производстве инновационной продукции, формирование зон внедрения и распространения (трансферта) инноваций.

5). Дальнейшее совершенствование инновационного законодательства.

6). Укрепление межрегиональных и международных связей, привлечение иностранных инвестиций в инновационную сферу региона.

7). Дальнейшее развитие образования и содействие распространению инновационной культуры.

На втором этапе (**2011-2015 гг.**) основными направлениями областной инновационной политики станут:

- расширение зон инновационной активности как основы устойчивого экономического роста Курганской области;

- стимулирование инициативы разработчиков и производителей инновационных продуктов и технологий в целях обеспечения расширенного воспроизводства инноваций;

- освоение и создание новых рынков сбыта и рыночных ниш для высокотехнологичной продукции Курганской области;

- обеспечение комплексного развития инфраструктуры инновационной системы региона;

- совершенствование механизмов взаимодействия между участниками инновационной деятельности.

**Третий этап (2015-2020гг.)** – *развитие экономики по инновационной модели развития*. Цель этапа – превращение инноваций и инновационной деятельности в ключевой фактор социально-экономического развития Курганской области.

На третьем этапе предусматривается:

1). Совершенствование механизма оперативного продвижения инноваций на рынок и использования их на практике.

2). Расширение сети технопарков, инновационно-технологических центров, центров трансферта технологий.

3). Укрепление позиций Курганской области как региона инновационной активности на внутреннем и внешнем рынках наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

Реализация положений по формированию региональной инновационной системы, науки и новых технологий предполагает разработку и принятие проектов законодательных и нормативных актов Курганской области. Это позволит создать необходимые предпосылки для активизации инновационной деятельности и обеспечения приоритетного развития инновационного предпринимательства в регионе.

### **9.2.2 Развитие промышленности, формирование промышленных кластеров, разработка новых видов продукции**

#### **Анализ современного состояния развития промышленного производства Курганской области**

К концу восьмидесятых годов в области сформировался многоотраслевой промышленный комплекс с развитой производственной и социальной инфраструктурой, характеризующийся достаточно крупными масштабами производства, широкой номенклатурой выпускаемой продукции, развитой производственной кооперацией, известностью своей продукции не только в стране, но и за рубежом.

С 2003 года установилась положительная тенденция устойчивого роста промышленного производства. В промышленности области активизировались инновационная деятельность, работа по повышению качества и конкурентоспособности продукции, сертификации продукции и систем менеджмента качества на соответствие международным стандартам. Прирост производства наблюдался в железнодорожном, химическом и нефтяном, тракторном и сельскохозяйственном машиностроении, автомобильной, электротехнической, подшипниковой, станкостроительной и инструментальной промышленности.

В 2004 году промышленности области в целом снова вышла на прибыльную работу. Рентабельность промышленного производства области достигла 5,7%.

Динамика индексов промышленного производства Курганской области приведена в таблице 22.

**Таблица 22 - Индексы промышленного производства по видам экономической деятельности (в % к предыдущему году)**

	2000 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2007 в % к 1997
<b>Всего</b>	<b>102,4</b>	<b>113,0</b>	<b>106,1</b>	<b>105,4</b>	<b>106,8</b>	<b>106,1</b>	<b>149,7</b>
в том числе по видам экономической деятельности:							
<b>Добыча полезных ископаемых - всего</b>	<b>100,3</b>	<b>746,0</b>	<b>138,2</b>	<b>137,0</b>	<b>152,4</b>	<b>130,6</b>	<b>в 285,6 р.</b>
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	-	848,6	103,1	106,4	130,6	136,5	...
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	100,3	43,9	213,3	168,8	167,6	125,9	431,7
<b>Обрабатывающие производства - всего</b>	<b>97,6</b>	<b>113,4</b>	<b>105,8</b>	<b>105,3</b>	<b>103,5</b>	<b>107,5</b>	<b>141,8</b>
из них:							
текстильное и швейное производство	105,2	73,4	51,0	297,0	107,6	91,3	48,8
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	79,2	82,2	89,7	79,3	115,4	134,5	27,2
обработка древесины и производство изделий из дерева	97,6	119,1	122,4	97,5	94,4	117,3	61,1
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	134,8	73,1	126,1	110,2	96,1	99,4	201,7
химическое производство	164,9	109,4	97,3	76,1	109,3	123,3	192,2
производство резиновых и пластмассовых изделий	140,4	102,0	107,4	96,5	102,7	90,3	в 10,9 р.
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	84,8	34,7	218,0	95,0	120,4	81,6	177,1
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	102,4	95,7	97,0	117,6	106,5	119,7	217,1
производство машин и оборудования	110,4	122,8	106,9	107,5	85,3	103,4	136,0
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	88,7	90,7	118,7	89,8	88,3	114,4	41,7

производство транспортных средств и оборудования	83,3	112,3	117,2	102,5	134,3	99,3	156,0
прочие производства	85,8	127,1	110,0	87,8	160,4	175,8	в 3,2 р.

Экономическую ситуацию в промышленном производстве области определяли в основном обрабатывающие производства. В 2007 году высокие индексы наблюдались в производстве изделий из кожи и обуви, химическом и металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий, производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования. Наиболее низкие индексы производства сложились в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов, производстве резиновых и пластмассовых изделий, текстильном и швейном производстве.

В 2007 году индекс промышленного производства составил 106,1%. Экономическую ситуацию в промышленности области определяли в основном обрабатывающие производства.

Ведущими отраслями промышленности области являются: машиностроение и металлообработка, электроэнергетика, пищевая и медицинская промышленность. Именно они определяют общую эффективность экономики и социально-экономическое состояние области, уровень и качество жизни её населения. За 2000-2004 годы произошли существенные изменения в отраслевой структуре промышленности. Существенно изменилась доля ведущих отраслей: увеличилась доля машиностроения и металлообработки – с 47,4 до 49,5% и электроэнергетики – с 18,6 до 23,7%; уменьшилась доля пищевой промышленности – с 14 до 12,2% и медицинской – с 11,6 до 6,1%.

В объёме промышленного производства области 45,5% составляет доля трёх основных видов обрабатывающих производств: производство транспортных средств и оборудования; производство машин и оборудования; металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (табл. 23). В объёме обрабатывающих производств эти виды экономической деятельности представляют 56,6%.

**Таблица 23 - Выпуск (отгрузка) продукции по видам обрабатывающих производств в 2005-2007 годах**

Виды обрабатывающих производств	2005 г.		2006 г.		2007 г.	
	Объём, млн. руб.	Индекс пр-ва, %	Объём, млн. руб.	Индекс пр-ва, %	Объём, млн. руб.	Индекс пр-ва, %
1	2	3	4	5	6	7
Производство транспортных средств и оборудования	5175,0	98,5	7560,2	131,3	9946,9	99,3
Производство машин и оборудования	3673,6	108,8	4677,5	92,7	6268,5	103,4
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	4456,6	122,9	5862,7	117,5	8577,2	119,7
Химическое производство	1397,6	77,4	1770,6	109,6	2263,4	123,3
Производство электро-	918,4	91,7	1438,1	114,9	1378,2	114,4

Виды обрабатывающих производств	2005 г.		2006 г.		2007 г.	
	Объём, млн. руб.	Индекс пр-ва, %	Объём, млн. руб.	Индекс пр-ва, %	Объём, млн. руб.	Индекс пр-ва, %
1	2	3	4	5	6	7
оборудования, электронного и оптического оборудования						
Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	178,4	108,6	224,2	68,3	213,1	99,4
Обработка древесины и производство изделий из дерева	161,2	98,8	152,2	82,5	205,8	117,3
Текстильное и швейное производство	115,8	134,9	57,0	79,8	149,5	91,3
Производство резиновых и пластмассовых изделий	98,7	92,2	114,6	109,9	165,2	90,3
Производство кожи, изделий из неё и обуви	11,1	83,0	10,0	107,6	27,5	134,5

Машиностроение и металлообработка является отраслью исторической специализации Курганской области и занимает первое место среди отраслей промышленности по объёму выпуска промышленной продукции. Поэтому машиностроительный комплекс области определяет состояние её производственного потенциала, от него в значительной степени зависит также наполнение областного бюджета.

Четыре организации: ОАО "Кургансельмаш", ОАО "Кургандормаш", ОАО "Курганхиммаш" и ОАО "Варгашинский завод ППСО" включены в Федеральный раздел Государственного реестра организаций и объединений **монополистов**. В 2007 году этими организациями отгружено товаров и оказано услуг на 3011 млн. руб., что составило 6% от продукции, отгруженной всеми организациями области, которые занимались промышленной деятельностью. Удельный вес монополевой продукции в отгруженных товарах организаций варьировал от 1,5 до 98,6%. Удельный вес монополевой продукции в отгруженных товарах организаций-монополистов в 2007 году составил в %: ОАО "Варгашинский завод ППСО" - 98,6; "Кургандормаш" - 20,6; "Курганхиммаш" - 1,5; "Кургансельмаш" - 37,3.

Производство отдельных видов основной продукции приведено в таблице 24.

Таблица 24 - **Производство основных видов промышленной продукции**<sup>13</sup>

<sup>13</sup> С 2003 года – по всей промышленности, включая индивидуальных предпринимателей  
х – показатель не разрабатывался

	В среднем за год			2006
	1991-1995	1996-2000	2001-2005	
Станки деревообрабатывающие, штук	1571	694	343	-
Центробежные насосы, тыс. штук	70,1	25,4	24,3	24,3
Машины для содержания автомобильных дорог и аэродромов, штук	284	138	40	47
Автобусы, штук	11535	1430	1855	3481
Доильные установки, штук	7049	325	228	560
Прицепы к легковым автомобилям, шт.	31561	11582	10831	16022
Автомобили пожарные, штук	746	181	301	325
Машины для городского коммунального хозяйства, штук		556	917	1026
Мини-тракторы, штук	2172	226	735	623
Арматура промышленная трубопроводная, задвижки и запорные узлы к ней, тыс. штук	533,9	219,2	310,2	285,2
Антибиотики медицинского назначения, тонн	323,3	232,9	186,1	186,8
Пиломатериалы, тыс. м <sup>3</sup>	256,7	122,2	97,2	105,3

С позиций требований научно-технического прогресса промышленность области имеет наиболее прогрессивную структуру в Уральской экономической зоне. Доля машиностроения и металлообработки в структуре промышленности области составляет около 50% и находится на уровне экономически развитых стран.

Ресурсы роста производства на имеющихся мощностях можно оценить по динамике уровня использования производственных мощностей по выпуску отдельных товаров (таблица 25).

**Таблица 25 - Уровень использования производственных мощностей по выпуску отдельных видов товаров (без субъектов малого предпринимательства, %)**

	Годы							
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Насосы центробежные	25,7	24,4	21,8	21,8	18,4	32,3	38,0	40,6
Арматура промышленная трубопроводная	47,5	61,6	42,4	53,8	51,7	52,0	63,7	60,6
Чугунное литьё	25,2	32,5	30,6	49,0	34,3	33,2	31,5	32,0
Стальное литьё	31,9	41,2	44,2	48,6	45,2	42,9	52,9	62,4
Цветное литьё	12,6	18,2	14,0	17,4	26,7	11,9	22,0	29,3
Штамповки	18,3	24,2	25,3	30,0	29,2	31,2	32,2	45
Автобусы	19,8	23,3	16,0	40,8	47,8	49,6	75,3	88,6
Доильные установки	3,8	2,3	3,6	9,8	9,0	11,9	23,3	
Резервуары-охладители молока	1,6	3,6	3,6	8,1	12,8	18,7	18,7	
Пожарные машины	22,3	40,3	47,2	49,5	56,0	57,8	65,0	84,2
Машины для строительства и содержания дорог и аэродромов	85,0	53,2	44,9	86,0	85,0	67,1	71,2	96,0
Мини-тракторы	15,6	31,6	92,5	94,5	74,5	58,8	51,9	
Прицепы к легковым автомобилям	27,6	25,0	24,1	24,2	14,2	12,7	16,5	
Прицепы и полуприцепы к грузовым автомобилям	54,9	65,5	30,3	66,7	83,3	41,2	93,8	
Машины коммунально-строительные малогабаритные	72,7	91,5	66,7	73,6	85,8	92,0	86,1	
Комплектные трансформаторные подстанции	22,5	32,9	34,5	36,4	65,8	64,1	78,3	



Пиломатериалы	39,6	26,2	34,7	40,8	50,9	48,6	54,6	
---------------	------	------	------	------	------	------	------	--

В последние годы большинство ведущих промышленных организаций активизировало деятельность по приобретению нового оборудования, однако обновление оборудования ведётся медленными темпами. Коэффициент обновления основных средств на большинстве промышленных организаций остаётся низким.

В структуре возрастного состава отдельных предприятий доля технологического оборудования старше 20 лет составляет 47-74%, а степень износа оборудования многих организаций достигла пороговых значений, т. е. 70-87%.

Показатели технического состояния промышленного производства в Курганской области не отвечают условиям формирования отечественной экономики инновационного типа.

В промышленном производстве области в ВЭД добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства в 2006г. было занято 51,3 тыс. чел. (таблица 26).

Таблица 26 - **Среднесписочная численность работников организаций (тыс. человек)**

Виды экономической деятельности	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	0,4	0,5	0,6	0,7	0,8
ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	57,6	53,9	52,2	52,0	50,5
Текстильное и швейное производство	1,8	1,1	0,6	1,2	1,0
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,3	0,3	0,3	0,1	0,0
Обработка древесины и производство изделий из дерева	1,6	1,5	1,2	1,2	1,1
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	1,1	1,1	1,1	1,0	1,1
Химическое производство	3,9	3,8	3,8	3,7	3,9
Производство резиновых и пластмассовых изделий	0,1	0,1	0,3	0,3	0,3
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	2,1	1,8	2,0	2,0	2,6
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	3,3	3,3	2,8	7,5	8,5
Производство машин и оборудования	27,9	27,0	14,4	18,9	16,2
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	1,8	1,4	1,4	1,5	1,5
Производство транспортных средств и оборудования	12,2	10,5	10,0	13,5	12,5
Прочие производства	1,5	1,9	1,5	1,1	1,4

Деятельность предприятий в области качества оценивается по разработанной в Курганском региональном центре обеспечения качества и конкурентоспособности программе. Отмечено: за период с 2003 по 2007 гг. наблюдается устойчивая тенденция повышения интегрального показателя уровня обеспечения качества продукции,

соответственно по годам: 0,43 (2003 г.); 0,51 (2004 г.); 0,57 (2005 г.); 0,60 (2006 г.); 0,61 (2007 г.).

Лидером в промышленном комплексе Курганской области по уровню обеспечения качества и конкурентоспособности продукции является ОАО АК "Корвет", где реализованы все необходимые процедуры и обеспечена высокая их результативность.

На достаточно высоком уровне осуществляется деятельность по обеспечению качества и конкурентоспособности продукции на предприятиях ОАО "Синтез", ОАО "ШААЗ", ОАО "Икар", ОАО "Курганхиммаш", ОАО "Курганмашзавод", ООО "КАВЗ", ОАО "Варгашинский завод ППСО", ЗАО "Катайский насосный завод".

Низкий уровень показателей обеспечения качества отмечен на предприятиях: ОАО "Шумихинский ЗПИ", ОАО "Микрон".

По сравнению с 2005 г. в 2007 г. в 1,24 раза увеличилось число предприятий, применяющих сертифицированные системы менеджмента качества по версии стандартов ИСО 9000 2000 года, 12 предприятий разрабатывают данные системы.

Ряд предприятий в настоящее время производят работы по созданию и применению комплексных систем менеджмента:

– ОАО "Синтез" совместно с системой менеджмента качества применяет систему экологического менеджмента.

– АО АК "Корвет" проводит работы по сопровождению системы менеджмента качества по ИСО 9000 системами экологического менеджмента по ИСО 14000 и обеспечения безопасности производства и охраны труда по ИСО 18000.

Предприятия ОАО "Шадринский ЗОК", ООО "Щучанский завод ППМ", ОАО "Курганавторемонт" используют неактуальные системы качества (КС УПК, МС ИСО 9000 1994г.).

Среди крупных и средних предприятий только 17 используют системы менеджмента качества современной версии.

На промышленных предприятиях области основная часть выпускаемых изделий сертифицируется в различных системах прежней внутренней сертификации России (65%). Лишь 4 предприятия (ОАО "Икар", ОАО "Курганхиммаш", ОАО АК "Корвет", ОАО "Курганский электромеханический завод" проводят добровольную сертификацию на соответствие требованиям международных стандартов, 2 предприятия (ЗАО "Мельмаш", ОАО "техоснастка" проводят оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Следствием положительных изменений в промышленности стал, начиная с 2002 года, стабильный рост объема внешнеторгового оборота.

Под кластером понимается сосредоточение наиболее эффективных и взаимосвязанных видов экономической деятельности или совокупность взаимосвязанных групп успешно конкурирующих фирм, образующих "золотое сечение" всей экономической системы территории и обеспечивающих конкурентные позиции на рынках продукции. Иными словами, промышленный кластер – это индустриальный комплекс, сформированный на базе территориальной концентрации сетей специализированных поставщиков, основных производителей и потребителей, связанных технологической цепочкой. Действующий кластер способствует взаимному росту конкурентоспособности входящих в него промышленных организаций, фирм и производств.

Роль органов государственной власти состоит в поддержке и инициировании процесса образования и развития промышленных кластеров (в связи с активным развитием нефтегазового комплекса страны возможно формирование межрегионального промышленного кластера с участием: ОАО "Курганхиммаш", ОАО "Икар", ОАО АК "Корвет", ЗАО "Катайский насосный завод").

В настоящее время условия для повсеместного формирования региональных кластеров (согласно теории) в промышленности области отсутствуют. Возможно вхождение отдельных предприятий в межрегиональные кластеры или их организация в процессе развития предприятия.

На базе ЗАО "Курганстальмост" г. Курган (производство сложных мостовых металлоконструкций, стальной фрезерованной фибры, труб большого диаметра для водопропускных сооружений, с поставкой в регионы РФ, страны СНГ, Афганистан, Лаос, Германия) и сформировать промышленный холдинг с участием ЗАО "Курганстальмост": ООО "Курганстальмост – Шпунт"; ООО "Курганстальмост - метизы"; ООО "Курганстальмост – Лес"; ЗАО ВАКурган"; ООО "Бауэр машина – Курганстальмост"; ОАО "Синарский щебеночный завод"; ООО "Курганстальмост – Учебный центр".

Руководством ОАО "Икар" разработана концепция создания в Курганской области производственного комплекса для реализации программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса России". Производственный комплекс предложено создать на базе четырёх организаций: ОАО "Икар", ОАО "Курганхиммаш", ОАО "Курганский завод электромонтажных изделий" и ЗАО "Катайский насосный завод". Созданию этого комплекса может способствовать наличие свободных мощностей заготовительных и механообрабатывающих производств на ОАО "Курганмашзавод" и ООО "КЗКТ".

### **Выводы из стратегического анализа внутренних и внешних факторов развития промышленного производства Курганской области**

1). В отраслевой структуре валового регионального продукта области отрасль "Промышленность" занимает 22,2% (для сравнения – "сельское и лесное хозяйство" - 14,65).

В структуре промышленного производства ВЭД "Добыча полезных ископаемых" и "Обрабатывающие производства" занимает 84,2%.

В период 2002-2006 гг. изменилась структура ВЭД "Обрабатывающее производство": до 51,6% увеличилось производство готовых металлических изделий, машин и оборудования, транспортных средств.

2). Ряд крупных и средних предприятий области имеет высокий технический, технологический, инновационный, кадровый потенциал, но нуждаются в форсированном техническом обновлении основных средств внедрении современных технологий и оборудования.

3). Продукция промышленного производства по своему назначению востребована в народном хозяйстве России, в странах СНГ и дальнего зарубежья, однако по своим техническим характеристикам и качеству изготовления востребована в основном на внутреннем рынке и вполне конкурентоспособна по ряду изделий с поставляемой в России импортной продукцией.

4). Действующие производственные мощности имеют резервы по выпуску продукции и позволяют при определенных условиях (техническое и технологическое перевооружение, повышение качества изделий и степени конкурентоспособности) увеличить производство продукции с увеличением продаж на внутреннем рынке и активного выхода на внешний рынок.

Производственные площади промышленных предприятий и инфраструктура позволяет осуществить развитие производств.

5). Потенциал промышленности ориентирован в основном на внутренний региональный и межрегиональный рынок. На внешнем рынке была в основном востребована продукция товарных групп "Машины, оборудование, транспортные средства", в основном продукция ОАО "Курганмашзавод" (оборонная техника, ЗАО "Курганстальмост" (мостовые конструкции), АК "Корвет", ОАО "Курганхиммаш" (арматура для техники и газовой отрасли).

6). Для промышленности Курганской области внешние вызовы, обусловленные глобальной конкуренцией, связаны, прежде всего, с последствиями вступления Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). Вступление России в ВТО, с одной стороны, создает новые возможности в развитии внешнеэкономической интеграции, укрепления и расширения позиций на мировых рынках, с другой стороны –

усиливает требования к ее конкурентоспособности, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций.

Качественные характеристики промышленного комплекса области характеризуются сравнительно невысокими уровнями инноваций и эффективности использования ресурсов и не позволяют ей использовать преимущества глобальной конкуренции.

Ответ на этот вызов обуславливает необходимость повышения конкурентоспособности промышленного комплекса Курганской области, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций.

Основные факторы, препятствующие устойчивому развитию промышленного комплекса области:

#### **Федеральный уровень**

– Отсутствие стратегии долговременного развития промышленного комплекса страны (принципиальные направления развития отдельных отраслей отражена в соответствующих федеральных программах, в проекте Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ, однако целостная взаимоувязанная стратегия развития промышленного комплекса в целом по России и в региональном разрезе отсутствует).

– Незавершенность разработки федеральной инновационной системы и финансового механизма ее осуществления.

– Налоговая и таможенная системы, недостаточно стимулирующие производство, его обновление, развитие, внедрение инноваций.

– Отсутствие равновесной системы рыночных условий (неравные условия хозяйствования между предприятиями – естественными монополистами и другими промышленными предприятиями).

#### **Региональный и муниципальный уровни**

– Ограниченность ресурсов областного бюджета.

– Слабая внешнеэкономическая активность.

– Незрелость местного рынка капитала, слабая вовлеченность кредитно-финансовых институтов в решение проблем промышленности области.

#### **Стратегические направления развития промышленности Курганской области**

Промышленность области в последние годы вступила на путь устойчивого развития, ежегодные темпы роста составляют 6-7%, а по итогам первого полугодия 2008 года индекс промышленного производства составил 116%, что существенно выше среднероссийского показателя (105,8%), и выше показателей регионов Уральского федерального округа. Исходя из роли промышленности области в формировании регионального бюджета таких темпов роста недостаточно, чтобы сократить отставание по уровню жизни от соседних областей Свердловской и Челябинской, в 2006 г. ВРП на душу населения составляло в Курганской области 68,2 тыс. руб., в Свердловской и Челябинской областях соответственно 148,7 и 125,6 тыс. руб.

Стратегическая цель развития промышленности Курганской области:

**наращивание объёмов производства за счёт эффективного использования и развития имеющегося промышленного потенциала, создания новых производств и повышение на этой основе качества жизни населения Курганской области.**

К приоритетным направлениям развития промышленности области относятся производства:

– имеющие критическое значение для устойчивого развития экономики области и обеспечения национальной безопасности;

– обладающие необходимым потенциалом для реализации социально значимых для области инновационных проектов и развития наукоёмких технологий;

– обладающие в настоящее время и в перспективе ростом платёжеспособного спроса на их продукцию на внутреннем и внешнем рынках и дающие определяющие и стабильные поступления в областной бюджет;

- позволяющие изменить структуру промышленного комплекса области, исходя из требований независимого от внешних факторов и устойчивого развития;
- инновационные производства малого и среднего бизнеса.

Реализация указанных направлений предлагается осуществить через организацию зон опережающего развития.

### **Зона I.**

Развитие промышленного комплекса в городе Кургане под девизом: **"Город Курган зона технологического трансферта и инноваций, решающий задачи межрегионального и федерального значения"**.

Сюда включены как действующие предприятия, осуществляющие инновационное развитие с использованием трансферта новейших технологий и оборудования, так и вновь создаваемые.

Основные направления деятельности:

1). Организация производства новейшей военной техники предприятиями ВПК города.

2). Участие предприятий города в реализации проекта "Урал промышленный - Урал полярный" (межрегиональный аспект) в следующих направлениях:

Производство техники для перевозки грузов, выполнения технологических операций при строительстве мостов и дорог доставки рабочей силы, обустройство посёлков:

- тяжёлой техники типа буровая машина производства ЗАО "Курганстальмост";
- тягачей и прицепов производства ООО "КЗКТ" (в рамках реализации проекта по созданию регионального кластера по производству тяжелой колесной техники и компонентов для нее);
- гусеничных транспортных машин, болотоходов, погрузчиков фронтальных производства ОАО "Курганмашзавод";
- дорожной техники среднего класса типа автобитумовозов, бензовозов производства ОАО "Кургандормаш";
- техники для перевозки персонала – автобусы типа КАВЗ "Аврора" в северном исполнении.

– комплектующих для строительства мостов, дорог, возведения сооружений производства ЗАО "Курганстальмост",

3). Участия предприятий города в развитии энергомашиностроения страны для решения задачи обеспечения программы по модернизации электроэнергетики.

Производство электротехнических и электромонтажных изделий: трансформаторные подстанции, высоковольтной электроаппаратуры, трансформаторы производства ОАО "Курганский электромеханический завод", кабели производства ОАО "Курганский кабельный завод", металлоизделия производства ОАО "Курганский завод электромонтажных изделий".

4). Участия в развитии нефтегазового комплекса Западной Сибири.

Производство изделий для обустройства нефтяных и газовых скважин и сооружений, нефтегазопроводов, накопительных и перекачивающих станций:

- нефтегазозапорной устьевой и трубопроводной арматуры производства ОАО "Икар", ОАО "АК "Корвет";
- насосов для перекачки всевозможных жидкостей производства ЗАО "Катайский насосный завод";
- резервуаров и изделий для хранения, перекачки нефтегазопродуктов производства ОАО "Курганхиммаш".

5). С целью подготовки формирования нефтегазового машиностроительного кластера:

– Создание структуры, способствующей получению комплексных заказов от газовиков и нефтяников; нефтегазовый комплекс России, особенно ЯНАО и ХМАО, а также Казахстана, в ближайшие годы будет усиленно развиваться.

– Организация в Курганском государственном университете выпуска специалистов профиля машиностроительных заводов Кургана, работающих на нефтегазовый комплекс России и Казахстана.

– Организации филиалов НИИ и проектных организаций Тюмени по разработке технической документации на сооружение нефтяных и газовых скважин с применением оборудования Курганских машиностроительных предприятий.

– Организация в городе Кургане филиала технико-внедренческого технопарка, который создается в городе Тюмени, в рамках федеральной программы "Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий".

6). Формирование лесотехнического машиностроительного комплекса с задачей обеспечения развивающегося лесного и деревообрабатывающего комплекса Уральского региона и Сибири необходимым транспортно - разделочным оборудованием.

7). Развитие в аспекте реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК", производств ориентированных на обеспечение новых животноводческих комплексов.

8). Организация в городе Кургане межрегионального предприятия по производству качественного стального литья (значительная неудовлетворенная потребность в стальном литье предприятий Уральского региона, возможные поставки на экспорт).

9). Создание производства станков типа "обрабатывающий центр".

10). Строительство высокотехнологических центров по производству оборудования для атомной энергетики.

#### **Проект создания производства оборудования для атомной энергетики.**

Проведены предварительные переговоры с представителями потенциальных инвесторов (Атомстройэкспорт и Газпромбанк) по созданию в г. Кургане современного высокотехнологичного центра по производству остродефицитной трубопроводной арматуры рабочих параметров:  $D_y$  800 -г 1200 мм и  $P_p = 25 - 700$  ата для АЭС и ТЭК.

#### **Зона II.**

Развитие промышленного комплекса в городе Шадринске.

Экономическую базу составляют несколько крупных предприятий обрабатывающей промышленности: Шадринский автоагрегатный завод (ШААЗ) – ныне градообразующее предприятие, Шадринский телефонный завод, Шадринский завод транспортного машиностроения, Шадринское тепловозремонтновагонное объединение, Шадринский завод ограждающих конструкций.

Реконструкция и модернизация действующих производств осуществляется на инновационной основе через трансфер с внедрением достижений техники и технологии в направлении:

1). Участия на правах субпоставщика Шадринского завода ограждающих конструкций совместно с ЗАО "Курганстальмост" в поставке дорожных и мостовых конструкций для проекта "Урал промышленный – Урал Полярный" (необходима глубокая реконструкция предприятий).

2). Участие Шадринского автоагрегатного завода в поставках продукции (комплектующих) для автосборочных предприятий иностранных фирм.

3). Участие Шадринского завода транспортного машиностроения в поставках комплектующих для новейших типов электровозов производимых в России.

#### **Зона III.**

Формируется в Юго-западной части Курганской области, включающей Юргамышский, Куртамышский и Целинный районы.

На территории Курганской области имеются промышленные запасы железных руд - общие ресурсы месторождений оцениваются в 4 млрд. тонн.

В то же время обрабатывающая промышленность Курганской области работает на привозном металле и ухудшает экономику сопряженных отраслей, в первую очередь машиностроительного комплекса. Новые месторождения явятся сырьевой базой для развития новой для области отрасли - горнодобывающей промышленности.

По территории зоны проходят магистральные нефтегазопроводы - источники сырья для нефтепереработки. Запасы бентонитовых глин составляют 1/3 запасов России.

В настоящее время промышленный потенциал зоны невысокий. В основном это предприятия перерабатывающей промышленности. Наиболее крупное предприятие ОАО "Бентонит" (157 млн. руб. в 2007г.) – добыча и переработка бентонитовых глин.

### **Планируемые мероприятия для включения в Зону III.**

Строительство горнообогатительного комбината для добычи и обогащения железной руды (мощностью 4 млн. тонн) Глубоченской железорудной зоны.

### **Разработка новой (модернизированной) продукции, соответствующей мировому уровню**

1) Производство автокомпонентов, коммунальной и дорожно-строительной техники на базе автомобильных шасси:

– Радиаторы системы охлаждения и отопления, насосы бензиновые, домкраты, всего 250 наименований. Новое изделие: производство автомобильных теплообменников по технологии "Купробрейз" для иностранных фирм, и в перспективе принципиально новой продукции, соответствующей стандартам Евро-2 и Евро-3 – охладителей надувочного воздуха (ОНВ).

*ОАО "Шадринский автоагрегатный завод" (г.Шадринск, Шадринский район).*

В 2002 году завод вступило в ассоциацию производителей радиаторов NARSA. Система менеджмента качества сертифицирована на соответствие стандарту ISO 9001:2000.

Потребители автомобильные заводы: КамАЗ, ГАЗ, УралАЗ, КАВЗ, МАЗ, КрАЗ, заводы инофирм на территории России. Поставка также в страны СНГ, Монголия, Болгария, Германия, США.

– Детали для трансмиссий отечественных грузовых автомобилей "КАМАЗ", "Урал", "МАЗ".

*ОАО "Курганский завод "Микрон" г. Курган.*

Потребители автомобильные заводы: КамАЗ, УралАЗ, МАЗ.

– Малогабаритные коммунально-строительные машины.

Новые разработки: гусеничные шасси для строительно-дорожных и лесопромышленных машин; гусеничные вездеходы.

*ОАО "Курганмашзавод" г.Курган,* вошло в рамках Концерна "Тракторные заводы" в группу компаний, куда входят также ОАО "Чебоксарский агрегатный завод", ОАО "Промтрактор" и другие.

В перспективе завод станет базовым предприятием по производству коммунальной техники; заполнит всю гамму погрузчиков, начиная от 400кг. до 6 тонн. (в настоящее время выпускается многоцелевая коммунально-строительная машина МКСМ – 800 грузоподъемностью 800 кг.).

– Автоцистерны для пищевых жидкостей (молоко, питьевая вода, соки).

Новое освоение: Ассенизационные автомобили для нужд жилищно-коммунального хозяйства, автоцистерны для сбора отработанных нефтепродуктов и разлитой нефти.

*ОАО "Завод Старт", г.Далматово, Далматовский район.*

Завод имеет сертификат соответствия качества ГОСТ Р ИСО 9001 – 2001 и "Оборон – сертификат", 90% продукции поставляет в регионы РФ, экспорт – 10%.

– Автоцистерны пожарные – рукавные, пенного тушения, комбинированного тушения, автомобили связи и освещения, дымоудаления, первой помощи и др. В перспективе пожарное оборудование для тушения высотных зданий.

*ОАО "Варгашинский завод ППСО", р.п.Варгаши, Варгашинский район.*

Предприятие занимает лидирующее положение среди российских производителей пожарной техники. Каждая третья цистерна в России произведена на Варгашином заводе ППСО. Потребители - регионы России, и в перспективе - поставки на экспорт.

– Автомобильная техника для ремонта и содержания дорог (автогудронаторы, битумовозы), автотопливозаправщики, полуприцеп-цистерна.

Новая разработка, вакуумно-подметальная машина КО – 318, превосходящая аналоги зарубежного производства.

ОАО "Курганский завод дорожных машин", г.Курган, поставки в большинство городов РФ, Казахстан, Украину.

2). Машиностроение атомного и топливно-энергетического комплекса.

– Организация производства продукции, отвечающей мировым стандартам, а также новой, в соответствии с прогрессом в этих отраслях энергетики, в частности: производство остродефицитной трубопроводной арматуры рабочих параметров: Ду 800 – г 1200 мм и Рр = 25 – 700 ата для АЭС и ТЭК.

– Арматура промышленная трубопроводная (применяется в технологиях добычи, транспорта и переработки нефти и газа; на энергетических объектах, в т.ч. на АЭС).

ОАО "Икар" г. Курган (внедрена система качества по ISO 9001). Поставки на Тюменский Север и другие регионы РФ, страны СНГ.

– Оборудование для обустройства нефтяных и газовых месторождений, для переработки нефти и газового конденсата; установки для подготовки нефти и газа к транспортировке; оборудование для обслуживания и ремонта магистральных трубопроводов и газотранспортных систем.

ОАО "Курганхиммаш", поставки в компании Транснефть, Газпром, Лукойл, Роснефть, Сургутнефтегаз, Сибнефть, ТНК-ВР.

Предприятие участвует в Программе комплексного обслуживания нефтегазовой отрасли, которую реализует компания "Нефтегазовые системы".

– Насосы для топливно-энергетического комплекса (для перекачивания нефти и нефтепродуктов); насосы для атомной промышленности Насосы унифицированного ряда (Х, АХ, К, КМ) выполняются в соответствии с международными стандартами MSO-2858.

Производство новой продукции, 11 типоразмеров насосов для атомных станций.

ЗАО "Катайский насосный завод", г. Катайск, Катайский район.

На заводе внедрена система качества ИСО 9001 – 2001. Потребители - нефтяные компании, многие регионы страны.

– В дополнение к модернизации производимых четырехосных (8Х8) седельных тягачей, полуприцепов грузоподъемностью до 80 тонн, освоение и производство многоосных шасси повышенной проходимости с грузоподъемностью 13,27 и 40 тонн, которые могут быть использованы для монтажа различных систем вооружения, а также для применения в качестве монтажных и транспортных баз различных видов нефтегазопромыслового оборудования.

ООО "КЗКТ", потребители Север Тюменской области, Министерство обороны России.

– Современные малогабаритные буровые установки.

ОАО "Курганавторемонт", г.Курган.

Потребители ОАО "Ямалгеофизика", ОАО "Тюменьнафтегеофизика", ОА "Башнефтегеофизика, ОАО "Сибнефтегеофизика", ОАОЛ "Гипротюменнефтегаз".

– Современное оборудование для нефтегазового комплекса: плунжерные насосы высокого давления ПН – 200К, установки для кислотной обработки призабойной зоны скважин, цементировочные агрегаты, превенторы, освоение производства противовыбросового оборудования.

ОАО "Шадринский завод транспортного машиностроения", г.Шадринск, Шадринский район.



Потребители НК "Башнефть", ОАО "Татнефть", ОАО "Сургутнефтегаз", "Газпром", НК "Лукойл", НК "Славнефть", НК "ТНК-ВР".

– Используемые в угледобывающей, нефтегазодобывающей, нефтеперерабатывающей промышленности болты изготовленные прогрессивным методом горячей высадки.

Изготовитель ООО "Курганский метизный завод "Сибмаш", г.Курган.

3). Развитие обрабатывающих отраслей (уран, бентонитовые глины, руды).

– Уран. В Курганской области выявлены Далматовское, Добровольное, Хохловское урановые месторождения.

Выявленные прогнозные ресурсы урана оцениваются в 120 – 130 тыс. т. урановое оруднение сопровождается развитием минерализации рения, скандия и других редкоземельных элементов.

В настоящее время уран добывается только на Далматовском месторождении по лицензии, принадлежащей ЗАО "Далур". Объем добычи урана увеличивается, в 2007 году составил 350 т, что составляет около 10% общероссийской добычи. Добыча урана осуществляется одним из передовых методов добычи - методом подземного выщелачивания. Качество добываемого урана соответствует общемировым стандартам.

– Бентонитовые глины. В Курганской области имеется Зырянское месторождение, расположенное в Юргамышском районе. Балансовые запасы месторождения (15 млн. тонн) составляют около 20% от российских запасов бентонитовых глин.

Глины могут использоваться как формовочные материалы в черной металлургии при производстве железорудных окатышей, а также для приготовления буровых глинистых растворов, используемых при бурении глубоких скважин на нефть и газ.

Добычу осуществляет ОАО "Бентонит", который владеет лицензией на более 90% запасов месторождения.

В 2007 году добыто 152,9 тыс. тонн бентонитовые глины в модифицированном гранулированном виде (качество соответствует зарубежным стандартам) и в виде бентопорошка согласно техническим условиям заказчика поставляются предприятиям России и Казахстана, связанным с металлургическим и машиностроительным производством, нефтегазодобывающей промышленностью.

– На ОАО "Завод керамических материалов" с. Брылино, Курганской области освоено производство высококачественного керамического кирпича (глины заводского карьера позволяют без добавок выпускать кирпич цвета "абрикос" высокой морозостойкости и прочности).

#### **Глубокая переработка древесины.**

– Глубокая переработка древесины с полным производственным циклом осуществляется на ОАО "Заураллес", д. Воронова, Каргапольский район, Кособродском заводе по деревообработке, р.п.Красный Октябрь, Каргапольского района. Заготовка круглого леса, распиловка, сушка, Готовая продукция – пиломатериалы, еуровагонка, клееные изделия, рейка, брус разнообразные конструкции дверей и окон, балконные блоки. Продукция не уступает зарубежным аналогам, т.к. изготавливается по европейской технологии.

– Предлагается построить в одном из районов Курганской области мощности по производству продуктов глубокой переработки древесины.

Существует ряд новых перспективных плитных материалов - продуктов углубленной переработки древесины, получивших широкое распространение в Северной Америке и Европе, но производство которых в России ограничено.

Предполагается организовать производство следующих изделий:

– *шпоновый брус LVL* – конструкционный материал будущего.

Клееные шпоновые балки (LVL) являются высококачественным материалом из дерева. Слоистая структура шпоновых балок делает их прочными и долговечными.

LVL преимущественно используется в строительной индустрии в качестве несущих опор, балок, перекрытий, и пр.

– *ориентированно-стружечные плиты OSB* являются новым высокотехнологичным материалом, применяемым в деревянном каркасном домостроении, при изготовлении мебели, для упаковки.

– *плита средней плотности MDF* представляет собой древесноволокнистую плиту получаемую смешением в определенной пропорции древесноволокнистой фракции с заданными параметрами и связующего с последующим прессованием высоким давлением.

– **Строительство мощностей глубокой переработки древесины в одном из районов Курганской области.**

Подготовка инвестиционного предложения, имея в виду, что: Минпромэнерго РФ был принят "Комплекс мер по повышению конкурентоспособности отечественной лесной промышленности". Государство закрывает границу для вывоза необработанной древесины, открывает для продукции глубокой переработки. В настоящее время в России дефицит мощностей по глубокой лесопереработке.

Основной мерой, которая работает на создание условий для привлечения инвесторов, является использование механизма инвестиционных проектов.

Принят порядок подготовки и утверждения перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Подготовлены предложения по утверждению Порядка включения инвестиционного проекта в Перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. В зависимости от объема вкладываемых средств инвестиционные проекты разделены на две группы:

- проекты с объемом инвестиций от 300 млн. руб. до 5 млрд. руб.
- проекты с объемом инвестиций свыше 5 млрд. руб.

Соответственно, проектом предусматриваются преференции, предоставляемые государством инвестору, при этом количество преференций зависит от объемов привлекаемых инвестиций.

– **Строительство горнообогатительного комбината.**

Для подготовки инвестиционного предложения необходимо осуществить: лабораторные исследования, в которых определяется морфологический состав руд, обогатимость различными методами, оценка концентратов, получение агломерата или окатышей, определение их металлургических свойств и т.д. необходима усредненная проба в количестве – 5 т. Стоимость работ ориентировочно составит 10-15 млн. руб. Для промышленной оценки этих руд необходима проба массой 10-15 тыс. тонн. Ориентировочная стоимость работы - 100 млн. руб.

**Развитие электронной промышленности.**

– Современный комплекс оборудования для подземной металлозащиты в различных отраслях: газовое хозяйство, теплосети, водоснабжение, автозаправочные станции, станции катодной защиты.

ОАО "НПО Курганприбор", на заводе внедрена система качества ИСО 9002-2001.

Отвечающее зарубежным стандартам цифровое оборудование связи, системы оптической и лазерной связи. ОАО "Шадринский телефонный завод, г.Шадринск.

– **Создание производства типа "обрабатывающий центр".**

Рекомендуется осуществить разработку инвестиционного предложения с включением в "Стратегию развития станкостроительной промышленности России до 2025 года", а в последующем в Федеральную программу развития станкостроения.

– **Разработка инвестиционных предложений**, другой обосновывающей документации, программы мероприятий по отдельным предложениям развития промышленности и детальных программ по освоению новой продукции соответствующей мировому уровню.

– **Разработка программ реконструкции действующих предприятий** в направлении:

- обеспечения опережающих темпов роста выпуска продукции высокотехнологичных производств;
- повышения качества и конкурентоспособности продукции;
- производства импортозамещающей, экспортоориентированной и наукоёмкой продукции;
- применения энергоэффективных технологий и оборудования;
- повышения эффективности использования производственных мощностей и ресурсов промышленных организаций;
- повышения уровня менеджмента организаций;

### **9.2.3 Развитие энергетической инфраструктуры и энергосбережения**

#### **Современное состояние**

Курганская энергосистема была образована в 1987 г. В настоящее время она обеспечивает электрической и тепловой энергией потребителей Курганской области.

В состав системы электроснабжения Курганской области входят:

- ОАО "Курганская генерирующая компания";
- ОАО "Курганэнерго" сетевая компания;
- ОАО "ЭнергоКурган" сетевая компания;
- ОАО "Шумихинские МКЭС" сетевая компания;
- ЗАО "Коммунэлектро" сетевая компания;
- ОАО "Энергосбыт";
- Региональное диспетчерское управление энергосистемы Курганской области.

ОАО "Курганская генерирующая компания" является основным производителем электроэнергии и тепла в Курганской области. Она включает Курганскую ТЭЦ, Курганские магистральные тепловые сети и Шадринскую котельную, и обеспечивает теплоснабжение потребителей городов Кургана и Шадринска. Социально-культурные объекты населённых пунктов Курганской области обеспечиваются теплом от муниципальных котельных. Установленная электрическая мощность компании – 480 мегаватт, установленная тепловая мощность – 2016 Гкал/час. В настоящее время компанией обеспечивается 39% потребляемой электроэнергии области, при общем уровне потребления – 4,2 млрд. кВтч. В последние годы компания характеризуется стабильным финансовым состоянием: дебиторская задолженность превышает кредиторскую задолженность, наблюдается рост чистой прибыли. Основные фонды компании характеризуются высокой степенью износа – 74,0% в 2007 г.

В настоящее время планируется работа по масштабной реконструкции действующей Курганской ТЭЦ, в рамках которой в 2011 году ожидается ввод в эксплуатацию нового энергоблока мощностью 230 мегаватт.

Для обеспечения возрастающей потребности в электроэнергии в регионе в 2007 году ООО "Интертехэлектро-Новая генерация" начало строительство объекта новой генерации - Курганской ТЭЦ-2 электрической мощностью 230 МВт и тепловой 250 Гкал/час. Ввод первой очереди ожидается в 2009 году.

ОАО "Курганэнерго" является основной сетевой компанией в Курганской области, объединяющей в себе до 90% сетей области. В ее состав входят 3 филиала: Курганские, Западные и Шадринские электрические сети. Компания осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям напряжением 0,4-110 кВ, а также предоставление возможности технологического присоединения к электрическим сетям. Кроме того, в области в сфере передачи электроэнергии функционируют небольшие сетевые компании: ОАО "ЭнергоКурган"; ОАО "Шумихинские МКЭС" и ЗАО "Коммунэлектро".

ОАО "Курганэнерго" и другие сетевые компании имеют 3335 МВА установленной мощностью трансформаторных подстанций, а также развитую сеть (общая протяженность линий электропередач составляет более 28 тыс. км.), которая обеспечивает электроэнергией потребителей региона.

Наблюдаемый за последнее время в Зауралье рост энергопотребления на 4-5% в год обозначил перед энергокомпаниями новые задачи по увеличению пропускной способности сетей, строительству новых подстанций и линий электропередач.

Особенностью энергетического комплекса Курганской области является недостаточный объём производства электроэнергии генерирующими мощностями, расположенными в регионе. В области Курганская ТЭЦ является единственным источником электроэнергии.

Выработка электроэнергии в Курганской энергосистеме в 2006 г составила 2,0 млрд.кВт.ч. Динамика выработки электроэнергии в области в период кризиса отличалась относительной стабильностью и с 2002 г. превзошла уровень 1990 г. в 1,5 раза

Электропотребление хозяйственным комплексом и населением области оценивается в 2007 г. в 4,2 млрд. кВт. ч. При этом собственная генерация составила 39%.

Дефицит электроэнергии покрывается поставками электроэнергии из Казахстана, а также из соседних регионов. Балансы электроэнергии по Курганской области предприятия ОАО "Курганэнерго", а также в границах РСК приведены в таблице 27.

**Таблица 27 – Баланс электроэнергии по Курганской области в границах РСК, млн.кВт. ч**

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Поступление, в т.ч.:	3937,9	3992,6	3910,3	4084,1	4215,5
Отпуск с шин Курганской ТЭЦ	1146,1	1223,2	1247,8	1686,8	1667,1
От соседних энергосистем	2791,8	2769,4	2662,6	2397,3	2548,4
Полезный отпуск без производственных нужд.	3353,4	3435,0	3426,8	3627,8	3749,7
Производственные нужды	53,0	55,6	47,9	26,6	0,0
Полезный отпуск	3406,4	3490,7	3474,7	3654,4	3749,7
Потери	531,4	501,9	435,7	429,6	465,8
Тоже в %	13,50	12,57	11,14	10,52	11,05

С точки зрения надежности функционирования энергетической системы Курганской области наиболее проблемным является Макушинский (восточный) энергорайон, который получает питание по ВЛ-220 кВ Аврора – Макушино из ЕЭС Казахстана. В период ремонта (отключения) вышеназванной ВЛ или трансформаторного оборудования этот энергорайон получает питание из Курганского энергорайона по двучепной ВЛ-110 кВ тягового транзита большой протяженности. Большой срок эксплуатации данного тягового транзита в совокупности с сетевыми ограничениями по пропускной способности приводит к возрастанию частоты отказов оборудования, снижает надежность энергоснабжения потребителей восточных районов, в том числе объектов нефтеперекачивающего и железнодорожного транспорта.

#### **Топливная база**

В настоящее время на Курганскую ТЭЦ поставляется природный газ с теплотой сгорания 7900 ккал/м<sup>3</sup>, экибастузский каменный уголь с теплотой сгорания 4200 ккал/кг (таблица 28).

В перспективный период планируется изменение структуры потребления топлива в Курганской области. Это связано с запуском в IV квартале 2011 года нового блока ПГУ-230. Существующая пропускная способность газопровода не позволяет увеличить потребление газа, поэтому новой блок будет работать на газе, а существующие мощности будут переведены на уголь.

Таблица 28 - Энерготопливный баланс по крупным организациям энергетики Курганской области на 2008-2020 гг.

				2008	2010	2015	2020
ОАО "Курганская генерирующая компания"	Курганская ТЭЦ	Установленная эл.мощность, МВт	МВт	480	480	680	680
		Выработка электроэнергии	млн. кВтч	1883,8	1883,8	3159	3159
		Отпуск эл.энергии с шин	млн. кВтч	1617,4	1617,4	2811,5	2811,5
		Отпуск тепловой энергии	тыс. Гкал	2418,7	2418,7	2418,7	2418,7
		Расход натурального топлива					
		Газ	млн.м <sup>3</sup>	618,17	618,17	621,60	621,60
		Уголь (Экибастузский)	тыс. тн	348,76	348,76	868,76	868,76
	Шадринское отделение	Газ	млн.м <sup>3</sup>	43,818	43,818	43,818	43,818
		По ОАО "Курганская генерирующая компания"					
	Итого по ОАО "Курганская генерирующая компания"	Газ	млн.м <sup>3</sup>	661,99	661,99	665,42	665,42
Уголь (Экибастузский)		тыс. тн	348,76	348,76	868,76	868,76	
ООО "Курганская ТЭЦ-2"	Курганская ТЭЦ-2	Установленная эл.мощность, МВт	МВт	0	111	230	230
		Газ	млн.м <sup>3</sup>	0	403,9	542,4	542,4

Тарифная политика на электрическую энергию для потребителей Курганской области

Действующие в Курганской области тарифы на электрическую энергию для населения и промышленность держатся на среднем уровне по стране.

При разработке прогноза цен на электроэнергию необходимо учитывать проходящие в отрасли процессы реформирования организационно-производственной структуры и рынков электроэнергии, изменения системы государственного регулирования в электроэнергетике, а также принятые решения по динамике цен на газ и потребности ввода новых электросетевых и генерирующих объектов.

Реализуемая модель реформирования предусматривает поэтапную либерализацию оптового и розничного рынков электрической энергии. В предстоящее пятилетие будет последовательно снижаться зона государственного регулирования тарифов на электроэнергию, и расти доля конкурентного сектора со свободным ценообразованием на основе рыночного компромисса между покупателями и продавцами. При этом государственное регулирование тарифов сохранится для компаний с естественно-монопольными видами деятельности: передача и распределение электрической энергии, оперативно-диспетчерское управление, а также для бытовых компаний, которым присвоен статус гарантирующего поставщика. Кроме того, регулирование тарифов в полной мере сохранится в отдельных энергосистемах (включая изолированные узлы), где отсутствуют условия для создания конкурентной среды.

В Курганской области в сфере энергетики можно выделить следующие основные проблемы:

- большая зависимость от поставок электроэнергии с внешнего рынка;
  - значительная выработка паркового ресурса оборудования и вследствие этого высокие затраты на его ремонт и частичную модернизацию, высокие потери при передаче электрической энергии;
  - устаревшее и неэффективное теплогенерирующее оборудование муниципальных теплоснабжающих предприятий;
  - низкий уровень оснащённости потребителей приборами учета энергоресурсов.
- Исходя из них в период до 2030 г. в энергетическом комплексе Курганской области предстоит решить следующие основные задачи:
- развить генерирующие мощности в электроэнергетике с целью повышения степени энергетической независимости (самообеспеченности) Курганской области;
  - обеспечить дальнейшее развитие электросетевого комплекса с целью повышения надежности обеспечения потребителей области;
  - провести оптимизацию тепло-, электросетевого хозяйства с целью снижения потерь тепло-, электроэнергии при ее производстве и передаче;
  - обеспечить повышение энергоэффективности объектов социальной сферы, финансируемых из бюджета Курганской области; внедрение приборов учета электрической и тепловой энергии.

Для решения вышеперечисленных проблем энергетики в Курганской области в 2004 г. разработана целевая программа "Региональная энергетическая программа Курганской области на период до 2010 г." (далее Программа). Программой предусмотрено увеличение установленной мощности в области к 2010 г. на 450 МВт. Планируется строительство ТЭЦ мощностью 230 МВт в г. Курган и реконструкция Курганской ТЭЦ (ввод ПГУ мощностью 230 МВт). Ориентировочная потребность в инвестициях 17211 млн. руб. Источниками финансирования предполагаются IPO и собственные средства.

Региональные планы нашли поддержку у руководства УФО и ОАО РАО "ЕЭС Россия" и перечисленные объекты вошли в "Соглашение о взаимодействии по реализации мероприятий энергетических компаний для обеспечения надежного электроснабжения и создания условий по присоединению к электрическим сетям потребителей Курганской области" (далее Соглашение), подписанное в 2007 г. Губернатором Курганской области и руководством ОАО РАО "ЕЭС Россия", а также в Генеральную схему размещения электроэнергетических объектов до 2020 г. (далее Генеральная схема).

В период 2007 – 2030 гг. в Курганской области Программой, Соглашением, Генеральной схемой намечается увеличение установленной мощности на 420 МВт.

При этом в развитии энергетики Курганской области выделяются следующие приоритетные направления:

- реконструкция Курганской ТЭЦ с доведением установленной мощности до 680 МВт;
- создание объекта новой генерации ООО "Курганская ТЭЦ" в г. Кургане электрической мощностью 230 МВт и тепловой 250 Гкал/ч;
- развитие электросетевого комплекса Курганской области;
- обеспечение соответствия объема и качества потребляемых услуг объему финансовых средств, предъявляемых к оплате.

Выполнение намечаемых планов ввода энергетических мощностей в Курганской области позволит увеличить установленные мощности до 900 МВт (таблица 29).

**Таблица 29 – Баланс мощностей в Курганской области в период до 2030 года, МВт**

	2006 г. (отчет)	2007-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.	2021-2030 гг.
Наличие на начало года	480	480	900	900	900

	2006 г. (отчет)	2007-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.	2021-2030 гг.
Ввод мощностей	-	450	-	-	-
Вывод мощностей	-	30	-	-	-
Наличие на конец года	480	900	900	900	900

Таблица 30 – Прогноз баланса электроэнергии по Курганской области, млрд. кВт. ч

	2006 г. (отчет)	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2030 г.
Выработка* электроэнергии	1,5	2,9	4,5	4,5	4,5
Потребление электроэнергии	4,5	5,3-5,4	6,3-6,5	7,4-7,9	9,5-10,4
Получено электроэнергии	3,0	2,4-2,5	1,8-2,0	2,9-3,4	5,0-5,9
Передано электроэнергии	-	-	-	-	-

\*При 17% резерве и среднем числе часов установленной мощности 6020

Для развития электросетевого хозяйства и удовлетворения растущего спроса на электроэнергию в Курганской области ФСК и ОАО "Курганэнерго" на период с 2008 по 2030 годы планируется вкладывать значительные средства на модернизацию и строительство новых сетей и подстанций. Намечается проведение реконструкции городских подстанций с увеличением трансформаторной мощности, реконструкция ключевых подстанций и строительства высоковольтных линий, в том числе ВЛ-500кВ "Козырево-Курган", ВЛ-220 кВ "Курган-Макушино".

Затраты на сетевое строительство в период 2008-2015 гг. составят 7,1 млрд. руб.

Использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергоресурсов (НВИЭ)

В соответствии с используемой в мировой практике методологией к основным видам нетрадиционных (альтернативных) и возобновляемых источников энергоресурсов (НВИЭ) относятся следующие виды энергии:

- энергия Солнца;
- энергия ветра;
- малая гидроэнергетика;
- низкопотенциальное тепло (включая геотермальную энергию);
- энергия, получаемая из биомассы.

В части использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергоресурсов в Курганской области Программой рекомендовано развитие использования солнечных коллекторов, низкопотенциального тепла, термохимическая конверсия биомассы (древесины, торфа и соломы), а также биотехнологическая конверсия биомассы (биогаз из отходов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных).

Программные мероприятия по энергосбережению

Основными энергосберегающими мероприятиями в сфере генерации электрической и тепловой энергии являются:

- реконструкция Курганской ТЭЦ с использованием передовых технологий производства электрической и тепловой энергии (парогазовая установка, технология "кипящего слоя");

- модернизация угольных котельных (прежде всего малых), а также перевод жидкотопливных котельных и электробойлерных на другие (в том числе местные) виды топлива;

- осуществление режимной наладки действующих котельных;

- создание новых теплогенерирующих мощностей на основе использования нетрадиционных и возобновляемых видов энергоресурсов.

Основными энергосберегающими мероприятиями в сфере транспортировки электрической и тепловой энергии являются:

- программа снижения потерь электроэнергии в сетях ОАО "Курганэнерго", включая снижение потерь реактивной мощности в электрических сетях и повышение КПД трансформаторов и сокращение потерь холостого хода; - разработка комплексных генеральных схем теплоснабжения крупных населенных пунктов области (р.п. Варгаши, гг. Далматово, Катайск, Петухово, Шумиха);

- оптимизация схем теплоснабжения (включая создание децентрализованных источников и наладку гидравлического режима) в крупных населенных пунктах области;

- выявление и замена (на основе проводимых энергообследований) аварийных участков тепловых сетей;

- оптимизация диспетчеризации тепловых сетей, различные участки которых управляются различными структурами.

Основными энергосберегающими мероприятиями в сфере потребления электрической и тепловой энергии являются:

- установка приборов учета электрической и тепловой энергии, а также систем регулирования теплоснабжения;

- создание управляющих компаний по предоставлению жилищно-коммунальных услуг (что позволит оперативно внедрить приборы учета тепловой энергии и системы регулирования теплоснабжения);

- замена обычных ламп городского освещения на энергосберегающие осветительные приборы;

- повышение дисциплины потребления и платежной дисциплины.

В результате реализации планируемых мероприятий в энергетическом комплексе Курганской области ожидается:

- повышение уровня обеспеченности области в период до 2020 г. собственными источниками генерации электроэнергии с 30,6% до 60 - 70% от потребности (таблица 12);

- снижение потерь при передаче электроэнергии;

- повышение производительности труда в энергетике.

Ввод новых генерирующих мощностей и реконструкция Курганской ТЭЦ-1 позволят в 2011 – 2015 годах свести до минимума дефицит электроэнергии в регионе и снизить ее переток соседних регионов, а с учетом развития межсистемных связей можно будет так же увеличить переток электроэнергии из Тюменской энергосистемы. Это обеспечит повышение надёжности электроснабжения региона на период до 2020 года (табл. 30).

За пределами 2020 г. возможен рост перетоков электроэнергии из соседних регионов. Это требует дальнейшего усиления связей с Тюменской энергетической системой. В качестве альтернативного варианта следует рассмотреть возможность получения в этот период электроэнергии от Эвенкийской ГЭС, планируемой к вводу в этот период.

#### **9.2.4 Развитие конкурентных преимуществ в транспортной сфере**

Транспортный комплекс Курганской области включает следующие виды транспорта: железнодорожный, трубопроводный, автомобильный и воздушный транспорт.

Доля транспорта в валовом региональном продукте составляет 14%.

Железнодорожный транспорт общего пользования в Курганской области представлен Курганским отделением Южно-Уральской железной дороги. Протяжённость железнодорожных путей по Курганской области составляет 746 километров. Проходящая



через Курганскую область железная дорога является составной частью Транссибирской железнодорожной магистрали.

Автомобильный транспорт Курганской области объединяет 177 тыс. автомобилей. Более 400 хозяйствующих субъектов осуществляя перевозки пассажиров на основании лицензий, эксплуатируют 1990 автобусов.

Авиационный транспорт в Курганской области представляют ОАО "Аэропорт Курган" и авиакомпания ООО "СИБИА".

Трубопроводный транспорт в Курганской области представлен ОАО "Урало-Сибирские магистральные нефтепроводы имени Д.А. Черняева" и ОАО "Уралтранснефтепродукт". По территории области проходят 2260 километров трубопроводов. Трубопроводный транспорт обеспечивает транзит нефти и нефтепродуктов через Курганскую область.

Несмотря на достаточно удовлетворительные среди субъектов УФО показатели по плотности транспортных артерий из общего количества населённых пунктов, вне транспортной доступности остаются 429, в которых проживает около 11 % населения.

Плотность автодорог общего пользования с твёрдым покрытием по состоянию на 2007 год составляет 123,5 км/1000км<sup>2</sup>, что ставит этот показатель на 44 место в Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2008 г. протяжённость автомобильных дорог с твёрдым покрытием в области составляет 8830 км, в т.ч.: федеральных общего пользования – 730 км; региональных или межмуниципальных – 4581 км; местных – 3519 км.

Общая протяжённость железных дорог по территории области 746 км. В настоящее время в области существует практически один действующий аэропорт.

Общее состояние транспортной инфраструктуры в настоящее время не в полной мере отвечает потребностям развития экономики и не обеспечивает необходимое качество жизни населения области.

В таблице 31 приведена динамика объемов перевозок грузов за период с 2000 по 2006 г. железнодорожным и автомобильным транспортом.

**Таблица 31 - Динамика перевозок грузов железнодорожным и автомобильным транспортом**

Наименование вида транспорта	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Объемы грузовых перевозок, млн. т</b>							
Железнодорожный, отправлено <sup>14</sup>	2,2	1,5	1,7	1,8	1,7	2,0	2,2
Автомобильный (общего пользования)	5,2	4,8	1,4	2,6	3,0	3,3	1,8
Автомобильный (всех организаций)	17,0	21,6	16,3	13,1	12,4	9,7	9,3

Как следует из данных таблицы 31, в реализации объемов грузовых перевозок ведущая роль принадлежит автомобильному транспорту, на втором месте – железнодорожный.

Объемы железнодорожных перевозок в области за анализируемый период оставались практически стабильными.

Объемы перевозок грузов воздушным транспортом крайне незначительны.

Автомобильные перевозки, достигшие максимума в 2001 г. (21,6 млн.т), в последующие годы снизились до 9,3 млн.т. На снижение объема перевозок повлиял ряд факторов. Во-первых, длиннопробежные перевозки переместились на железнодорожный транспорт. Средняя длина перевозки грузов автомобильным транспортом в 2007 г. составила 131,4 км. Во-вторых, значительный объем перевозок выполняют частные перевозчики и малые автопредприятия, результаты деятельности которых не вошли в статистические отчеты Росстата.

<sup>14</sup> Без учёта транзитных грузов

Железнодорожные транспортно-экономические связи Курганская область осуществляет с большинством субъектов всех федеральных округов России и рядом стран СНГ.

Дорожное хозяйство является важнейшей составляющей производственной и социальной инфраструктуры Курганской области. От его эффективного функционирования и стабильного развития в значительной степени зависит подъем экономики, улучшение условий жизни населения.

Однако дорожная сеть общего пользования Курганской области, составляющая почти 17 тысяч километров, по качественному состоянию не в полной мере отвечает потребностям стабилизирующейся экономики и не удовлетворяет нужды населения в автомобильных перевозках. Это приводит к существенному увеличению затрат на реализацию транспортного процесса и потерь в нетранспортной сфере.

В связи со структурной перестройкой транспортного комплекса области существенно повышается роль автомобильного транспорта. В настоящее время объем перевозок автомобильным транспортом в области составляет более 25%, к 2010 году он достигнет 30–35%. Существенно возросли транзитные грузопотоки: если в восьмидесятые годы транзит составлял около 10%, то в настоящее время он составляет 20%.

Обеспеченность автомобильными дорогами с твердым покрытием на 1000 км<sup>2</sup> территории составляет 123,5 км, что значительно меньше минимально необходимого показателя. Не удовлетворяет современным требованиям состояние автодорожных мостов: из 288 имеющихся мостов 44 требуют замены на капитальные. Ремонт существующей сети дорог с твердым покрытием обеспечивает 10% потребности, это означает, что не восстанавливается ежегодный износ автомобильных дорог.

По удельному весу дорог с твердым покрытием и удельному весу населенных пунктов, имеющих устойчивую связь с районными центрами, Курганская область занимает 78 место среди субъектов Российской Федерации.

**Воздушный транспорт.** Финансово-экономическое положение Курганского аэропорта, как и многих аэропортов межрегионального и регионального значений неудовлетворительное. Износ основных производственных фондов большинства аэропортов регионального значения составляют до 70%. Капитальные вложения осуществляются только за счет собственных средств и местных бюджетов. К сожалению, собственные средства крайне ограничены из-за отсутствия авиaperевозок.

Частота полетов в аэропорту Кургана колеблется от одного - двух полетов в день.

Общая протяженность воздушных трасс столицы области составляет 5000 км.

Авиационные перевозки выполняются по маршрутам Москва-Курган и Курган-Москва, в летний период - по маршруту Курган-Сочи.

Для того чтобы привести объекты инфраструктуры воздушного транспорта в соответствие с современными требованиями, в Курганской области были проведены мероприятия по улучшению состояния и технической оснащенности аэропорта.

Транзитная роль Курганской области требует дальнейшего усиления железнодорожной и автодорожной сети и восстановления нормальных воздушных сообщений.

Усиление интеграции между районами в пределах области в целом обеспечивается существующими мощностями сети дорог, но в перспективе потребует дальнейшей реконструкции и развития. В первую очередь, актуальным становится строительство и сдача в постоянную эксплуатацию участков железной дороги Петухово – Называевская - Татарская, а также развитие автодорожной сети для обеспечения населенных пунктов с численностью более 50 человек с дорожной сетью общего пользования.

Основными задачами развития транспортного комплекса Курганской области являются:

- формирование единого транспортного пространства на территории округа как элемента единого транспортного пространства на территории России, способствующего существованию внутрироссийского рынка;

- обеспечение необходимого уровня мобильности населения и транспортной доступности регионов и населенных пунктов для всех категорий граждан;

- обеспечение безопасного функционирования транспорта и снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду до уровня, соответствующего международным нормам;

- интеграция транспортного комплекса Курганской области в составе транспортного комплекса России в мировую транспортную систему за счет вовлечения в международные транспортные коридоры с максимальным использованием преимуществ географического положения;

- создание гибкой системы транспортных тарифов, учитывающей, с одной стороны, интересы пользователей транспортных услуг и, с другой стороны, обеспечивающей расширенное воспроизводство в транспортном комплексе.

- Развитие транспортного комплекса включает следующие основные направления:

- реализация геоэкономического потенциала Курганской области;

- развитие системы автомобильных дорог и дорожной инфраструктуры;

- развитие инфраструктуры железных дорог;

- развитие воздушного транспорта;

- оптимизация взаимодействия видов транспорта;

- совершенствование механизма государственного управления транспортным комплексом.

**Развитие инфраструктуры железных дорог.** Развитие и модернизация железнодорожной инфраструктуры Курганской области предусматривает:

- строительство железнодорожного обхода на территории Республики Казахстан на участках Курган – Петропавловск – Исилькуль (Транссиб) по маршруту Петухово – Называевская с последующим обходом г. Омска до ст. Татарская. Протяжённость линии по территории Курганской области составляет 153 км;

- комплексная реконструкция и поддержание в безопасном состоянии путевого хозяйства, базовых локомотивных и вагонных депо, обновление устройств СЦБ и связи;

- реконструкция железнодорожных вокзалов.

**Целью развития сети автодорог** является приведение ее уровня в соответствие с потребностями экономики и населения Курганской области.

Стратегия развития автомобильных дорог Курганской области предусматривает:

- реконструкцию 730 км дорог федерального значения;

- капитальный ремонт 3557 км автомобильных дорог регионального значения;

- строительство и реконструкция 7991 км дорог регионального или межмуниципального и местного значения.

**Развитие воздушного транспорта предусматривает:**

- развитие системы региональной авиации, предполагающей использование отечественных самолетов, возрождение инфраструктуры местных воздушных линий;

- обеспечение прямых поставок авиатоплива от крупных нефтеперерабатывающих компаний в аэропорты, минуя посредников, для исключения неоправданного удорожания авиатоплива;

- разработку механизма государственной поддержки (субсидирование из федерального бюджета) социально значимых магистральных пассажирских перевозок и части социально значимых пассажирских перевозок в местном сообщении на направлениях, регион с центром страны;

- реконструкцию и развитие аэровокзального комплекса аэропорта Курган;

– реконструкцию взлетно-посадочной полосы в аэропорту Курган, свето-сигнального оборудования и систем безопасности полётов.

### **Ресурсное обеспечение развития транспортной системы Курганской области Железнодорожный транспорт**

Приоритетными мероприятиями до 2030 года являются:

– строительство железнодорожной линии Петухово – Называевская (90 км в границах Курганской области) – 18,0 млрд. руб.<sup>15</sup>;

– комплексная реконструкция и поддержание в безопасном состоянии путевого хозяйства, базовых локомотивных и вагонных депо, обновление устройств СЦБ и связи – 6,3 млрд. руб.<sup>16</sup>;

– реконструкция железнодорожных вокзалов – 3,3 млрд. руб.

### **Автодорожное хозяйство**

– реконструкция 730 км дорог федерального значения – 29,3 млрд. руб.;

– капитальный ремонт 3557 км автомобильных дорог регионального значения – 60,5 млрд. руб.;

– строительство и реконструкция 7991 км дорог регионального или межмуниципального и местного значения – 36 758 млн. руб.

### **Воздушный транспорт**

Реконструкция взлетно-посадочной полосы в аэропорту Курган 2,6 млрд. руб.

Замена светосигнального оборудования и обновление систем безопасности полётов 400 млн. руб.

Суммарный прогнозный объём инвестиций в развитие транспортной системы Курганской области до 2030 г. составляет около 157 млрд. руб. (таблица 32).

**Таблица 32 - Суммарный прогнозный объём инвестиций в развитие транспортной системы Курганской области до 2030 г. млн. руб. (в текущих ценах)**

№	Наименование объекта	Из федерального бюджета	Из бюджета субъектов РФ	Из внебюджетных источников	Всего
1.	Строительство железных дорог			18000	18000
2.	Усиление существующей железнодорожной инфраструктуры			6300	6300
3.	Реконструкция железнодорожных вокзалов		1650	1650	3300
4.	Строительство и реконструкция автомобильных дорог	40244	22462	63801	126507
5.	Реконструкция ВПП и инженерных сооружений в аэропортах			3000	3000
		<b>40244</b>	<b>24112</b>	<b>92751</b>	<b>157107</b>

Одним из вариантов приближения Зауралья к международным рынкам сырья, товаров и услуг является создание транспортно-логистического центра с целью интеграции в мировую экономику: на первом этапе - за счет выгодного географического

<sup>15</sup> Увеличение плотности железных дорог до 126 км/10000

<sup>16</sup> Увеличение скорости доставки грузовых отправок до 350 км/сут.; в т.ч.

- в контейнерах до 1000 км/сут.;

- маршрутных отправок до 420 км/сут.

положения в узле международных транспортных коридоров, в последующем - за счет привлечения к развитой транспортной инфраструктуре существующих и создания новых производственных, торговых и других организаций.

Для Курганской области будет представлять значительный интерес организация международного транспортного коридора (МТК) Китай – Достык - Петропавловск - Курган - Москва — Европа.

Возможное развитие транспортной инфраструктуры Курганской области будет осуществляться на основе крупных транспортных узлов - кластеров регионального развития, которые "естественным" путем в силу географического положения и, сложившихся транспортных связей могут претендовать на роль транспортных логистических центров.

### **9.2.5 Развитие телекоммуникационной инфраструктуры и информационных технологий**

В Курганской области большое внимание уделяется внедрению в регионе новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). По национальному проекту "Образование" обеспечено подключение всех школ области к **сети Интернет**, организовано 355 пунктов коллективного доступа в глобальную сеть, установлено около 1000 таксофонов с возможностью исходящих вызовов.

В области успешно развивается **сотовая связь**, представленная ведущими компаниями страны, услугами которых пользуются более 835 тыс. абонентов.

В целях увеличения охвата населения областными телепрограммами сдана в эксплуатацию спутниковая загрузочная станция, которая позволяет 99% зауральцев принимать телеканал "Россия"+ГТРК "Курган" и "Радио России"+ГТРК "Курган".

Курганская область стала одним из первых регионов России, где реализуется проект внедрения цифрового эфирного телевидения. Первая очередь сети цифрового эфирного телевидения в области была запущена в июле 2007 г.

Курганской областью было заключено специальное соглашение с Министерством информационных технологий и связи РФ о развитии телевидения в области, особенно в южных приграничных районах. В связи с распадом СССР вещание из Казахстана стало иностранным, и там возник информационный вакуум для населения: российские каналы стали практически недоступны или доступны в плохом качестве.

К 2006 году в уральском регионе уже была создана мощная действующая мультисервисная сеть связи "Уралсвязьинформа", которая позволила передавать по территории Курганской области огромные потоки информации. Мультисервисная сеть, а также антенно-мачтовые сооружения сети сотовой связи "Уралсвязьинформа" для размещения передатчиков используются ООО "Юнител-С" для цифрового телевидения. В 2007 году более 50% жителей региона получили возможность смотреть 18 эфирных программ высокого цифрового качества. Первая очередь сети цифрового эфирного телевидения в Курганской области охватила Курган и восемь районов: Кетовский, Притобольный, Звериноголовский, Лебяжьеvский, Макушинский, Петуховский, Шумихинский и Юргамышский.

К 2010 году все районы Курганской области планируется охватить цифровым вещанием. Одновременно идёт развитие разных систем доставки потребителям высококачественных телепрограмм и в этом тесно сотрудничают бизнес и власти всех уровней.

В настоящее время в Кургане, действуют обычное аналоговое ТВ, кабельное, спутниковое платное ("НТВ-плюс"), спутниковое бесплатное ("Ямал"), цифровое эфирное ТВ от "Юнител-С" и IP-телевидение с интерактивными возможностями Utel.TV.

Одной из проблем в сфере связи является недостаточный уровень цифровизации телефонной связи, особенно в сельской местности.

Основным направлением развития связи в Курганской области на 2008 год и среднесрочную перспективу является построение современной региональной телекоммуникационной инфраструктуры с развитием новых технологий в сфере

информатизации. Для решения приоритетных задач социально-экономического развития региона и совершенствования системы управления субъектом РФ будут широко использоваться информационные технологии.

Предстоит переход от отдельных усилий по частным направлениям развития коммуникационных средств к формированию единой телекоммуникационной системы, состоящей из тесно взаимодействующих сетей, узлов, станций, пунктов доступа, что приведет к трансформации природы существующих общественных процессов радикальным образом.

Эта стратегическая цель конкретизируется в решении задач по отдельным направлениям:

1). *Создание и развитие единой информационной инфраструктуры.* В прогнозный период инфраструктурные факторы не должны лимитировать инновационное развитие области. Должна быть создана "тотальная" сеть цифровой широкополосной связи для многоцелевого использования с доступом к ней значительного количества рядовых (не привилегированных) пользователей (районных библиотек, сельских поликлиник, фельдшерских акушерских пунктов, домов культуры и т.д.).

2). *Формирование эффективного "электронного правительства".* Речь идёт о повышении информационной открытости органов государственной власти и местного самоуправления области, повышении эффективности их коммуникации и взаимодействия с хозяйствующими субъектами и гражданами, повышении качества и оперативности предоставления государственных услуг за счёт широкого применения информационно-коммуникационных технологий.

3). *Развитие системы подготовки и переподготовки кадров в сфере информационных технологий, а также специалистов фирм различного профиля и бюджетных учреждений, внедряющих ИКТ в конкретных направлениях своей деятельности.*

4). *Развитие электронного образования предполагается в нескольких направлениях.* Во-первых, это собственно внутренняя информатизация самого образовательного процесса, т.е. повышение качества общего и дополнительного образования детей и взрослых за счёт использования информационных и коммуникационных технологий (использование компьютеров в обучении федеральным и региональным предметам базисного учебного плана и др.); во-вторых, это обеспечение доступа в Интернет всех средних общеобразовательных учреждений области; в-третьих, максимальное увеличение компьютерной оснащённости учителей средних школ; в-четвёртых, обеспечение доступности образовательных услуг на основе распространения технологий дистанционного обучения сельских школьников по углубленным и расширенным программам и электронных учебников, в пятых — формирование соответствующего образовательно-воспитательного контента с помощью цифровых библиотек и цифрового телерадиовещания.

5). *Развитие электронной медицины* — информатизация сферы здравоохранения (цифровизация систем персонифицированного учета медицинских услуг, медкарт больного и другие меры); внедрение технологий теле-медицины для увеличения доступности медицинских услуг в отдаленных сельских районах.

6). *Электронная социальная защита, культура.* В сфере социальной защиты, адресной социальной помощи использование информационных коммуникационных технологий для повышения оперативности и эффективности, проверки реальной нуждаемости получателей социальной помощи и учета ее предоставления, обеспечения ее адресности. В сфере культуры - создание системы учета культурных ценностей, сводного каталога библиотек и музеев области и перевод библиотечного фонда в электронный вид.

7). *Формирование современной нормативной правовой базы* в области применения ИКТ, в том числе механизмов стимулирования негосударственных структур к

разработке и реализации проектов информатизации, а также задействование механизмов общественно-государственной экспертизы в части содержания информации .

8). *Стимулирование электронного бизнеса и электронной коммерции; трансформация бизнес-процессов, перевод их на сетевой принцип работы.*

Развитие телекоммуникационной инфраструктуры в Курганской области в долгосрочной перспективе по инновационному сценарию будет направлено на:

- развитие информационного общества;
- формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;
- совершенствование законодательной и нормативной базы, поддерживающей развитие информационно-коммуникационных технологий;
- повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий;
- стимулирование распространения информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и государственном управлении;
- формирование единого информационного пространства, в том числе для решения задач обеспечения национальной безопасности;
- обеспечение конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и повышение экспортного потенциала информационно-коммуникационных технологий.

Инновационный сценарий предполагает ускоренное формирование сетевых структур во всех направлениях экономического и социального развития, включение местных домохозяйств, фирм и подразделений власти в десятки новых и старых сетевых структур, региональных, национальных, международных; форсированную кластеризацию сильных экономических структур округа на основе внедрения в них информационно-коммуникационных технологий.

Необходимо определить принцип "государственного заказа" на информационные услуги, как базового принципа проведения единой государственной информационной политики Курганской области. Именно на этом принципе осуществлять создание и функционирование областного телевидения. Ежегодно предусматривать в областном бюджете средства, необходимые для вещания в объеме не менее 13 тысяч минут оригинальных ТВ-программ на цифровом и аналоговом каналах, действующих в Курганской области. Распределение средств проводить исключительно в соответствии с действующим законодательством на основе конкурсных процедур.

В прогнозируемый период предусматривается дальнейший рост объемов предоставляемых услуг связи, повышение их качества, конкурентоспособности, внедрение новых форм обслуживания населения.

Прогнозируется рост объема услуг связи в 2020 году по сравнению с 2007 годом в сопоставимых ценах почти в 8 раз.

В период до 2020 года будут решены следующие задачи:

- сохранение темпов роста рынка информационно-телекоммуникационных технологий, превышающих среднегодовые показатели роста экономики Курганской области не менее чем в 2 раза;
- превращение ИКТ в одну из ведущих отраслей экономики с долей в ВРП области более 7%;
- превращение Курганской области в нетто-экспортера информационных технологий.

#### **9.2.6 Развитие агропромышленного комплекса, формирование агропромышленных кластеров. Развитие рыбохозяйственного комплекса**

**Ресурсный потенциал.** Агропромышленный комплекс в Курганской области является важнейшей сферой деятельности. В 2006 году по оценке Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности в структуре валового регионального продукта (ВРП) АПК занимал 18%, в том числе в сельском хозяйстве было создано 15% ВРП. В сельской местности проживает 43,3% населения области, где

числится 252 тыс. человек трудоспособного населения, в сельском хозяйстве занято 73,3 тыс. чел.

АПК области лидирует в Уральском федеральном округе по самообеспеченности и занимает ведущие места в Российской Федерации по производству продукции сельского хозяйства на душу населения: по производству зерна – 5 место в России, овощей – 6, молока – 18, картофеля – 20, мяса – 36. Эффективность бюджетного финансирования АПК Курганской области самая высокая в Уральском федеральном округе. Здесь на 1 рубль расходов областного бюджета в сельское хозяйство в 2007 году произведено сельхозпродукции на сумму 53 рубля, Челябинской области – 24, Свердловской – 13, а Тюменской области - всего 6 рублей.

Природно-климатические условия Курганской области более благоприятны для ведения сельскохозяйственного производства по сравнению с соседними регионами Уральского федерального округа. Они позволят успешно развивать многоотраслевое сельское хозяйство, производить высококачественные, экологически чистые продукты питания и сырье для перерабатывающей промышленности.

Курганская область по почвенным и агроклиматическим условиям делится на 4 зоны:

1. Северо-Западная зона охватывает северную лесостепь Южного Зауралья, включая районы: Шадринский, Шатровский, Далматовский, Катайский, Каргапольский, Белозерский и северные части районов: Мишкинского, Шумихинского, Щучанского.

2. Центральная зона включает в себя южную лесостепь Южного Зауралья с районами: Альменьевский, Кетовский, Юргамышский, Сафакулевский, центральную и южную части Мишкинского, Шумихинского, Щучанского районов и северную часть Куртамышского района.

3. Восточная зона с подзонами — восточная и северо-восточная, расположена на сильно солонцеватых почвах и представлена Варгашиным, Мокроусовским, Лебяжьевским, Петуховским, Частоозерским, центральной и северной частью Макушинского района.

4. Южная зона с подзонами — южная и юго-восточная, она охватывает Звериноголовский, Целинный, Половинский, Притобольный и южные части Куртамышского и Макушинского районов. Зона расположена на эрозионноопасных почвах, она более теплая и сухая.

В составе природно-ресурсного потенциала сельского хозяйства основное значение имеют сельскохозяйственные, и в том числе пахотные угодья. На конец 2007 года в области числилось 3962 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них 2418,3 тыс. га пашни. На одного жителя области приходится 2,5 га пашни, в Челябинской области 0,8 га, в Тюменской – 0,4 га, в Свердловской – 0,2 га, по России – 0,8 га. Основную часть пахотных земель составляют черноземы – 65%. Имеющиеся в Курганской области земельные ресурсы позволяют в полном объеме обеспечивать потребности населения в растениеводческой и животноводческой продукции, а отрасли перерабатывающей промышленности в необходимом сырье, а также вывозить часть производимой продукции за пределы области.

В выделенной по ОКВЭД у отрасли "сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство" в 2006 году в Курганской области было основных фондов на сумму 11613 млн. руб., что составило 4,8% от всех основных фондов региона. Следовательно, данная сфера экономической деятельности, создавая 15,7% областного объема ВРП, имеет только 4,8% основных фондов, что свидетельствует о высокой эффективности использования производственного потенциала.

В сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах области на конец 2007 года числилось 9100 тракторов и 3612 зерноуборочных и 366 кормоуборочных комбайнов. Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади составляла 96 лошадиных сил (норматив – 200 л.с.).



**Оценка достигнутого уровня в развитии АПК Курганской области.** За период рыночных преобразований в аграрном секторе Курганской области сформировалось многоукладное сельское хозяйство. На 1 января 2008 года в области функционировало 375 сельхозорганизаций, 1973 КФХ и около 190 тыс. ЛПХ. В 2007 году в сельхозорганизациях было произведено 32,2% сельхозпродукции, в КФХ – 7,3%, в ЛПХ – 60,5%.

В результате несбалансированных рыночных преобразований, вследствие ослабления государственной поддержки сельского хозяйства, регулирования отечественного продовольственного рынка, нарушения ценовых межотраслевых пропорций произошло "обрушение" агропромышленного комплекса Курганской области. В 2004 году производство продукции в сельском хозяйстве составляло всего 40% от уровня 1990 года.

В результате кризиса в сельском хозяйстве производство зерна на душу населения уменьшилось с 2272 кг в 1990 году до 1379 кг в 2005 году, мяса соответственно со 137 и до 41 кг, молока – с 784 и до 336 кг, яиц – с 343 и до 195 штук.

Производимые в 90-х годах реформы экономики России привели к кризису пищевую промышленность в Курганской области. Объемы производства в отрасли в 2000 году составляли всего 26% от уровня 1990 года. За период с 1990 по 2007 годы сократились производственные мощности по мясу в 8,8 раз, по колбасным изделиям в 4,2 раза, по консервам мясным в 1,6 раз, молочным в 1,5 раза.

За годы реформ в Курганской области ухудшилось социально-инженерное обустройство сельских территорий. С 1994 по 2002 годы общая жилая площадь жилищного фонда в сельской местности уменьшилась на 3,1%, одиночное протяжение уличной водопроводной сети на 36,7%, число мест в дошкольных учреждениях сократилось на 61%, число клубных учреждений на 16%.

Для преодоления негативных тенденций в развитии АПК Правительством Курганской области принимались определенные меры по поддержке сельского хозяйства. В 2000 – 2007 годах выполнялись мероприятия областных целевых программ по развитию личных подворий граждан, молочного скотоводства, свиноводства, птицеводства, мелкотоварного производства, повышению плодородия почв, зернового производства, социальному развитию села, реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК".

В 2007 году расходы областного бюджета на сельское хозяйство увеличились по сравнению с 2003 годом в 3,9 раза, проводилось финансовое оздоровление 246 сельхозтоваропроизводителей, 72% сельхозорганизаций перешли на уплату единого сельхозналога, до 2007 года применялись дифференцированные тарифы на потребленную электроэнергию для сельхозтоваропроизводителей.

Усиление государственного внимания селу, реализация приоритетного национального проекта "Развитие АПК", повышение спроса на продовольствие позволили не только стабилизировать ситуацию в сельском хозяйстве, но и обеспечить устойчивый рост агропромышленного производства. В 2007 году по сравнению с 2004 годом производство продукции сельского хозяйства в сопоставимой оценке возросло на 25,9%.

В 2004 – 2007 годах площадь обрабатываемой пашни увеличилась на 233,8 тыс. га, за последние 7 лет внесение минеральных удобрений в расчете на 1 га посева сельхозкультур возросло в 3,6 раза. В 2007 году валовой сбор зерна в весе после доработки составил 1556,5 тыс. тонн, по производству зерна на душу населения (1650 кг) Курганская область заняла 5 место в Российской Федерации.

Выполнение целевых программ в Курганской области в животноводстве способствовало повышению продуктивности скота и птицы, в сельхозпредприятиях в 2002 – 2007 годах среднесуточные привесы крупного рогатого скота возросли в 1,3 раза до 510 граммов, среднесуточные привесы свиней с 2004 года по 2007 год увеличились в 1,3 раза, в 2007 году надои от коровы достигли 3478 кг, или в 2 раза выше по сравнению с 2001 годом. Реализация приоритетного национального проекта "Развитие АПК"

позволила уменьшить темпы сокращения крупного рогатого скота, лошадей, стабилизировать поголовье птицы, в 2007 году численность овец и коз увеличилась по сравнению с 2005 годом на 26,5%, свиней на 39,0%.

С 2005 года впервые с начала реформ в сельхозорганизациях объемы ввода основных средств превышают их выбытие. Инвестиции в агропромышленный комплекс в 2005 – 2007 годах возросли в 2,3 раза по сравнению с 2004 годом.

С 2002 года происходят положительные изменения в пищевой промышленности, производство пищевых продуктов возросло на 23,3%. За период с 2003 по 2007 год в развитие отрасли вложено более 1 млрд. руб., освоено свыше 600 новых видов продукции. В 2007 году доля рентабельных крупных предприятий составляла 64,7%, прибыль составила 79,2 млн. руб.

В 2007 году объем привлеченных инвестиций на социальное развитие села Курганской области вырос по сравнению с 2003 годом в 6,1 раза. В ходе выполнения программных мероприятий строительство индивидуального жилья в сельской местности увеличилось с 4,35 тыс. кв. м в 2003 году до 14,68 тыс. кв. м в 2007 году, жилищные условия за пять лет улучшили 639 сельских семей, за этот период введено в эксплуатацию 546,3 км распределительных газовых сетей на селе (увеличение к 2003 году составило 6,1 раза).

**Основные проблемы АПК Курганской области.** Несмотря на определенные успехи, достигнутые в последние годы в развитии агропромышленного комплекса, усиливается отставание АПК от других отраслей экономики. В 2006 году удельный вес АПК в экономике Курганской области составил в основных фондах всего 6,6%, в инвестициях в основной капитал 11,2%.

В агропромышленном комплексе остается нерешенным ряд существенных проблем, сдерживающих ускоренное развитие сельского хозяйства, пищевой промышленности, сельских территорий.

**Первая проблема** – диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и материально-технические ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве, высокие тарифы на электроэнергию. В 2007 году тарифы на электроэнергию для сельхозтоваропроизводителей возросли по сравнению с 2005 годом в 1,6 раза. По состоянию на 1 июня 2008 года цены на приобретаемые минеральные удобрения увеличились к 1 июня 2007 года в 2 раза, горюче-смазочные материалы на 76%.

**Вторая проблема** – недостаточный уровень государственной поддержки агропромышленного комплекса, слабое государственное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, материально-технических ресурсов для села, опережающий рост импорта продовольствия.

В 2007 году на развитие сельского хозяйства из бюджетов всех уровней выделено 634,4 млн. руб., или всего 3,2 коп в расчете на 1 рубль произведенной продукции.

**Третья проблема** – низкая конкурентоспособность продукции, низкий уровень производительности труда, неравные условия конкуренции для товаропроизводителей Курганской области на рынках сельхозпродукции, сырья и продовольствия Российской Федерации.

В 2008 году регулируемые тарифы на потребленную электроэнергию для сельхозтоваропроизводителей Курганской области составляют 2,84 рубля за 1 кВт-час с НДС, в Свердловской области – 2,25 руб., в Челябинской – 1,46 руб., в Тюменской – 1,15 руб.

В 2006 году бюджетные субсидии, относимые на результат финансовой деятельности сельскохозяйственных организаций, составили в Курганской области 237 млн. руб., в Челябинской области – 549 млн. руб., в Свердловской – 891 млн. руб., в Тюменской – 1036 млн. руб.

**Четвертая проблема** – нерациональное использование земель сельхозназначения, низкие темпы воспроизводства природно-экологического потенциала, неразвитость земельного рынка, земельной ипотеки.

В 2007 году не обрабатывался 31% пашни. С 1990 года 372 тыс. га сельскохозяйственных угодий переведено в залежь. В 2007 году внесено всего 14,4 кг в действующем веществе минеральных удобрений в расчете на 1 га посева сельхозкультур, 0,2 тонны органических удобрений.

**Пятая проблема** – высокий уровень износа основных средств, сокращение парка сельскохозяйственной техники, недостаток частных инвестиций, в первую очередь в развитие животноводства.

**Шестая проблема** – низкий уровень рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельхозтоваропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических, трудовых и информационных ресурсов.

**Седьмая проблема** – финансовая неустойчивость отрасли, значительная задолженность сельхозтоваропроизводителей.

На конец 2007 года 349 сельхозпредприятий, предоставивших отчеты в Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области, имели всего долгов 4,5 млрд. руб., или 108,7% к 2006 году. В настоящее время 85% сельхозтоваропроизводителей области не имеют возможности страхования своих рисков в рыночных условиях, для более половины хозяйств недоступны кредитные ресурсы коммерческих банков.

**Восьмая проблема** – неэффективное использование сырьевых ресурсов, производственных мощностей заготовительных и перерабатывающих предприятий, межотраслевые диспропорции в агропромышленном комплексе, слабая интеграция между производством и переработкой, барьеры на внутриобластном и межрегиональных продовольственных рынках для продвижения продукции местных производителей.

**Девятая проблема** – недостаточное социальное развитие села, низкий уровень жизни, занятости сельского населения, дефицит квалифицированных кадров.

В 2006 году среднедушевые доходы сельского населения составляли всего 58% от среднеобластного уровня.

В 2007 году уровень общей безработицы сельского населения был 12,5%. Среднемесячная заработная плата одного работника сельского хозяйства составляла 45,8% от среднеобластного уровня.

**Потенциал и конкурентные преимущества агропромышленного комплекса Курганской области.** Несмотря на сокращение агропромышленного производства за период рыночных преобразований АПК Курганской области в настоящее время имеет значительные земельные, трудовые, материальные ресурсы.

Агропромышленный комплекс Курганской области имеет возможность более полно использовать свое основное конкурентное преимущество – плодородную землю. В среднем на одного жителя в Курганской области имеется сельскохозяйственных угодий в 2,8 раза больше, чем в Челябинской области, в 3,6 раза больше, чем в Тюменской области, в 5,1 раза больше, чем в Свердловской области.

Развитое зерновое производство, обширные кормовые угодья являются прочной базой для животноводства.

Курганская область имеет развитую переработку сельскохозяйственной продукции, в пищевой промышленности работает 400 предприятий, в том числе 277 крупных и средних. На начало 2007 года в отрасли за исключением малых предприятий имелись производственные мощности по выпуску мяса 40 тонн в смену, колбасных изделий 9,4 тонн, масла животного – 31,2 тонн, цельномолочной продукции – 259,1 тонн, сыров – 2,0 тонны, консервов мясных и мясорастительных – 75 туб, консервов молочных – 70 туб, хлеба и хлебобулочных изделий – 120,9 тонны в сутки, масла растительного 1 тонна в сутки, кондитерских изделий – 7,5 тыс. тонн в год, комбикормов – 86,4 тыс. тонн в год.

Имеющиеся мощности в пищевой промышленности позволяют в полном объеме использовать на переработку производимое в Курганской области сырье, за исключением картофеля и овощей, и обеспечивать потребности населения Курганской области в основных видах продуктов питания.

Курганская область располагает большим научным потенциалом в агропромышленном комплексе.

**Риски развития АПК Курганской области.** Развитию агропромышленного комплекса Курганской области могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющихся в отрасли социально-экономических проблем.

**Первая группа** – макроэкономические риски.

Снижение темпов роста экономики Российской Федерации, в том числе Курганской области может сократить реальные доходы населения и спрос на продовольствие, уменьшить объемы государственной поддержки агропромышленного комплекса. Опережающий рост цен на промышленную продукцию, особенно на энергоресурсы без достаточных бюджетных ассигнований приведут к снижению конкурентоспособности товаропроизводителей, уменьшению инвестиционной привлекательности отрасли.

**Вторая группа** – природно-климатические риски.

Курганская область находится в зоне рискованного земледелия. Средняя годовая сумма осадков на территории области изменяется в пределах от 350 до 440 мм. Зима в области – продолжительная, холодная, малоснежная. Лето короткое, но жаркое с периодически повторяющимися засухами. Для весны характерны частые возвраты холодов. Осень ранняя, нередко дождливая.

29% сельскохозяйственных угодий в Курганской области подвержено солонцеватости, 19,6% переувлажнено, 11,8% засолено, 10,5% подвержено ветровой эрозии, и 6,7% водной.

**Третья группа** – социальные риски.

Усиление социальной непривлекательности сельской местности может создать серьезную угрозу демографического кризиса на селе и спровоцировать нехватку трудоспособного населения. Снижение доходов товаропроизводителей, уровня реальной оплаты труда в отрасли могут привести к обострению проблемы обеспечения агропромышленного комплекса квалифицированными кадрами.

**Четвертая группа** – международные торгово-политические риски.

Ухудшение спроса на мировом рынке на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, возрастание конкуренции в результате вступления Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию могут привести к ухудшению условий функционирования агропромышленного комплекса Курганской области.

**Пятая группа** – законодательные риски.

Изменение земельного, налогового, бюджетного, гражданского, трудового, природоохранного законодательства, норм в сфере технического регулирования на федеральном уровне может негативно изменить социально-экономические условия деятельности хозяйствующих субъектов в АПК Курганской области.

**Развитие АПК области в перспективном периоде.** Исходя из проблем агропромышленного комплекса Курганской области можно сформулировать общие цели и задачи развития его АПК на долгосрочный период.

Целью долгосрочного развития АПК является:

Развитие и реализация стимулов для эффективного производства сельскохозяйственной продукции в Курганской области, как материальной основы обеспечения экономического роста в агропромышленном комплексе (АПК), повышения качества жизни сельского населения и достижения продовольственной безопасности, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

Исходя из этой цели, задачами АПК области являются:

– привлечение финансовых ресурсов крупных инвесторов для реализации высокоэффективных инвестиций в АПК;

– создание условий для повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса (далее - АПК) и рыболовства, обеспечения населения качественными продовольственными товарами; устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение занятости и повышение уровня жизни сельского населения;

- создание условий для сохранения и воспроизводства, используемых сельским хозяйством и рыболовством природных ресурсов, поддержка почвенного плодородия;
- производство экологически безопасных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- увеличение продукции растениеводства на основе повышения урожайности основных видов сельскохозяйственных культур;
- увеличение продукции животноводства на основе повышения продуктивности скота и птицы;
- повышение уровней потребления основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, их доступности и экологической безопасности для населения;
- улучшение жилищных и социальных условий жизни населения в сельских поселениях;
- улучшение институционального устройства сельскохозяйственного производства путем поддержки развития крупных форм (агрофирм, агрохолдингов) и малых форм хозяйствования;
- повышение роли факторов управления, информатизации и науки в устойчивом развитии сельскохозяйственного производства.

Развитие сельского хозяйства будет основываться в первую очередь на среднем и умеренно крупном по размерам производстве. Наиболее перспективными формами будут те, которые соединят высокую и постоянно растущую производительность труда, эффективность, конкурентоспособность с адекватной социальной направленностью их деятельности. В агропромышленном комплексе Курганской области могут быть сформированы следующие агропромышленные кластеры: производство зерновых и зернобобовых культур и продуктов их переработки (муки, круп, комбикормов); производство молока-сырья в северо-западной зоне и цельномолочной продукции на Шадринском молочном комбинате. По природно-климатическим, экономическим зонам (районам) Курганской области в северо-западной зоне следует развивать в первую очередь молочное скотоводство, свиноводство и птицеводство, производство зерна, картофеля и овощей. В центральной зоне, в пригородных районах - молочное скотоводство и птицеводство, а также производство картофеля и овощей. В восточной зоне - зерновые и зернобобовые культуры, технические культуры, мясное скотоводство, свиноводство и овцеводство, рыбоводство. В южной зоне - зерновые и зернобобовые, технические культуры, молочное скотоводство, овцеводство.

**Целью производства пищевых продуктов** является формирование устойчивого и эффективного производства продуктов питания, которое обеспечивало бы безопасность продовольствия и удовлетворение потребностей населения в продуктах питания в объемах и ассортименте, достаточных для формирования правильного и сбалансированного рациона питания.

Указанные цели предполагают решение следующих задач:

- обеспечение динамического развития производств пищевой промышленности;
- создание агропромышленных комплексов, связывающих между собой поставщиков и переработчиков сельскохозяйственной продукции;
- проведение технической и технологической модернизации существующих производственных мощностей;
- повышение качества продукции, инновационной активности предприятий пищевой промышленности;
- дальнейшее развитие направлений по освоению и производству диетических, специализированных, обогащенных витаминами, минеральными веществами и микроэлементами экологически чистых продуктов питания;
- освоение новых видов продукции;
- повышение эффективности управления предприятиями путем внедрения современных технологий управления;

- внедрение на предприятиях международных систем качества серий ИСО:9000 и ХАССП;

- подготовка высококвалифицированных кадров, сохранение и создание новых рабочих мест;

- насыщение регионального рынка продуктов питания конкурентоспособной продукцией, соответствующей всем требованиям по качеству и безопасности;

Целью развития АПК является выход на новый уровень производства и социального развития села за счет широкого внедрения высоких технологий и техники.

#### **Этапы и варианты долгосрочного развития АПК.**

Для достижения основных целей развития АПК необходимо активизировать и совершенствовать государственную аграрную политику; укреплять частно-государственное партнёрство; формировать и развивать рыночную инфраструктуру; информационно-консультационную систему (в том числе информации о рынках, систему дистанционного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения), системы технического, агрохимического, ветеринарного, кредитного, снабженческо-сбытового обслуживания сельского хозяйства, систему сельскохозяйственных розничных и оптовых продовольственных рынков, торговых домов и представительств); совершенствовать земельные отношения и развивать земельную ипотеку, формировать государственные и муниципальные земельные фонды, расширять страхование сельскохозяйственной деятельности, применять залоговые и фьючерсные операции, продолжать финансовое оздоровление сельхозтоваропроизводителей, активизировать интеграционные и кооперационные процессы в АПК. Возможны разные схемы этапов долгосрочного развития АПК до 2030 года. Одна из них, когда вначале развитие отрасли будет проходить, в основном, по базовому варианту. В это время малые формы хозяйствования будут занимать значительный удельный вес в структуре производства сельскохозяйственной продукции с преобладанием продукции растениеводства. Затем (2012-2020 годы) - переход на целевой активный вариант развития. Преимущественное развитие получат крупные и средние товаропроизводители, постепенно будет увеличиваться доля животноводческой продукции. Далее (2020-2030 годы) - ускоренное развитие, в первую очередь за счет освоения новых технологий, опережающего повышения урожайности сельскохозяйственных культур, повышения продуктивности скота и птицы.

Развитие сельского хозяйства Курганской области может идти по двум вариантам: инерционному и инновационному.

Первый вариант предполагает **инерционное развитие** с частичной технологической и инновационной модернизацией сельского хозяйства. При инерционном варианте развития сельского хозяйства области валовой сбор зерна к 2020 г. не превысит 2,2 млн. т, картофеля – 0,4 млн. т, овощей – 0,26 млн. т, молока – 0,4 млн. т, скота и птицы в живом весе – 80 тыс. т, яиц – 150 млн. шт.

В целом первый вариант не обеспечивает значительного улучшения уровня жизни селян. Доля сельского населения с доходами ниже прожиточного минимума по инерционному варианту уменьшится.

**Инновационный вариант.** Он отличается от предыдущего варианта значительным усилением инновационных факторов, которые должны охватить в системном виде все сферы АПК, и включает в оптимальной комбинации нововведения селекционно-генетического, производственно-технологического, организационно-управленческого и экономико-экологического характера. В результате повысится конкурентоспособность производимого в Курганской области продукции АПК за счет повышения технологического и организационного уровня производства в сельском хозяйстве и перерабатывающих отраслях.

Инновационный вариант развития сельского хозяйства предполагает выход на качественно новый технологический уровень производства, стимулируемый масштабным привлечением в отрасль инвестиционных средств, ослабление инфраструктурных

ограничений, формирование новых рынков, улучшение уровня жизни сельского населения.

Инновационный вариант развития АПК возможен при максимально активной государственной аграрной политике на федеральном и региональном уровнях, усилении государственной поддержки АПК, прежде всего федеральным центром и, в первую очередь аграрным регионом.

По инновационному варианту в 2020 г. относительно уровня 2007 г. производство продукции сельского хозяйства может возрасти на 57%, а к 2030 г. – 1,95 раза (табл. 33.)

Прогноз объемов производства продукции сельского хозяйства Курганской области на период до 2030 г. по инновационному варианту представлен в таблице 34.

**Таблица 33 Прогноз среднегодовых темпов роста продукции сельского хозяйства на долгосрочный период, % (инновационный вариант) (в сопоставимых ценах)**

	2003-2007	2008-2012	2013-2015	2016-2020	Рост 2007-2020	2021-2030	Рост 2008-2030 (раз)
<b>Российская Федерация</b>	102,7	104,6	104,4	104,3	160	102,7	1,9
Уральский федеральный округ	104,2	104,8	104,0	103,6	156	102,1	1,86
Курганская область	101,3	104,0	103,8	103,3	157	102,3	1,95

**Таблица 34 - Прогноз производства продукции сельского хозяйства (инновационный вариант)**

	2007	2010	2020	2030
Зерно, тыс. т	1556,5	1780	2600	3000
Картофель, тыс. т	396,1	410	425	430
Овощи, тыс. т	211,4	216	220	230
Скот и птица в ж.в., тыс. т	62,4	68,5	100	140
Молоко, тыс. т	351,4	383	520	610
Яйцо, млн. шт	120,1	128	290	320

Важнейшая задача в сфере АПК на долгосрочный период – **повышение конкурентоспособности продукции на основе технической и технологической модернизации производственных процессов, улучшения качества ресурсного потенциала, используемого в производстве.** При этом приоритетными направлениями развития АПК в Курганской области на долгосрочную перспективу должны быть повышение эффективности использования земельных ресурсов, воспроизводство природно-экологического потенциала; улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства, особенно животноводства; опережающее развитие пищевой промышленности; устойчивое развитие сельских территорий. Для выполнения данной задачи необходимо реализовать следующие основные мероприятия.

**В модернизации сельскохозяйственного производства основные усилия будут направлены на интенсивное технологическое обновление отрасли и создание новых высокотехнологичных производств:** будет проведена полная замена устаревшей техники и технологий в сельскохозяйственном производстве в основном на новые высокопроизводительные, multifunctional комплексы, доля которых составит более 60%.

Энергообеспеченность отрасли будет доведена до нормативного уровня.

**В сфере создания общих условий функционирования сельского хозяйства** необходимо осуществлять мероприятия по поддержке почвенного плодородия, развитию системы информационно-консультационного обеспечения агропромышленного комплекса, обеспечению отрасли квалифицированными кадрами и проведению научных исследований по приоритетным направлениям отрасли сельского хозяйства.

Целями осуществления мероприятий по поддержанию почвенного плодородия являются сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, а также создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Целями осуществления мероприятий по развитию системы государственного информационного и консультационного обеспечения в сфере сельского хозяйства являются формирование государственных информационных ресурсов и предоставление государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей, расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения к консультационным услугам, а также повышение качества переподготовки, квалификации руководителей и специалистов сельского хозяйства.

Целями осуществления мероприятий по участию союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании аграрной политики Курганской области являются согласование общественно значимых интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Курганской области и создание условий для обеспечения производства качественной, безопасной для жизни населения, конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

**В сфере развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства.** Задачей развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства является выравнивание возникших диспропорций в агропродовольственном секторе путем поддержки тех производств, которые имеют потенциальные преимущества на областном или федеральном рынке, но без государственной поддержки и регулирования не могут в полной мере реализовать этот потенциал. К таким производствам относятся производства с длительным инвестиционным циклом и более высокими требованиями к инфраструктуре.

Для повышения продуктивности сельскохозяйственных животных необходимо укреплять существующую племенную базу. К 2020 году племенная база Курганской области должна обеспечить удельный вес племенного скота в общем поголовье сельскохозяйственных животных: крупного рогатого скота до 20%, свиней - до 25%.

**Приоритетное развитие животноводства.** Производства животноводческой продукции во всех категориях хозяйств к 2030 году прогнозируется увеличить в 2 раза по отношению 2007 году. Объем производства скота и птицы на убой (в живом весе) к 2030 году достигнет 140 тыс. тонн. К 2030 году производство молока достигнет 610 тыс. тонн, что превысит уровень 2007 года на 74%.

В перспективе в среднем по региону удельный вес продукции скотоводства должен быть на уровне 50-54 %, свиноводства - 20-22 %, овцеводства - 5-7 %, птицеводства - 23-25 % от общей стоимости животноводческой продукции.

Развитие отраслей животноводства следует осуществлять в направлении:

- развития пригородных зон с интенсивным молочным скотоводством для снабжения городского населения диетическими цельномолочными продуктами;
- формирования сырьевых зон производства животноводческой продукции вокруг крупных перерабатывающих предприятий;



- организации основного производства говядины в районах с молочно-мясным направлением скотоводства;
- разведения специализированного мясного скотоводства и овцеводства в районах, располагающих значительными площадями естественных пастбищ;
- развития интенсивного мясного и беконного свиноводства в зонах производства дешевого фуражного зерна;
- перевод всего производственного процесса в птицеводстве на новые высокопродуктивные кроссы яичного и мясного направления с внедрением научно обоснованного кормления птицы;
- ускоренного развития промышленного птицеводства в соответствии с концентрацией населения.

В среднем по региону к 2030 г. намечается довести удой до 5000 кг молока на корову в год, в том числе в сельхозорганизациях — до 6000 кг (в 2006 г. средний удой составил 3238 кг). Только за счет повышения продуктивности коров удельные затраты кормов уменьшатся на 20 %, труда - на 32 %, материально-денежных средств - на 30 %.

Прирост (в живом весе) на голову скота, имеющегося на начало года, следует довести до 130 кг, свиней - до 105 кг, настриг шерсти с 1 овцы - до 3 кг, яйценоскость кур - до 300 шт.

Интенсивный путь развития животноводства позволит стабилизировать поголовье крупного рогатого скота на уровне 300 тыс. голов, в том числе молочных коров -130 тыс. голов; свиней - 250 тыс.; овец и коз -150 тыс. голов. Предусмотрено восстановить численность лошадей до 20 тыс. голов.

В животноводстве **приоритетными направлениями развития являются:** молочное животноводство, свиноводство, поддержка племенного животноводства, техническое перевооружение и ускорение повышения продуктивности скота и птицы.

**В растениеводстве** приоритетными направлениями являются: повышение эффективности использования земельных ресурсов, интенсификация зернового хозяйства области на основе ресурсосберегающих технологий развития элитного семеноводства. Предстоит увеличить площади посевов сельскохозяйственных культур с элементами сберегающих технологий до 850 тыс. га, в том числе зерновых до 600 тыс. гектаров (в 2006 г. элементы сберегающих технологий применялись на площади 180 тыс. га).

Будет продолжена работа по дальнейшему развитию региональной системы семеноводства.

Производство растениеводческой продукции к 2020 году прогнозируется увеличить на 70-75%. Объем производства зерна к 2030 году может составить 3 млн. т, картофеля 430 тыс. т, овощей – 230 тыс. т, а урожайность зерновых – 20 ц/га.

Стратегические направления развития сельского хозяйства также включают: **укрепление материально-технической базы**, приобретение высокопроизводительной техники, необходимой для перехода на новые ресурсосберегающие технологии, развитие дилерских и сервисных центров по поставке и обслуживанию сельскохозяйственной техники; **развитие сельских территорий**, в том числе социальной и инженерной инфраструктуры села, обеспечение занятости, развитие системы сельскохозяйственных розничных рынков, кооперативных структур в сфере реализации продукции, эффективное выполнение мероприятий специальных программ по развитию села; **повышение экономической устойчивости агропромышленного производства** и уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения на основе создания условий для формирования конкурентоспособных хозяйствующих субъектов, повышение эффективности государственной поддержки, дальнейшего финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций, повышения уровня оплаты труда в сельском хозяйстве, расширения масштабов страхования урожая сельскохозяйственных культур, роста инвестиций в АПК, расширения сотрудничества сельскохозяйственных товаропроизводителей с заготовительными, перерабатывающими и торговыми структурами.

Важнейшими направлениями технического перевооружения сельского хозяйства будут являться:

- увеличение средней мощности тракторов до 200 л.с.;
- предпочтение зерноуборочным комбайнам пропускной способности 9-10 кг/сек.;
- замена однооперационных агрегатов многофункциональными, универсально-комбинированными, способными адаптироваться к изменяющимся условиям производства сельскохозяйственной продукции путем быстрой смены рабочих органов.

**Пищевая промышленность.** В 2003-2007 годах пищевая индустрия Курганской области демонстрировала в целом стабильную динамику роста, поддерживаемой возрастающим потребительским спросом, инвестиционной привлекательностью сектора, расширением экспортных возможностей и развитием сырьевой базы. Среднегодовой темп роста производства пищевой продукции округа за этот период составил около 102,5% (индексы: 104,5; 96,0; 105,5; 110,2; 108,2). Как, и в сельском хозяйстве, отдельные подотрасли демонстрировали разную динамику, в результате чего изменилась доля области в производстве пищевой продукции России и Уральского федерального округа. За период с 2003-2007 годы в области производство мяса увеличилось на 1%, производство колбасных изделий – на 283%, масла животного сократилось на 35%, цельномолочной продукции увеличилось на 95%, консервов на 32%.

Существует ряд факторов, которые в определенной мере ограничивают развитие производства пищевых продуктов в области. К ним можно отнести:

- неразвитость инфраструктуры производства продукции, особенно в мясомолочном и зерноперерабатывающем секторах;
- низкий уровень материально-технической базы производства, высокая доля износа оптовых фондов;
- слабой развитостью сырьевой базы и сохранением проблемы поставок качественного сырья на переработку;
- зависимость от импортных поставок сырья и колебания мировых цен;
- незавершенность подготовки технических регламентов в сфере производства пищевых продуктов, что затрудняет выход продукции на российский и мировой рынок;
- неготовность многих предприятий к работе в условиях ВТО.

Дальнейшее развитие рынка продовольственных товаров области связано с динамикой роста платежеспособного спроса населения, тенденциями мирового рынка и возможным усилением позиций на внешнем рынке, в том числе за счет стран СНГ.

Развитие пищевой промышленности Курганской области в долгосрочной перспективе может развиваться также по **инерционному** или **инновационному** вариантам.

**Инерционный** вариант характеризуется невысоким уровнем конкурентоспособности продовольственной продукции области, низким уровнем инвестиционной активности и сравнительно высокой степенью зависимости областного продовольственного рынка от импорта.

По данному варианту объем производства продовольственных товаров в Курганской области к 2020 году может возрасти к уровню 2007 года не более 1,3 раза.

**Инновационный** вариант развития пищевой промышленности Курганской области будет характеризоваться повышением потребительского спроса на продовольствие, формированием новых пищевых производств, учитывающих экологические требования, масштабным объемам привлечения инвестиций.

Уровень производства продовольственной продукции по данному варианту к 2020 году по отношению к 2007 году в округе возрастет – в 1,9 раза.

В целом по инновационному варианту в Курганской области к 2020 году предполагается произвести: мяса – 15 тыс. т, колбасных изделий – 26 тыс. т, масла животного – 2 тыс. т, цельномолочной продукции – 180 тыс. т, муки – 360 тыс. т.

Курганская область имеет благоприятные перспективы по развитию рыбохозяйственного комплекса. Улов рыбы в водоемах области к 2020 году должен возрасти в 2,0 раза, что позволит увеличить производство товарной пищевой рыбной продукции.

Стратегическими направлениями развития **пищевой и перерабатывающей промышленности** является повышение эффективности использования сырьевых ресурсов, качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, уровня использования производственных мощностей, производство экологически безопасной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, как одного из приоритетов развития АПК области, внедрение инновационных технологий переработки сырья, продвижение продукции АПК на рынки других регионов и международные рынки. Ускоренными темпами будет развиваться производство пищевых продуктов с применением нанотехнологий с заданными оздоровительными свойствами.

**Повышение уровня и качества жизни сельского населения** на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, осуществляется в рамках целевой программы Курганской области «Социальное развитие села Курганской области до 2012 года» на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников.

Основными приоритетными направлениями развития социальной и инженерной инфраструктуры села являются: улучшение жилищных условий граждан, в том числе обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов, развитие газификации, водоснабжения, сети общеобразовательных учреждений, реализация пилотных проектов комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений области.

К 2020 году при активной финансовой поддержке на федеральном и областном уровнях планируется увеличить ввод и приобретение жилья для граждан, проживающих в сельской местности по сравнению с 2006 годом на 67%, уровень газификации домов на селе сетевым газом довести до 60%, уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой – до 50%. Строительство сельских школ позволит укрепить материально-техническую базу общеобразовательных учреждений в сельской местности. За 2009-2012 годы на поддержку комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов из федерального и областного бюджетов предусмотрено выделить 440 млн. руб.

На основании мониторинга реализации программных мероприятий необходимо продлить срок действия программы социального развития села до 2017 года и в дальнейшем до 2020 года.

**Инвестиции в агропромышленный комплекс.** В 2006 году доля Курганской области в общем объеме инвестиций в основной капитал сельского хозяйства Уральского федерального округа составляла 8,7%, а в российских инвестициях – 0,3%. Наибольшим удельным весом инвестиций в сельское хозяйство округа характеризуется Челябинская область -31,3%, далее идут Свердловская область – 30,8%, Тюменская область – 29,2%.

Прогноз инвестиций разработан в рамках инновационного варианта развития, по которому предполагается увеличить объемы инвестиций в основной капитал сельского хозяйства по области к 2020 году в 4 раза по сравнению с уровнем 2007 года (в целом по России – в 5 раз). Рост объемов инвестиций к 2030 году составит 7,6 раза. В результате в 2020 году по сравнению с 2007 годом производительность труда в сельскохозяйственных организациях возрастёт в 3,4 раза.

К 2020 году объем инвестиционных ресурсов, привлеченных в основной капитал отрасли по производству пищевых продуктов в Курганской области, должен быть в 3,5 раза больше уровня 2007 года, а доля инвестиций области в объеме Уральского федерального округа должна быть не менее 12-13%. Основной объем инвестиций будет направлен на технологическую модернизацию. Уровень использования

производственных мощностей в отрасли области к 2020 году достигнет 85-90% против 65-68% в 2007 году. Производительность труда в крупных и средних предприятиях пищевой промышленности возрастет в 2,8 раза.

В результате реализации предложенных мероприятий развития агропромышленного комплекса Курганской области до 2020 года и до 2030 года позволит повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, производимой в области, улучшить качество жизни сельского населения области и обеспечить регион качественными пищевыми продуктами и увеличить вклад Курганской области в обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации. Объемы вывоза за пределы Курганской области сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2020 году по отношению к 2007 году возрастут в 3,4 раза.

### **9.2.7 Лесопромышленный комплекс**

Лесной комплекс Курганской области в составе лесного хозяйства и деревообрабатывающего производства является важным дополняющим видом экономической деятельности, обеспечивая большую часть потребностей области в лесопромышленной продукции; его значение существенно возрастет в прогнозный период в связи с намечаемым строительством крупного лесопромышленного комплекса. В то же время леса области, обладая существенным экологическим, рекреационным и охотничье-промысловым потенциалом, относятся к социально значимым факторам формирования природной среды региона.

**Лесосырьевой потенциал.** Курганская область относится к малолесным регионам России и располагает относительно небольшими лесными ресурсами в сравнении с другими регионами УФО. Общая площадь земель лесного фонда области составляет около 1,8 млн. га (1,6% от соответствующей площади УФО) из них 81,9% покрыты лесом с общим запасом древесины 195,3 млн. м<sup>3</sup>, или 2,5% от запасов УФО. В составе лесонасаждений (по запасам древесины) преобладают лиственные породы – 59,8%.

Потенциально возможный ежегодный объем заготовки древесины (расчетная лесосека) определен в 820,2 тыс. м<sup>3</sup>, в т. ч. по хвойному хозяйству 101,1 тыс. м<sup>3</sup>.

Основные эксплуатационные запасы хвойной и мягколиственной древесины находятся в северных и северо-западных районах области (Шадринский, Каргопольский, Шатровский, Далматовский и Катайский с лесистостью территорий 22,2 — 44,4%.

**Лесное хозяйство.** В обеспечении устойчивого лесопользования важную роль играет **лесовосстановление**. В 2000-2006 гг. рост общей площади лесовосстановления составил - 117,5%; площади посадки и посев леса - 114,4%. Важно отметить опережающие темпы лесовосстановления по сравнению с рубками главного пользования. Лесохозяйственная деятельность имеет слабую техническую оснащенность, используется физически и морально устаревшая техника и технологии с высокой долей ручного труда и низкой производительностью.

Вследствие недостаточного финансирования работ по охране и защите лесов растут потери от лесных пожаров, вредителей и болезней.

**Лесозаготовительная деятельность.** Освоение расчетной лесосеки по рубкам главного пользования в 2000-2007 гг. находилось в пределах 33-54%, что обусловлено значительным ее недоиспользованием по мягколиственным породам – 25-45%. По хвойным породам расчетная лесосека освоена практически полностью, составляя 85-100%. Вывозка древесины в 2000-2006 гг. возросла практически вдвое – с 333 тыс. до 613 тыс. м<sup>3</sup>.

Основным сдерживающим фактором в развитии заготовок древесины мягколиственных пород является отсутствие производств по ее глубокой переработке. На лесозаготовках преобладают предприятия малого и среднего бизнеса и лесозаготовительные структуры при государственных учреждениях с низкой технической вооруженностью.

В 2007 г. отгрузка товаров собственного производства по виду экономической деятельности составила 948,8 млн. руб. (в фактических ценах). Динамика производства

продукции характеризуется значительной нестабильностью: снижение объемов производства в 2000-2006 гг., составило 19,5% (в постоянных ценах 2006 г.). Важной особенностью структуры производства деревообработки является высокий удельный вес производства мебели – 74,2% от объема отгруженных товаров собственного производства в 2006 г.

**На внутреннем рынке** Российской Федерации в 2006 г. было реализовано 41,3% объема отгрузки товаров собственного производства, на внешнем рынке – соответственно – 58,7% (20,7 млн. долл. в текущих ценах).

Проведенный анализ современного состояния лесного комплекса области дает основания для постановки следующих **актуальных проблем** его развития:

- формирование системы устойчивого лесопользования как основы развития лесного хозяйства, одним из перспективных элементов которой может стать создание на арендованных участках целевых хозяйств по выращиванию заданных сортиментов хвойных пород;

- повышение степени и эффективности использования расчетной лесосеки;

- модернизация обрабатывающих производств лесного комплекса на основе радикального обновления основных производственных фондов и технологий, обеспечивающего повышение конкурентоспособности производимой продукции, ресурсосбережение и сохранение окружающей среды;

- диверсификация обрабатывающих производств лесного комплекса на основе повышения степени комплексности и глубины переработки лесосырьевых ресурсов.

Кроме того, заслуживает внимания проблема развития побочного лесопользования, использования естественного потенциала дикорастущих ягод, грибов и растительных ресурсов лекарственного, пищевого, технического, кормового и другого назначения.

**Основные предпосылки, факторы и возможные риски.** К важнейшим предпосылкам развития лесного комплекса Курганской области относятся ее лесосырьевой потенциал, который накладывает ограничения на масштабы его развития, и производственную специализацию, и прогнозируемый спрос на лесопромышленную продукцию на внутреннем и мировом рынках, определяемый ожидаемым развитием промышленности и строительства, в том числе жилищного, а также ростом реальных доходов населения.

Развитие лесного комплекса Курганской области в прогнозный период будет находиться под влиянием **внешних и внутренних факторов** (по отношению к области).

К **внешним** положительным факторам относятся: динамичный спрос на лесопромышленную продукцию на российском и мировом рынках; активизация инновационной деятельности и др.

Негативное значение будут иметь растущая конкуренция на внутреннем и внешнем рынках лесопромышленной продукции и усиление экологических ограничений.

В составе **внутренних** положительных факторов выделяются: неосвоенная часть мягколиственного хозяйства лесосырьевого потенциала и резервы рационального использования ценных хвойных пород; растущий спрос на лесопромышленную продукцию на региональном рынке, обуславливаемый развитием промышленного и строительного секторов экономики и ростом благосостояния населения; созданные производственный потенциал и инфраструктура лесохозяйственной деятельности.

Следующие внутренние факторы будут оказывать сдерживающее влияние: низкий технический уровень производства; высокая степень износа основных производственных фондов; недостаточный объем инвестиций в основной капитал и др.

В качестве возможных рисков в прогнозируемом развитии лесного комплекса рассматриваются, прежде всего, возникновение мировых и внутренних кризисных процессов в экономической и политических сферах, а также деловые риски.

В качестве наиболее вероятных сценариев долгосрочного развития лесного комплекса Курганской области рассматриваются **инерционный** и **инновационный социально-ориентированный** варианты развития.

По данному сценарию предусматриваются изменения в структуре лесопромышленного производства за счет создания крупного лесопромышленного комплекса.

Обобщая изложенную выше оценку возможностей и рисков реализации двух вариантов развития лесного комплекса, в качестве целевого сценария принимается инновационный социально-ориентированный вариант развития лесного комплекса Курганской области, соответствующий в своих основных положениях проекту Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и проекту Концепции стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 г.

**Инновационный социально-ориентированный сценарий** предусматривает целевые меры государственной поддержки лесного комплекса в дополнение к общим механизмам, закреплённым в действующем законодательстве. Данный сценарий предполагает максимальный вариант развития экономики округа до 2020 г.; ускорение инвестиционного процесса, в первую очередь нового строительства крупного лесопромышленного комплекса; масштабную технологическую модернизацию действующих производств; внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, существенный рост производительности труда; возрастание инновационной активности, освоение производства новой высокотехнологичной продукции производящейся в развитых лесопромышленных странах (современные конструкционные материалы из древесины, биотопливо); восстановление отечественного лесного машиностроения на базе использования отечественного и зарубежного научно-технического потенциала, закупки лицензий, организации совместных производств.

**Основная цель** развития лесного комплекса Курганской области состоит в эффективном и сбалансированном обеспечении спроса на продукцию лесного комплекса на внутреннем и внешнем рынках на основе повышения ее конкурентоспособности и наиболее полного и рационального использования лесосырьевого потенциала.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- обеспечение интенсификации и эффективного использования лесов, развитие рыночных механизмов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- организация научно- инновационного развития и необходимого кадрового обеспечения лесного комплекса;
- повышение уровня глубокой механической, химической и энергетической переработки древесного сырья;
- совершенствование структуры и рост объемов продукции лесопромышленного производства с высокой добавленной стоимостью;
- развитие инфраструктуры в районе реализации приоритетных инвестиционных проектов и освоения новых лесных массивов;
- снижение экологической нагрузки на окружающую среду.

**К приоритетным направлениям** развития лесного комплекса в период до 2020 г. и в перспективе до 2030 г. относятся:

- организация рационального и не истощительного использования лесов;
- системная модернизация лесного хозяйства и деревообрабатывающих производств с обеспечением конкурентоспособности производимой продукции на основе инновационных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;
- опережающее развитие мощностей по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесины.

Важнейшее значение придается увеличению масштабов и темпов лесовосстановления, в т.ч. посадки и посева леса с выращиванием заданных

сортиментов хвойных пород. Основная роль в этом отношении отводится развитию долгосрочной аренды лесных участков.

По прогнозу на 2020 г. в инновационном сценарии развития объем производства лесопромышленной продукции будет увеличиваться, прежде всего, за счет опережающего роста производства по глубокой химико-механической и энергетической переработке древесины. Производство пиломатериалов возрастет в 1,7 раза, будет создано новое производство мебельного щита (6 тыс. м<sup>3</sup>), клееного бруса (12 тыс. м<sup>3</sup>), комплектов домов (150 шт.), древесного угля (5 тыс. кг.). При этом объем лесозаготовок прогнозируется в диапазоне 1,6-2,1 млн. м<sup>3</sup>, или 63,1-81,5% к уровню 2007 г. Развитие промышленной переработки древесного сырья позволит вовлечь в экономику лесного сектора неиспользуемые ресурсы мягколиственной, низкосортной древесины и древесные отходы. Уровень глубокой переработки древесины достигнет 70 – 80%, существенно – на 30% снизится отгрузка необработанного леса, область в основном обеспечит свои потребности в пиломатериалах.

В рамках приоритетных направлений развития лесного комплекса области потенциальный инвестор – ООО ПКФ "Лес" предложил к реализации в период до 2020 г. крупный инвестиционный проект – деревоперерабатывающее производство с лесозаготовительным комплексом в зоне опережающего развития Курганской области (Шадринский, Каргапольский, Шатровский, Далматовский и Катайский районы), являющейся центром лесосырьевой базы, и в г. Кургане). Стоимость проекта оценивается в 450 млн. руб., основные источники – на 70% финансирования – средства частного инвестора. Важной составляющей проекта является организация лесозаготовки на долгосрочно арендуемых лесных участках с обеспечением полного цикла воспроизводства лесных ресурсов.

Объем отгруженных товаров собственного производства лесного комплекса области в 2007-2020 гг. в результате реализации проектов по освоению лесных ресурсов увеличится с 948,8 млн. руб. (в ценах 2007 г.) до 2450 млн. руб., или в 2,6 раза при среднегодовом темпе роста 107,6%.

Будет создано до 1000 рабочих мест; однако с учетом системной модернизации лесного комплекса общая численность занятых понизится по отношению к 2007 г. на 7% и составит на уровне 2020 г. примерно 3200 чел.

Потребность в инвестициях в основной капитал оценивается в 470-500 млн. руб. Инвестиции в развитие лесного комплекса будут поступать в основном (не менее 70%) из частных источников. Большую часть бюджетных средств намечается направить на ведение лесного хозяйства.

**Основные меры** по реализации стратегии развития лесного комплекса включают:

- формирование регионального механизма стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности, ориентированного на решение стратегических задач развития лесного комплекса области;

- подготовку программы по формированию системы устойчивого развития лесопользования в области, основными элементами которой должны стать лесные планы и лесохозяйственные регламенты, лесная сертификация, механизмы целевого воспроизводства лесных ресурсов на основе долговременной аренды с выращиванием заданных сортиментов хвойных пород и нормативная правовая база;

- разработку регионального механизма по обеспечению конкурентоспособности производимой продукции и повышению эффективности использования лесосырьевого потенциала области, на основе развития инновационных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

- разработку мер по стимулированию развития переработки древесных отходов и неликвидной древесины;

- развитие региональных институциональных структурных, правовых и финансовых условий ведения лесопромышленного бизнеса.

**Эффективность реализации** стратегии долгосрочного развития лесного комплекса Курганской области характеризуется следующими целевыми показателями:

- объем отгруженных товаров собственного производства увеличивается за 2008-2020гг. с 948,8 млн. руб. до 2450 млн. руб., темп роста 258%;
- среднегодовые по расчетным уровням инвестиции в основной капитал возрастают с 20 млн. руб. до 46 млн. руб., рост 230%;
- производительность труда повысится с 276,5 тыс. руб./чел до 766 тыс. руб./чел, темп роста – 277%, что, однако ниже среднероссийского уровня;
- эффективность использования лесосырьевого потенциала области в 2020 г. достигнет 1531 руб. (объем отгруженных товаров на 1м3 заготовленной древесины) при темпе роста 409%, что, однако не обеспечивает выход на общероссийский уровень.

В долгосрочной перспективе 2020-2030 гг. основные положения стратегии развития лесного комплекса Курганской области сохраняют свое значение.

Вместе с тем, следует ожидать дальнейшего усиления внимания к решению проблем устойчивого развития лесопользования и снижения нагрузки на природную среду, развития ресурсосберегающих и экологически безопасных инновационных технологий.

### **9.2.8 Жилищно-коммунальное хозяйство**

#### **Характеристика сложившейся проблемной ситуации в ЖК Курганской области**

Жилищно-коммунальное хозяйство – одно из самых крупных отраслей в экономике Курганской области. Общая площадь жилья - 19,1 млн.кв.м., в том числе в муниципальной собственности около 3 млн.кв.м.

Инженерное обеспечение предприятий ЖКХ включает в себя 890 источников тепла, в том числе мощностью до 3-х Гкал/час – 14,1%, из них 760 – в муниципальной собственности; 1292 км тепловых, 2997 км – водопроводных сетей, 2025 км газовых сетей. В составе жилищно-коммунальной отрасли мощные инженерные сооружения, котельные, тепловые, водопроводно-канализационные системы.

Жилищно-коммунальные предприятия реализуют в год более 64 млн.куб.м воды, более 1 млрд.куб.м природного и около 40 тыс.т сжиженного газа, выработано за год около 5 млн. Гкал тепловой энергии, в том числе муниципальными предприятиями – 2,8 млн. Гкал. Потреблено электрической энергии 4,4 млрд. кВт/час. Уровень газификации жилого фонда в настоящее время составляет 88,91%, из них природным газом – 18%.

Жилищный фонд Курганской области на 1 января 2007 года составлял 19035,2 тыс.кв.м общей площади. Более половины (56,2%) жилья расположено в городской местности. Средняя обеспеченность населения жильем 19,6 кв. метров общей площади на одного жителя. Объем ветхого и аварийного жилья составлял 1169 тыс. кв. м, в том числе ветхого – 1094 тыс.кв.м, аварийного – 75 тыс.кв.м. Удельный вес ветхого и аварийного жилья в целом по области составляет 6,3% (наибольшую долю в этом фонде составляет жилье, занимаемое на условиях найма и являющееся муниципальной собственностью, в малоэтажной (до трех этажей) застройке).

Характеристика состояния жилищного фонда приведена в таблице 35.

**Таблица 35 - Характеристика состояния жилищного фонда**

№ п/п	Наименование	на 01.01.2005	на 01.01.2006	на 01.01.2007
1	Жилищный фонд, всего, тыс. м <sup>2</sup>	19090,8	18933,3	19035,2
2	Жилищный фонд, в городских поселениях, тыс. м <sup>2</sup>	10549,9	10582,4	10704
3	Жилищный фонд в сельской местности, тыс. м <sup>2</sup>	8540,9	8350,9	8331,2
4	Доля граждан, проживающих в неблагоустроенном жилье, %	56,5	56,3	56,1
5	Средняя обеспеченность жильем на	19,2	19,3	19,6



	одного проживающего, м <sup>2</sup>			
6	Объем ветхого и аварийного жилищного фонда, подлежащего сносу, тыс. м <sup>2</sup>	1304,4	1194,0	1169,7

Сохраняется низким уровень благоустройства жилищного фонда как городского, так и сельского: 49,2% жилищного фонда оборудовано водопроводом, 46,0% - канализацией, 53,2% - центральным отоплением.

Сохраняется и тенденция опережающего роста тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства, хотя рост платы за жилищно-коммунальные услуги происходил одновременно с принятием мер по социальной защите населения в виде предоставления субсидий.

Основные показатели жилищного строительства в Курганской области приведены в таблицах 36, 37.

**Таблица 36 - Основные показатели жилищного строительства в Курганской области в 2000-2006 гг.**

	Годы							
	Ед. изм.	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ввод жилья всего	тыс. кв.м	85,6	101,1	101,8	97,4	123,7	148,7	194,5
в том числе:								
индивидуального	тыс. кв.м	50,7	49,9	51,3	51,3	69,1	114,5	87,1
Средняя фактическая стоимость 1 кв.м. общей площади (в ценах соответствующих лет),	руб.	3873	3929	6025	5633	11088	12105	17668
в том числе:								
индивидуального	руб.	2926	2904	3992	3835	4458	3910	5963

Отрасль до сих пор является административно регулируемой. Административные принципы управления коммунальной инфраструктурой сформировали систему, при которой у организаций коммунального комплекса отсутствуют стимулы к повышению эффективности производства и снижению издержек.

Самоуправление собственников жилья находится на низком уровне.

Деятельность предприятий ЖКХ в большинстве муниципальных образований имеет отрицательный финансовый результат (доля убыточных предприятий в жилищно-коммунальном комплексе, находящихся в стадии банкротства составляет более 40%).

Обязательства бюджетов по оплате учреждениями потребленных коммунальных ресурсов не компенсируются в полном объеме (кредиторская задолженность предприятий ЖКХ превысила 1,0 млрд. руб., а дебиторская достигла почти 1,2 млрд. руб.).

Основные фонды жилищно-коммунального комплекса требуют модернизации и ремонта (из-за недостаточного финансирования, а также физического износа основных фондов (износ в среднем по области 72,4%), предприятия ЖКХ многих муниципальных образований работают в аварийно – восстановительном режиме; количество аварий в системах инженерного обеспечения за 1 полугодие 2006 г. по области составило 1285 случаев, что на 500 аварий больше аналогичного периода 2005 года).

Следствием износа и технологической отсталости объектов коммунальной инфраструктуры является низкое качество предоставления коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей.

Объем инвестиций в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры не соответствует их минимальным потребностям.

Привлечение частных инвестиций недостаточно.

Состояние жилищно-коммунального хозяйства Курганской области обуславливает необходимость его реформирования, что требует больших финансовых средств.

Реализация предусмотренных в Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 г. мероприятий по развитию экономики области и, как результат, исключение Курганской области из числа дотационных регионов позволит направить больше бюджетных средств и более форсированно решать проблемы жилищно-коммунального хозяйства Курганской области.

### **Развитие экономических отношений в области тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения**

Тенденция увеличения объема жилищно-коммунальных услуг в общем объеме платных услуг, предоставляемых населению, в значительной степени обусловлена динамикой устанавливаемых федеральных стандартов доли платежей населения и покрытия затрат по оказанию этих услуг.

Постановлением Правительства РФ № 772 от 16.12.2006 года "О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2007 год" федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади установлен по Курганской области – 39,6 руб.

Уровень возмещения населением затрат по отдельным видам услуг жилищно-коммунального хозяйства по Курганской области за 2007 год в %: жилищные – 96; водоснабжение – 85,4; водоотведение – 77,9; отопление – 99,5; горячее водоснабжение – 100,0; эл. снабжение – 100,0; газ сетевой – 100,0; газ сжиженный – 100,0.

Для снижения уровня износа коммунальных сетей до 2010 г. и повышения технической надежности систем ЖКХ планируется заменить:

- 1521 км ветхих и аварийных водопроводных сетей;
- 653 км ветхих и аварийных тепловых сетей;
- 264 км ветхих и аварийных канализационных сетей.

Развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания многоквартирного жилищного фонда, содействие развитию ТСЖ и иных формах самоорганизации граждан в жилищной сфере организация частно-государственного партнерства в ЖКХ

В рамках реформирования ЖКХ, разделения рынка жилищных и коммунальных услуг развиваются новые формы взаимодействия государства и бизнеса на базе уже существующих законодательно типовых договоров концессий.

С целью развития конкуренции в сфере ЖКХ, привлечения в отрасль частных инвестиций и повышения операционной эффективности организаций коммунального комплекса в 2010 году планируется осуществить переход к установлению тарифов с использованием метода доходности инвестированного капитала.

Неэффективная система управления, дотационность сферы, затратность, неразвитость конкурентной среды и отсутствие планомерной тарифной политики, эффективных и прозрачных процедур формирования и изменения тарифов обуславливают непривлекательность отрасли для частных инвестиций. Между тем, большинство проектов модернизации жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры потенциально коммерчески привлекательны, имеют относительно короткие сроки окупаемости. Создание условий для притока частных инвестиций могло бы кардинально изменить финансовое положение отрасли в долгосрочной перспективе.

Проблема формирования рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для привлечения инвестиций предусматривает:

- создание рыночных механизмов функционирования жилищного хозяйства, для чего необходимо обеспечить рынок жилья и его собственника;
- разделение функций и формирование реальных договорных отношений между собственниками (администрации районов и городов, жилищно-строительные кооперативы, жилищные кооперативы, товарищества собственников жилья и другие), управляющими компаниями и подрядными жилищными организациями.

Органы местного самоуправления, как собственники жилищного фонда, должны обеспечивать:

- решение вопросов по публичным проблемам (водоснабжение, связь, дороги, обращение с отходами, озеленение, развитие города и района);
- соблюдение нормативно-технических требований к содержанию и использованию жилья и объектов инженерной инфраструктуры;
- финансирование содержания принадлежащей ему собственности;
- делегирование управляющим компаниям полномочий по заключению договоров социального найма, найма и аренды жилых помещений;
- заключение договора с управляющей компанией.

Основными функциями управляющей компании должны быть:

- поддержание в надлежащем состоянии и развитие жилищного фонда;
- выбор подрядчиков на конкурсной основе;
- заключение договоров с подрядчиками;
- обеспечение контроля за выполнением договоров;
- организация сбора платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Реформа собственности в жилищном фонде должна привести к формированию двух уровней конкурентных отношений: конкуренции в сфере управления недвижимостью за получение заказа от собственника на управление жилищным фондом и конкуренции подрядных организаций за получение заказа на обслуживание жилья от управляющей компании.

Демонополизация ЖКХ, и как следствие, развитие конкуренции, подразумевает формирование новых рыночных отношений, связанных с формированием института товариществ собственников жилья. С этой целью проводятся следующие мероприятия:

- упрощение процедур создания и регистрации товариществ собственников жилья;
- предоставление права свободного выбора способов управления многоквартирными домами;
- обеспечение повышения правовой грамотности населения в сфере управления частной собственностью.

Реформирование ЖКХ предусматривает повышение эффективности государственной бюджетной политики. Предусмотрено:

- переход от дотирования организаций коммунального комплекса, расходования средств на подготовку к зиме к финансированию целевых программ;
- финансирование за счет средств бюджета только инвестиционной деятельности, связанной с развитием (модернизацией) систем коммунальной инфраструктуры;
- развитие механизмов бюджетного софинансирования частных инвестиций в многоквартирные дома и коммунальную инфраструктуру;
- предоставление мер социальной поддержки льготным категориям граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг в денежной форме.

**Таблица 37 - Финансовые средства, необходимые на реализацию мероприятий ЖКХ**

№ п/п	Источники финансирования	Годы		
		2008	2009	2010
1	Областной бюджет	93,7	96,5	99,3
2	Предполагаемый местный бюджет	85,82	88,43	89,76
3	Иные предполагаемые средства финансирования (в соответствии с действующим законодательством)	899,25	898,31	897,83
<b>Итого, млн. руб.</b>		<b>1078,77</b>	<b>1083,24</b>	<b>1086,89</b>

### **Ресурсное обеспечение перспективного развития ЖКХ**

Ресурсное обеспечение развития ЖКХ в среднесрочной перспективе осуществляется в соответствии с Программой "Приоритеты национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России" в Курганской области и входящими в неё подпрограммами.

**В дальнейшем на основании мониторинга выполнения "Программы ..." необходимо осуществить разработку среднесрочных программ в периоде 2011-2020 с финансированием из федерального, областного и муниципального бюджета в пределах имеющихся ресурсов и путем развития частно-государственного партнерства в направлениях:**

- создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального сектора экономики и повышения уровня обеспеченности населения Курганской области жильем путем увеличения объемов строительства жилья, обеспеченного необходимыми объектами коммунальной инфраструктуры, развитие финансово-кредитных институтов и механизмов;

- создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;

- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг для населения Курганской области на уровне, соответствующем его платежеспособности и существующим стандартам обеспечения жилыми помещениями.

#### **9.2.9 Строительный комплекс**

Строительный комплекс Курганской области – одна из важнейших сфер деятельности. От нее в решающей степени зависит развитие всех отраслей производства, дальнейший подъём уровня жизни и культуры населения.

В 2008 году инвестиции в основной капитал Курганской области по прогнозным данным ожидаются в объеме 22 500 млн. руб., 112,0 % к уровню 2007 года<sup>17</sup>.

Объем выполненных работ, по виду деятельности "строительство", по предварительным данным составит 8156 млн. руб., 109,5 % к уровню 2007 года.

Строительный потенциал подрядных организаций в 2008 году, как и в 2007 году, оказался невостребованным в полной мере в связи с недостатком заказов на строительную продукцию. Темпы роста объемов строительства сдерживаются в первую очередь из-за неплатежеспособности заказчиков, недостатка финансирования, высокого уровня налогов и высокой стоимости материалов, конструкций, электроэнергии, услуг автомобильного и железнодорожного транспорта.

Из-за недостатка средств в местных бюджетах, муниципальные образования области практически не принимают долевого участия в строительстве объектов жилья и соцкультбыта на своих территориях. В г. Кургане наиболее значимые объекты соцкультбыта, как и в предыдущие годы, строятся и реконструируются практически полностью за счет средств областного и федерального бюджетов.

В 2007 году на государственные капитальные вложения из областного бюджета выделено 627 млн. руб., что в 2,4 раза больше, чем в 2006 году.

В 2008 году расходы областного бюджета на эти цели увеличены до 1 млрд. руб.

Первоочередное внимание в 2007 году уделялось строительству жилья, объектам газоснабжения, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования.

На всех стадиях строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов соответствующими органами контроля и надзора, службами технадзора заказчиков-застройщиков осуществлялась работа по повышению качества строительной продукции. Инспекцией государственного строительного надзора на всех стадиях строительства проведены инспекторские проверки соблюдения организационно-правового порядка строительства 75-ти

<sup>17</sup> Курганская область в цифрах. Стат. Курган, 2008.

объектов, а также исполнения градостроительного законодательства в городах Кургане, Шадринске, Шумихе, Далматово, Щучье, р.п. Варгаши, в сёлах Мокроусово и Кетово.

Таблица 38 - **Инвестиции в основной капитал**

Показатели	Ед. измер.	2000	2006	2007
Инвестиции, всего	млн. руб.	2522	13916	18412
в том числе				
жилища	млн. руб.	247,2	1103	2312
	% к итогу	9,8	7,9	12,6
здания (кроме жилых) и сооружения	млн. руб.	955,3	5448	7291
	% к итогу	37,9	39,2	39,6
машины, оборудование, транспортные средства	млн. руб.	1097	6993	8436
	% к итогу	45,3	50,2	45,8
Ввод в действие объектов социальной сферы				
общеобразовательных школ	ученич. мест	40	-	-
больниц	коек	40	-	-
поликлиник	посещений в смену	-	-	1590
Жилищное строительство за счет всех источников финансирования				
Введено в действие общей площади жилых домов	тыс. кв. м	73,2	148,7	194,5
в т.ч. за счет средств населения	тыс. кв. м	51,4	87,1	121,8
	%	70,2	58,8	62,6
Средняя фактическая стоимость строительства 1 кв. м общей площади жилых домов (без индивидуальных, построенных населением) в ценах соотв. лет в том числе	руб.	4143	12105	17668
в сельской местности		2680	3910	5963
в городах		4395	12175	17730
Индекс цен на строительно-монтажные работы (декабрь к декабрю предыдущего года)	%	125,7	122,6	124,5

На начало 2000 года в области насчитывалось 1341 строительная организация. За семь лет в ходе работ часть организаций объединилась. Общая численность строительных организаций сократилась к 2007 г. до 1140 единиц.

Снижение числа действующих в отрасли предприятий свидетельствует об адаптации институциональной структуры отрасли к новым условиям хозяйствования. Осуществление масштабных строительных проектов требует консолидации строительного бизнеса. На развитие конкуренции в отрасли положительно влияет преобладание в строительстве малых предприятий, доля которых на начало 2008 г. составила 41%.

Численность занятых в строительстве Курганской области составила в 2006 г. 4741 чел., в 2008 г. – более 10000 человек.

Прогноз инвестиций в основной капитал предопределяет их рост в 2020 г. к уровню 2007 г. в 4,3 раза и в 2030 г. – в 8,3 раза (таблица 39).

Таблица 39 - **Прогноз инвестиций в основной капитал, млн. руб.**

Показатели	2007 г. отчет	2020 г. прогноз	2030 г. прогноз
Инвестиции в основной капитал, всего	18412	84700	152500
В том числе на:			
Строительно-монтажные работы	8548	38700	68800
Машины, оборудование, транспортные	6411	30600	58200

Показатели	2007 г. отчет	2020 г. прогноз	2030 г. прогноз
средства (без работ по монтажу оборудования)			
Прочие капитальные работы и затраты	3453	15400	25500

Значительно возрастет потребность в строительных материалах и конструкциях (таблица 40).

Потребность в цементе в 2020 году составит свыше 900 тыс. тонн, почти в четыре раза больше, чем в 2008 г., в 2030 г. – 1,5 млн. тонн или в 6,5 раз больше уровня 2008 г.

Расход нерудных материалов составит в 2020 г. около 6 млн. тонн против 1,5 млн. тонн в 2008 г.

Потребление мягких кровельных и гидроизоляционных материалов вырастет к 2020 г. до 8 млн. м<sup>2</sup> в год или в три раза, волокнистых теплоизоляционных материалов до 450 тыс. м<sup>3</sup> в год – в 5 раз больше уровня 2008 г.

Таблица 40 - Прогноз потребления строительных материалов по Курганской области

	Ед. изм.	2008 г.	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Объем капитальных вложений за счет всех источников финансирования, в ценах 2006 г.	млн. руб.	20798	27381	60040	84700	118600	152500
Цемент	тыс.т/млрд.руб.	11,3	11,15	10,9	10,7	10,2	9,7
	тыс. т	229	305	654	906	1210	1479
Стеновые материалы	млн.шт.усл.кирп./млрд.руб.	3,6	3,4	3,2	3,0	2,7	2,4
	млн.шт.усл.кирп.	74,9	93,2	132	254	320	366
Сборные ЖБК	тыс.м <sup>3</sup> / млрд.руб.	5,6	5,4	5,1	4,9	4,6	4,2
	млн.м <sup>3</sup>	115,5	148	306	415	545	640
Мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы	тыс м <sup>2</sup> / млрд.руб.	114	108	100	92	81	70
	тыс.м <sup>2</sup>	2360	2960	6004	7792	9660	10675
Волокнистые теплоизоляционные материалы	тыс.м <sup>3</sup> /млрд.руб.	4,1	4,4	4,8	5,1	6,2	7,3
	тыс.м <sup>3</sup>	85,3	120,6	288	432	735	1113
Нерудные строительные материалы	тыс.м <sup>3</sup> /млрд.руб.	70,1	69,6	68,7	68,0	67,2	66,4
	тыс. м <sup>3</sup>	1458	1907	4122	5760	7969	10126
Стекло листовое	тыс.м <sup>2</sup> /млрд.руб.	40,5	41,2	42,3	42,9	44,2	45,5
	тыс.м <sup>2</sup>	842	1129	25538	3634	5242	6939

Наиболее общими принципами и положениями при принятии и реализации стратегии развития строительного комплекса Курганской области должны быть:

- снижение ресурсоемкости строительства;
- пропорциональность развития строительного комплекса соответственно развитию всех сфер экономики области;
- обеспечение и повышение уровня надежности функционирования строительного комплекса;
- развитие предприятий сферы промышленности строительных материалов, главным образом кирпичных заводов и деревообрабатывающих цехов;
- формирование механизма закрепления строительных кадров на местах.

**Кадры строительных организаций.** С каждым годом увеличивается приток рабочих из Турции, Китая и стран Восточной Европы на уральский строительный рынок. Между тем, кадровый голод в строительной сфере - проблема для Курганской области. - Основная причина нехватки кадров в строительстве в том, что в переходный перестроенный период произошло резкое падение объемов финансирования строительной отрасли, что повлекло за собой сокращение количества проектировщиков и строителей.

Сейчас особенно остро стоит вопрос подготовки кадров не столько для предприятий стройиндустрии, сколько для строительных и проектирующих организаций, подготовка кадров среднего звена.

В Курганской области подготовка строительных кадров обеспечивается средними и высшими учебными заведениями.

Однако, велика текучесть строительных кадров в другие регионы. Требуется разработка мер по закреплению строительных кадров на местах, в том числе за счет закрепления за строительными организациями в качестве подшефных – специализированных строительных учреждений

#### **Сырьевая база промышленности строительных материалов.**

Производство строительных материалов является неотъемлемой частью строительного комплекса региона наряду с промышленным, транспортным и гражданским строительством.

Минерально-сырьевая база Курганской области позволяет активно развивать производство строительных материалов:

- кирпично-черепичное сырье представлено 50 месторождениями с общими запасами глин более 62 млн. м<sup>3</sup>, практически месторождения глин есть во всех районах области. Кроме того, имеются 32 месторождения и проявления глин, рекомендованных для дальнейшего геологического изучения.

- керамзитовые глины – 3 месторождения с запасами около 5млн. м<sup>3</sup>, месторождения не разрабатываются.

- огнеупорные глины (температура плавления выше 13500) -3 месторождения с общими запасами около 25 млн.м<sup>3</sup>. Кроме того, имеется Саратовское проявление с общими запасами около 30 млн. м<sup>3</sup>. Глины пригодны для изготовления огнеупоров, половой плитки, при введении определенных добавок, глины пригодны для санитарно-строительной керамики.

- кремнистые породы (трепела, опоки) в Курганской области залегают почти повсеместно. Запасы трепелов составляют 10,7 млн. м<sup>3</sup><sup>18</sup>.

Балансовые запасы месторождения бентонитовых глин (15,7 млн. т.) составляют около 20% от российских запасов. Бентонитовые глины представлены Зырянским месторождением, расположенном в Кетовском районе. Глины могут использоваться в черной и цветной металлургии, нефтегазодобыче, химической промышленности.

Добычу бентонитовых глин производит ОАО "Бентонит", в 2006 году добыто 218,2 тыс. тонн.

<sup>18</sup> Заместитель Губернатора Курганской области- директор департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области В.В. Мироно



По состоянию на 01.01.2007 г. в Курганской области 70 предприятий (в том числе малые) и 16 предпринимателей, специализируются на выпуске строительных материалов и конструкций, в том числе:

- 6 предприятий по выпуску сборных железобетонных конструкций (2 предприятия по производству деталей КПД);
- 3 предприятия по выпуску кирпича (1 – силикатный кирпич);
- 6 предприятий по выпуску пенобетона и пеноблоков;
- 8 предприятий, выпускающих товарный бетон и раствор;
- 22 предприятия и 10 предпринимателей по выпуску столярных изделий и пиломатериала;
- 18 предприятий по выпуску асфальтобетона;
- 1 предприятие по выпуску полимерпесчаной черепицы;
- 2 предприятия выпускают теплоизоляционный пенополистирол (плиты, скорлупа);
- 4 предприятия и 6 предпринимателей выпускают конструкции из ПВХ и алюминия;
- 1 предприятие выпускает плитку облицовочную терракотовую плитку и сухие строительные смеси.

Анализ работы предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов показывает, что в 2007 году продолжалась положительная тенденция по увеличению объемов производства основных видов строительной продукции.

В 2006 г. по сравнению с 2005 годом, выпуск сборного железобетона увеличился на 29%, стеновых материалов на 4,5%, теплоизоляционных материалов на 19%. Тем не менее, объемы выпускаемой продукции не удовлетворяют потребность строительного комплекса области, особенно по строительному кирпичу, в результате чего, значительная часть строительных материалов и конструкций ввозится из соседних областей.

Использование производственных мощностей по основным видам продукции и материалов составляет:

- сборные железобетонные конструкции – 40%;
- в том числе детали КПД – 30%;
- кирпич силикатный – 34%;
- керамкамень – 68%;
- столярные изделия – 56%.

По состоянию на 01.01.2008 г. физический износ оборудования по предприятиям стройиндустрии составляет около 70%. Степень обновления парка машин, оборудования и металлооснастки составила в целом по отрасли - 3,6%, при норме 8-12%.

Работы по восстановлению и реконструкции предприятий ведутся низкими темпами по причине отсутствия инвестиций на эти цели, хотя в 2006 году доля инвестиций в отрасль увеличилась на 2,5% по сравнению с 2005 годом.

На предприятиях области продолжается работа по освоению новых строительных материалов и внедрению новых систем домостроения:

- развивается производство и наращивание объемов по выпуску полнокомплектных деревянных жилых домов для малоэтажного строительства (ООО "ПКФ "Лес");
- продолжается наращивание объемов производства материалов и конструкций для каркасно-монолитного домостроения (ООО "Новые технологии" и ООО "Завод КПД");
- в два раза увеличилась мощность и выпуск терракотовой облицовочной плитки и освоено производство сухих строительных смесей (ООО "Уралтерракот");
- продолжает развиваться выпуск полимерпесчаной кровельной черепицы, тротуарной плитки и бордюрного камня, освоено производство малых форм для благоустройства (МУП "Меркурий");
- развивается производство теплоизоляционных материалов и ячеистых бетонов (ООО "Пенобетон", ООО "Строительные технологии", ООО "Лаки", Фирма "Пенопласты", ОАО "Промстрой");

– восстановлена линия по производству керамкамня мощность 5,0млн.шт.у.к.(ООО ТК "Керамика");

– смонтирована новая линия по производству керамкамня первоначальной мощностью 7,5 млн.шт.у.к. (ООО "Шумихинский кирпич");

– ведутся организационные работы по строительству завода керамических материалов на базе Введенского месторождения глин (ООО "Строитель").

Стабильным в области остается производство пиломатериала и выпуск столярных изделий и деталей из алюминия и ПВХ.

### **Стеновые материалы (кирпич, вибропрессованные блоки, ячеистый бетон)**

В последние несколько лет одним из перспективных строительных материалов стал газобетон (ячеистый бетон, пенобетон). Это – лёгкий бетон, изготавливаемый введением газообразователя (обычно алюминиевой пудры или другого порообразователя) в смесь, состоящую из вяжущего (например, портландцемента, кварцевого песка, извести, химических добавок и воды) применяется, главным образом, для изготовления ограждающих конструкций. Разновидности газобетона: ячеистый бетон и пенобетон.

Курганская область, обладая богатыми месторождениями сырьевых ресурсов для строительных материалов, в совокупности с Ямало-Ненецким автономным округом, могла бы организовать производство стеновых материалов на базе этих месторождений с большой пользой для себя и для соседей.

### **Стекло**

Этот вид строительных материалов в регионе не производится и завозится из Свердловской и Челябинской областей. Нужна более активная работа с инвесторами, чтобы ликвидировать наметившийся разрыв между предложением и потреблением. Было бы целесообразным стимулировать производство некоторых видов стекла – например, для стеклопакетов тройного остекления.

### **Древесные строительные материалы.**

Область имеет большие запасы древесины. Развитие промышленности строительных материалов, связанных с деревообработкой имеет громадные перспективы в развитии конкурентоспособности отрасли на уровне УФО.

Необходимо отметить перспективность создаваемого деревообрабатывающего производства с лесозаготовительным комплексом с мощностью по заготовке древесины 100 тыс.м<sup>3</sup> в год на базе ООО ПКФ "Лес". Инвестиционные вложения которого будут направлены на организацию современного лесозаготовительного предприятия, создание производств по глубокой переработке древесины и объектов инженерной инфраструктуры на промплощадках в гг. Курган и Шатрово.

Основной производственной программой деревообрабатывающего производства станет выпуск полнокомплектных домов, а также продукции с высокой добавленной стоимостью – клееного бруса, мебельного щита и древесного угля пользующейся спросом, как на внешнем, так и на внутреннем рынке.

Мощности организаций по производству столярных изделий, пиломатериалов и оконных блоков ПВХ в 2,5 раза превышают потребность строительного комплекса Курганской области и таким образом обеспечивают осуществление программы "Доступное жилье" в рамках жилищного строительства.

### **Потребители строительных материалов**

Основными потребителями строительных материалов в области являются три отрасли: Промышленность, Жилищно-коммунальное хозяйство и Транспортное строительство. Каждая из них нуждается в строительных материалах и конструкциях, но не в одинаковом количестве и разного вида. Соответственно и обеспечиваются отрасли неравномерно.

Реализация целевой программы "Развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов в Курганской области на 2008–2010 годы" направлена на осуществление структурной перестройки производственной базы жилищного

строительства и формирование сбалансированного рынка конкурентоспособных материалов и изделий на территории Курганской области. Четко сформулированы и основные задачи программы. Это, прежде всего, содействие вводу и модернизации мощностей по выпуску новых строительных материалов и изделий; улучшение потребительских качеств жилья и снижение его себестоимости; укрепление материально-технической базы строительного комплекса, содействие проведению научно-исследовательских, опытно-экспериментальных и сертификационных работ, направленных на создание и внедрение в строительство эффективных материалов и энергосберегающих технологий; активизация инвестиционной деятельности в стройиндустрии и промышленности строительных материалов Курганской области.

Сегодня в Курганской области работают три крупных завода по производству кирпича. В Зауралье изготавливают бетон, строительные смеси и сухой строительный раствор. Однако местная продукция не "закрывает" потребности области в строительных материалах, их приходится закупать в соседних регионах. Принятая программа предусматривает, что за три года действующие производства будут модернизированы, а ранее закрытые – восстановлены. Также предполагается строительство новых заводов по производству строительных материалов.

Сборные железобетонные конструкции и изделия крупнопанельного домостроения. Сегодня в Курганской области действует 7 предприятий по производству сборных железобетонных изделий, два из которых – ООО "Завод КПД" в Кургане и ЗАО "ГазИнСтройДеталь" в Шадринске – производят изделия крупнопанельного домостроения.

За 2007 год произведено 59,7 тыс. м<sup>3</sup> сборных железобетонных и неармированных конструкций, что составляет 118,5% к уровню 2006 года. По объему производства сборного железобетона и использованию производственных мощностей предприятия делятся на две группы: первая – стабильно работающие организации: ООО "Новые технологии", ООО "Завод КПД", ЗАО "ГазИнСтройДеталь", ЗАО "Уралмостострой" с долей производства – 96,0% и средним уровнем использования мощностей – 60%; вторая группа включает три организации, работающие в основном на удовлетворение собственных нужд, с долей производства – 4%.

В целом существующие мощности предприятий по производству сборных железобетонных и неармированных конструкций достаточны для осуществления строительных программ, намеченных к реализации только до 2009 года. Для дальнейшей стабильной работы строительного комплекса Курганской области в 2009 – 2010 годах необходимо увеличение производственных мощностей на 50–120%.

Основным направлением увеличения производственных мощностей является модернизация действующих производств, восстановление ранее действующих и создание новых производств.

Выпуск изделий крупнопанельного домостроения в 2007 году составил 11,6 тыс. м<sup>3</sup>, или 141,5% к уровню 2006 года. Основной проблемой в развитии крупнопанельного домостроения в Курганской области становится несоответствие выпускаемых ограждающих конструкций серии 1.121 действующим нормативам по теплозащите, что приводит к необходимости ввоза изделий КПД из других регионов. Снижение использования мощностей по производству изделий КПД связано также с изменением структуры жилищного строительства, увеличением доли элитного и индивидуального жилья.

Программой "Доступное жилье" предусмотрено, что доля строительства жилья с использованием изделий КПД должна быть сохранена на уровне 25–30% при одновременном увеличении объемов каркасно-монолитного строительства и строительства с использованием элементов несъемной опалубки, доля которых должна быть обеспечена на уровне не менее 20% в общем объеме строительства жилья.

В строительной индустрии осваивается производство изделий для зданий комбинированных архитектурно-строительных систем, ориентированное как на выпуск

новых типов конструкций, так и на рациональное использование изделий полносборного домостроения. ООО "Завод КПД" и ООО "Новые технологии" освоено производство изделий каркасно-монолитной серии.

Поскольку собственных средств отдельной строительной организации недостаточно для модернизации производственных мощностей, в последнее время наметилась тенденция создания многопрофильных строительных компаний, в состав которых входят проектные, строительно-монтажные организации, предприятия КПД, железобетонных изделий и стройматериалов, автотранспорта и механизации строительства. Такие объединения позволяют осуществить полный цикл строительства зданий, сооружений и инфраструктуры, а получаемую прибыль направлять на собственное развитие. Примером являются ОАО "Промстрой", ООО "СМУ КПД" с базой ООО "Завод КПД", ООО "Фирма "Баскаль" с базой ООО "Новые технологии".

В целом для эффективного использования существующего в Курганской области потенциала предприятий по выпуску сборного железобетона и изделий крупнопанельного домостроения в 2008 – 2010 годах планируется продолжить их перевод на выпуск изделий для комбинированных архитектурно-строительных систем, применяемых как в многоквартирном, многоэтажном, так и в малоэтажном, коттеджном строительстве и обеспечивающих свободу архитектурно-планировочных решений с учетом новых энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий.

Стеновые материалы. В Курганской области по состоянию на 1 января 2008 года функционируют три предприятия по производству кирпича общей мощностью 40 млн. штук условного кирпича (22,5 млн.шт. – керамический кирпич, далее – керамкамень, 18 млн.шт. – силикатный кирпич) и три организации по производству стеновых блоков общей мощностью 20,3 млн. штук условного кирпича.

За период 2008–2010 годов в результате реализации намеченных программой "Развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов в Курганской области на 2008–2010 годы" мероприятий прогнозируется рост мощностей по производству строительного кирпича в 4–5 раз, соответственно рост выпуска продукции с учетом связей по поставкам – в 3–4 раза.

Нерудные строительные материалы. В настоящее время в Курганской области функционируют пять предприятий по добыче песка строительного общей мощностью не менее 320 тыс. м<sup>3</sup>, одно предприятие по добыче строительного камня и производству щебня общей мощностью не менее 450 тыс. м<sup>3</sup>.

Товарный бетон, сухие строительные смеси. В настоящее время в Зауралье функционирует 6 организаций по производству бетона товарного общей мощностью 37,1 тыс. м<sup>3</sup>, 5 предприятий – по производству раствора строительного общей мощностью 20 тыс.м<sup>3</sup> и 2 организации по производству сухих строительных смесей мощностью 4,5 тыс. тонн.

Увеличение мощностей по производству бетона товарного и раствора строительного планируется за счет реконструкции действующих организаций: ОГУП "Далматовское ДРСП", "ООО ДСУ", ОАО "Промстрой". Кроме того, планируется установка нового бетонно-растворного узла мощностью 15тыс. м<sup>3</sup> в Петуховском районе. В результате реализации мероприятий программы ожидается прирост мощностей по производству товарного бетона на 20 тыс. м<sup>3</sup>, раствора строительного – на 15 тыс. м<sup>3</sup>, что позволит обеспечить объемы жилищного строительства.

Расширение производства сухих строительных смесей ООО "Уралтерракот" с учетом индустриальных способов доставки позволит значительно ограничить их ввоз в Зауралье и стабилизировать цены на приемлемом уровне.

Что касается теплоизоляционных материалов и ячеистых бетонов, анализ показывает, что потребность строительного комплекса Курганской области до 2010 года в теплоизоляционных материалах на основе пенобетона и пенополистирола удовлетворяется полностью. Кроме того, планируется ввод в эксплуатацию

дополнительно трех линий по производству ячеистых бетонов общей мощностью 30 тыс.м<sup>3</sup>.

Перспективным направлением по глубокой переработке древесины является строительство нового лесозаготовительного и деревоперерабатывающего производства на базе ООО "ПКФ "Лес" с мощностью по заготовке древесины 100 тыс.м<sup>3</sup> в год. Выпуск полнокомплектных деревянных домов данным предприятием в объеме 150 комплектов домов в год, производство деревянных комплектных каркасно-панельных и брусковых конструкций расширят рынок жилищного строительства, в том числе деревянного домостроения, что позволит обеспечить решение задач при реализации мероприятий программы "Развитие малоэтажного жилищного строительства" приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Курганской области".

Программа "Развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов в Курганской области на 2008–2010 годы" направлена на комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию производственной базы строительного комплекса региона, обеспечивающей решение задач по строительству доступного и комфортного жилья. Реализация программы рассчитана на 2008 – 2010 годы и будет осуществляться в два этапа: I этап – 2008 год – восстановление и реконструкция ранее действующих мощностей по производству строительных материалов, II этап – 2009-2010 годы – развитие промышленности строительных материалов.

#### 9.2.10 Малое и среднее предпринимательство

В 2007 году в Курганской области работали 24209 субъектов малого предпринимательства, в том числе малые предприятия 3649 единиц, крестьянские фермерские хозяйства - 1134 единиц, индивидуальные предприниматели 19426 человек (таблица.41).

Таблица 41 - Основные показатели деятельности малых предприятий (без индивидуальных предпринимателей)

	2006 г.	2007 г.	2007 г. в % к 2006 г.
Оборот организации	17493,6	22877,3	130,8
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, млн. руб.	6750,8	9742,6	144,3
Продано товаров несобственного производства	10742,8	13134,7	122,3
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), чел.	29264	31703	108,3
Фонд начисленной заработной платы всех работников, млн. руб.	2029,4	2475,7	122,0
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	502,0	1507,1	в 3,0 р.
Прибыль, млн. руб.	740,9	1412,3	190,6
Количество предприятий получивших убыток, единиц	522	387	74,1
Сумма убытка, млн. руб.	236,1	256,8	108,8
Отгружено товаров и услуг в расчете на одного работающего, тыс. руб.	230,7	307,3	133,2
Средняя заработная плата одного работающего за год, тыс. руб.	69,3	78,1	112,7

Наибольшее число малых предприятий оказывали услуги торговли, и услуги по ремонту автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования – 1331 (36,5% от общего количества предприятий), обрабатывающими видами

деятельности занимались 480 предприятий (13,2%), строительством – 469 (12,9%), сельским хозяйством – 411 (11,3%).

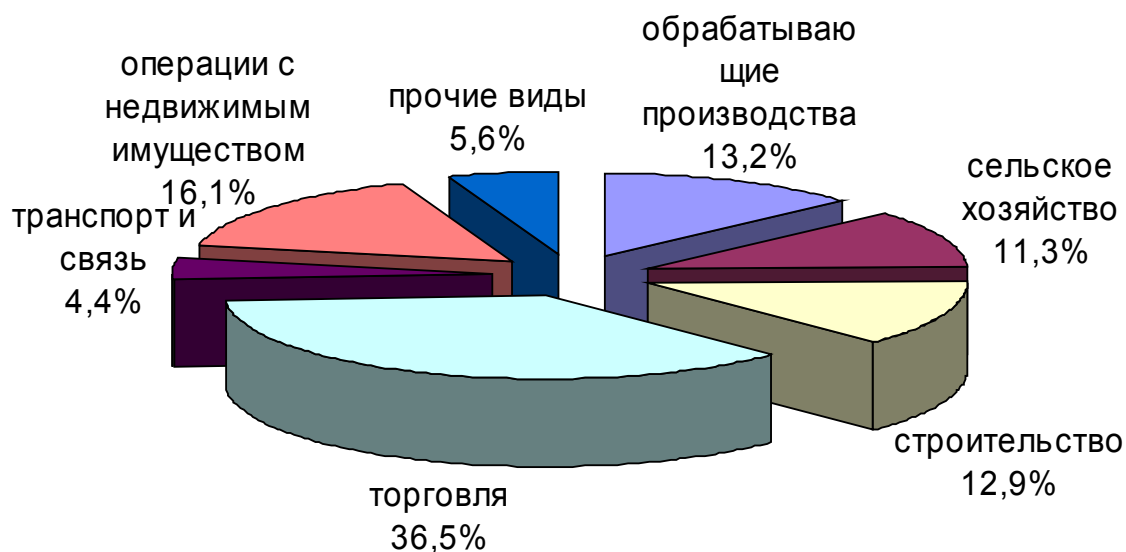


Рисунок 9 – Структура малых предприятий по видам деятельности

Удельный вес области в общем числе малых предприятий Российской Федерации в 2006 году составил 0,4%. По состоянию на 1 января 2008 года на 1000 жителей Курганской области приходилось в среднем 3,8 малых предприятия, в Тюменской – 5,5, в Челябинской – 7,4, в Свердловской - 7,5.

На начало 2008 года в области насчитывалось 19,4 тыс. индивидуальных предпринимателей. За год их число увеличилось на 9,6%. Большая часть предпринимателей оказывает услуги торговли. Однако их доля в общем количестве сократилась с 76,1% в 2003 году до 59,4% в 2007 году. В тоже время увеличился удельный вес индивидуальных предпринимателей, занятых в сельском хозяйстве, с 2,2% в 2003 году до 4,8% в 2007 году, в обрабатывающих производствах (с 3,7% до 6,2%), в строительстве (с 1,1% до 2,2%), предоставлением прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (с 3,6% до 7,0%). На 1000 жителей Курганской области приходилось 20 человек, занимающихся предпринимательской деятельностью (в 2006 году – 18, в 2005 году – 17), в Свердловской области – 22, в Тюменской – 26, в Челябинской – 25.

В области зарегистрировано почти 2 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств. В их пользование предоставлено 247,0 тысячи гектаров земли, в том числе 244,5 тысячи гектаров сельхозугодий, из них 213,1 тысячи гектаров пашни. В среднем на одно хозяйство фермера приходилось 125 гектаров земли, что на 10 га или 8,7% больше чем в 2006 году (по России на 1 января 2007 года этот показатель составлял 81 га).

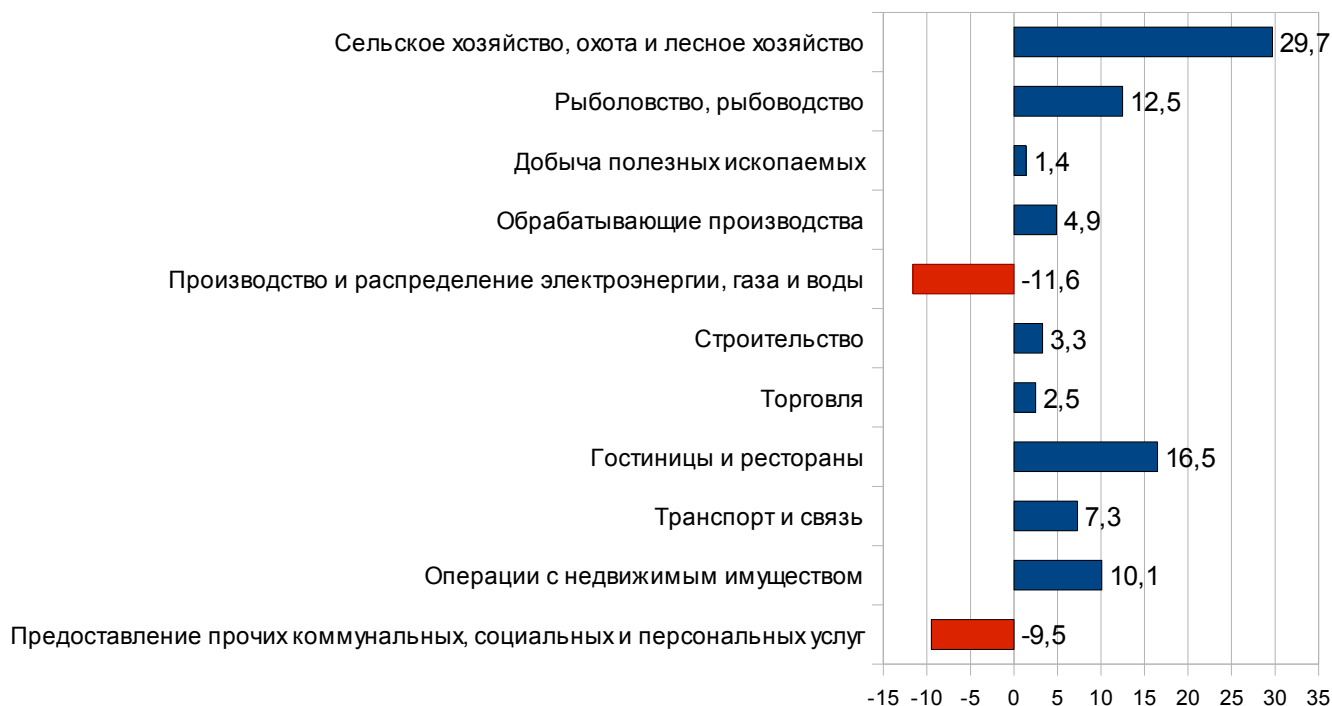


Рисунок 10 – Уровень рентабельности малых предприятий

### **Факторы, сдерживающие развитие малого и среднего предпринимательства**

Причины, тормозящие развитие малого и среднего предпринимательства в области, носят общесистемный характер.

К числу проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства в Курганской области, относятся:

#### **Проблемы, связанные с состоянием внешней среды:**

1) отсутствие стартового капитала, трудность доступа к банковским кредитам. Для большинства предпринимателей кредитные ресурсы, в том числе долгосрочные инвестиционные кредиты, недоступны по следующим причинам:

- слабая имущественная база малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;
- высокая, по сравнению с доходностью бизнеса, ставка платы за кредитные ресурсы;
- психологический барьер у части предпринимателей при работе с коммерческим банком и отсутствие навыков в составлении инвестиционных предложений, бизнес-планов;

2) трудности в размещении предприятий. Малые и средние предприятия испытывают значительную нехватку производственных и офисных помещений, имеющиеся свободные площади являются собственностью крупных предприятий, которые, как правило, устанавливают размер арендной платы слишком высокий для малого бизнеса;

3) постоянный рост тарифов по оплате электроэнергии и коммунальных услуг;

4) сложности по осуществлению деятельности в связи с избытком требований лицензирования, сертификации, процедуры выделения земельных участков, государственных и муниципальных помещений для развития бизнеса, получению согласований и разрешений;

5) неразвитость инфраструктуры поддержки предпринимательства, сложность получения информации, необходимой для развития бизнеса.

### **Факторы, сдерживающие развитие малого и среднего предпринимательства**

Причины, тормозящие развитие малого и среднего предпринимательства в области, носят общесистемный характер.

К числу проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства в Курганской области, относятся:

**Проблемы, связанные с состоянием внешней среды:**

1) отсутствие стартового капитала, трудность доступа к банковским кредитам. Для большинства предпринимателей кредитные ресурсы, в том числе долгосрочные инвестиционные кредиты, недоступны по следующим причинам:

- слабая имущественная база малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;
- высокая, по сравнению с доходностью бизнеса, ставка платы за кредитные ресурсы;
- психологический барьер у части предпринимателей при работе с коммерческим банком и отсутствие навыков в составлении инвестиционных предложений, бизнес-планов;

2) трудности в размещении предприятий. Малые и средние предприятия испытывают значительную нехватку производственных и офисных помещений, имеющиеся свободные площади являются собственностью крупных предприятий, которые, как правило, устанавливают размер арендной платы слишком высокий для малого бизнеса;

3) постоянный рост тарифов по оплате электроэнергии и коммунальных услуг;

4) сложности по осуществлению деятельности в связи с избытком требований лицензирования, сертификации, процедуры выделения земельных участков, государственных и муниципальных помещений для развития бизнеса, получению согласований и разрешений;

5) неразвитость инфраструктуры поддержки предпринимательства, сложность получения информации, необходимой для развития бизнеса;

**Проблемы, связанные с состоянием внутренней среды:**

1) отсутствие у предпринимателей знаний менеджмента, базовых экономических знаний, знаний маркетинга, бухгалтерского дела;

2) отсутствие или использование неэффективных стратегий управления;

3) недостаток собственных основных и оборотных средств для ускоренного развития.

**Стратегические направления развития малого и среднего предпринимательства.**

Исходя из исторических, экономических, социальных, трудовых предпосылок, анализа текущего состояния малого и среднего предпринимательства, имеющегося ресурсного потенциала можно выделить стратегические направления развития малого и среднего предпринимательства в Курганской области:

**1) производство, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции**

Основная специализация агропромышленного комплекса Курганской области – зерновое и мясо – молочное производство. В Курганской области выращиваются озимые и яровые зерновые, также гречиха, просо, подсолнечник, лен, картофель, кукуруза, многие овощные и плодовые культуры. В животноводстве ведущей отраслью является молочно-мясное скотоводство, развивается также свиноводство, овцеводство, птицеводство. Область располагает значительным количеством озер, которые возможно использовать в производстве рыбы ценных сортов и биологических ресурсов. Малому предпринимательству предоставляются возможности по внедрению передовых технологий в производство продукции сельского хозяйства и перерабатывающую промышленность.

**2) производство промышленной продукции, инновационная деятельность малых и средних предприятий**

В области существуют два промышленно развитых центра - города Курган и Шадринск. Крупные промышленные предприятия располагают базой для активного внедрения инновационных технологий и расширения производства перспективной, высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции. Такую продукцию могут производить и



малые предприятия инновационной направленности, в том числе на основе аутсорсинга и субконтрактации.

### **3) строительная индустрия, строительство жилья, социальных и промышленных объектов, жилищно-коммунальное хозяйство, деревообработка**

В области имеются богатая сырьевая база для развития строительного комплекса: значительные запасы кирпичных глин, строительного и стекольного песка, камня, имеющиеся лесные ресурсы открывают широкие перспективы для производства полного спектра строительных материалов — железобетонных изделий, кирпича, керамических изделий, сухих строительных смесей, стекольного производства, деревянного домостроения и других. Производство строительных материалов собственного производства позволит решать социальные задачи по строительству жилья, что в свою очередь позволяет развивать смежные направления.

### **4) оказание услуг в сфере здравоохранения, бытового обслуживания населения, въездного и внутреннего туризма**

Курганская область – уникальный природный комплекс из лесов, рек и озер. Особый интерес для российских и иностранных туристов представляют охота и рыбалка. Четверть озер Курганской области имеют лечебные свойства, поэтому Курганская область должна развивать оздоровительный туризм. В данном направлении возможны развитие малых и средних предприятий занимающихся предоставлением бытовых, оздоровительных, туристических услуг.

#### **Механизм реализации стратегических направлений**

Важным фактором обеспечения устойчивого социально — экономического развития Курганской области является достижение высоких показателей развитости малого и среднего предпринимательства. В этом случае экономика становится менее восприимчивой к кризисным ситуациям, легче приспосабливается к изменению спроса, эффективнее внедряет инновации, повышает свою устойчивость за счет перераспределения рисков.

Стратегическая задача в долгосрочной перспективе содействие в развитии малого и среднего предпринимательства по следующим основным направлениям:

1. Создание условий, стимулирующих осуществление предпринимательской деятельности путем:

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, ориентированной на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства;
- разработки и применения действенного механизма накопления стартового капитала через объединение возможностей государства, финансовых институтов и самих предпринимателей путем создания гарантийных, венчурных фондов, фондов поддержки предпринимательства;
- создания условий для начала предпринимательской деятельности за счет создания сети бизнес-инкубаторов и обеспечение эффективной деятельности технопарка Курганской области;
- вовлечения в активную предпринимательскую деятельность молодежи с помощью пропаганды, а также обучения основам предпринимательской деятельности в средних, средних специальных и высших учебных заведениях;
- формирование единого информационного поля для малого и среднего бизнеса, путем объединения возможностей государства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства;
- снижение административных барьеров, препятствующих эффективному функционированию и развитию малого и среднего предпринимательства, через выстраивание системы конструктивного взаимодействия власти и бизнеса;
- софинансирование муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

2. Обеспечение приоритетного развития инновационного малого предпринимательства с помощью создания сети технопарков, центров коммерциализации наукоемких технологий, развитой системы венчурного финансирования.

3. Разработка и реализация постоянно действующих региональных программ, стимулирующих создание, развитие малого и среднего предпринимательства, через реализацию всех доступных форм поддержки — финансовых, имущественных, консультационных, информационных и других.

4. Переориентация деятельности малых организаций из сферы торговли и посреднических услуг в сферу производства и предоставления услуг населению. С этой целью необходимо:

- стимулировать крупные организации к реализации эффективного взаимодействия с малыми предприятиями путем внедрения механизмов субконтрактации и аутсорсинга;
- реализовывать программы, стимулирующие малые предприятия, производящие и поставляющие продукцию и услуги за пределы области, в том числе на экспорт;
- обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства в части доступа малых предприятий к системе государственного и муниципального заказа;
- способствовать созданию малых предприятий на селе, развивать сельскохозяйственные семейные организации, все формы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

5. Содействие в продвижении товаров, работ услуг произведенных предпринимателями Курганской области на внутренние и внешние рынки, через организацию и проведение выставок, форумов, торгово-экономических миссий.

#### **Стратегические цели и целевые показатели**

**Стратегической целью** развития предпринимательства в долгосрочной перспективе является формирование в области массового "среднего" класса, который в значительной степени обеспечит занятость населения и явится важным фактором обеспечения устойчивости экономического развития области.

**Целевыми показателями реализации мер по развитию малого предпринимательства в среднесрочной (до 2012 года) перспективе должны стать:**

- доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте – не менее 30%;
- доля малого и среднего предпринимательства в занятости – не менее 30%;
- увеличение размера средней заработной платы на малых и средних предприятиях не менее чем на 18-20% ежегодно;
- увеличение инвестиционных вложений на малых и средних предприятиях не менее чем на 23-25% ежегодно;

**Целевыми показателями реализации мер по развитию малого предпринимательства в долгосрочной (до 2020 года) перспективе должны стать:**

- доля среднего класса в Курганской области от общего числа жителей области - не менее 60%;
- доля малого и среднего предпринимательства в занятости – не менее 55%;
- доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте – не менее 40%;
- доля малого и среднего предпринимательства в общем количестве действующих субъектов предпринимательства – не менее 80%.

#### **9.2.11 Развитие конкурентных преимуществ в сфере экологии и природопользования.**

Основные конкурентные преимущества области в сфере экологии следующие:

- удовлетворительное состояние окружающей среды в настоящее время, то есть в экологическом отношении стартовые условия для реализации Стратегии весьма благоприятны;
- целеустремленная, прогрессивная природоохранная деятельность Администрации области, по результатам которой в 2006 г. в ходе общественно-государственной акции – "Общероссийские дни защиты от экологической опасности" область признана

победителем и заняла первое место совместно с Московской, Орловской, Кемеровской и Вологодской областями;

- наличие достаточно высокого, по сравнению с соседними регионами, ассимиляционного потенциала природной среды, который позволяет размещать на территории области новые промышленные объекты (потенциальные источники загрязнений) без угрозы для экологической безопасности региона;

- наличие ценных природных комплексов и объектов;

- значительные запасы природных лечебных ресурсов;

- благоприятное качество почв на большей части территории области, что позволяет производить экологически чистую сельхозпродукцию;

- достаточно благоприятные климатические условия для развития и создания туристско- рекреационного комплекса, вообще, и экологического туризма, в частности.

Все это говорит о том, что Курганская область в природоохранной деятельности обладает высоким уровнем конкурентоспособности.

Главной целью политики в области рационального природопользования и экологии в Курганской области является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности области.

Для этого необходимо:

- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения;

- сохранение и восстановления природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия существования человеческого общества;

- обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей.

Для достижения поставленных целей в процессе осуществления Стратегии намечается решение следующих основных задач:

- реконструкция и техническое перевооружение промышленных предприятий и отдельных производств с использованием ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

- строительство и реконструкция систем очистных сооружений для предприятий с применением прогрессивных методов очистки, реагентов и оборудования;

- строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- строительство и реконструкция полигонов для размещения твердых бытовых и производственных отходов и объектов по их переработке и утилизации;

- строительство и реконструкция водохозяйственных сооружений на водных объектах, соблюдение режима хозяйственной деятельности в водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов;

- проведение комплексной мелиорации и рекультивации земель, лесовосстановительных работ;

- развитие материально-технической базы здравоохранения, проведение профилактических работ по оздоровлению населения на наиболее экологически неблагополучных территориях;

- развитие системы мониторинга состояния окружающей среды;

- разработка нормативно-методического и научного обеспечения реализации мероприятий экологической направленности.

Принимая во внимание природные, социально-экономические и экологические особенности Курганской области, отбор мероприятий Стратегии осуществлялся в соответствии с основными направлениями социально-экономического развития страны

на перспективу, с учетом реальных возможностей их финансирования из различных источников.

На основе оценки перспектив решения экологических проблем Курганской области выделяются два этапа реализации Стратегии:

**I этап** - 2008-2010 г.г. На этом этапе осуществляются наиболее экологически эффективные и значимые мероприятия, в том числе нереализованные мероприятия, предусмотренные в принятых федеральных целевых экологических программах и программах социально-экономического развития Курганской области, срок действия которых истекает в 2008 г.

**II этап** – 2011-2020 г.г. На данном этапе предусматривается реализация всего комплекса мероприятий по достижению целевых установок программы по оздоровлению экологической обстановки в Курганской области и обеспечению экологической безопасности на его территории.

Целевыми ориентирами является снижение удельных уровней воздействия на окружающую среду по направлению "Экология производства" в 3-7 раз в зависимости от отрасли, по направлению "Экология человека" сокращение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения не менее чем в 5 раз.

**Приоритетное значение в решении экологических проблем промышленности** Курганской области в 2008-2020 г.г. отводится мероприятиям по экологизации производства основных предприятий отраслей специализации, являющихся основными источниками загрязнения окружающей среды:

- электроэнергетика – ГРЭС и ТЭЦ в городах;
- машиностроение и металлообработка;

Основные направления решения проблемы экологически безопасного развития производства включают:

- строительство, реконструкцию и техническое перевооружение предприятий топливной промышленности, химической и нефтехимической промышленности, тяжелого машиностроения с использованием ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

- строительство и реконструкцию установок и систем очистных сооружений на предприятиях с применением эффективных методов очистки, реагентов и оборудования.

Для решения проблем экологически **безопасного обращения с производственными отходами**, особенно токсичными, предусматриваются осуществить мероприятия по следующим основным направлениям:

- строительство и реконструкция полигонов и других объектов организованного складирования, обезвреживания и захоронения отходов;

- перепрофилирование завода по уничтожению химического оружия в г. Щучье Курганской области, после выполнения основной задачи в 2012 году, на переработку стойких органических соединений, в том числе запрещенных и непригодных к применению пестицидов и ядохимикатов;

- создание производств по переработке производственных отходов с выпуском товарной продукции.

Основные результаты осуществления мероприятий по размещению и утилизации производственных отходов, в том числе токсичных, следующие: строительство и реконструкция полигонов для обезвреживания и захоронения отходов; создание производств по переработке твердых отходов.

Решение **эколого-водохозяйственных проблем** предусматривается осуществлять по следующим направлениям:

- строительство и реконструкция гидротехнических и других водохозяйственных сооружений;

- строительство и реконструкция защитных противопаводковых сооружений;
- природоохранное обустройство водных объектов.

Предусматриваются мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений Курганского водохранилища и других гидротехнических сооружений на реках в Курганской области. Мероприятия этого направления, кроме задач использования водных ресурсов, решают проблему обеспечения надежности эксплуатации гидротехнических и других водохозяйственных сооружений.

Осуществление мероприятий, обеспечивающих охрану земель и лесных ресурсов, будет производиться по следующим направлениям:

- проведение мелиоративных, противоэрозионных работ;
- рекультивация нарушенных в процессе производственной деятельности земель;
- лесовосстановительные работы;
- доведение площади особо охраняемых природных территорий до 10% территории области, в т.ч. территорий, с комплексной охраной ландшафтов (природные парки, ландшафтные заказники, памятники природы), до 3 %.

Основным результатом осуществления природоохранных мероприятий станет создание взаимосвязанных систем наблюдения и анализа состояния окружающей среды на основе развития геоинформационной системы, укрепления их лабораторной базы, систем связи и оповещения населения.

**Ресурсное обеспечение.** При развитии экономики по энерго-сырьевому варианту суммарные затраты по природоохранные мероприятия возрастут к 2020 г. в 3,66 раза, при этом доля инвестиций должна возрасти с 0,2% в 2006 г. до 0,8% в 2020 году. Текущие затраты, соответственно, с 0,95% до 1,2%. Суммарные природоохранные затраты увеличатся от 1,15% ВРП до 2% и составят в 2020 году 2780,0 млн. руб. в текущих ценах. Доля инвестиций в природоохранную деятельность в 2020 г. возрастет в 8,3 раза по сравнению с 2006 г., доля текущих затрат – в 2,7 раза.

При развитии области по инновационному варианту доля инвестиций в природоохранную деятельность возрастет в 9,3 раза, доля текущих затрат – 2,98 раза. Доля инвестиций увеличится с 0,2% от ВРП до 0,8%, доля текущих затрат возрастет с 0,95% в 2006 г. до 1,2% в 2020 г. То есть речь идет о том, что рост инвестиций должен превысить в 2020 г. показатели 2006 г. в 4 раза, в то время как текущие затраты с 2006 г. по 2020 г. возрастут только в 1,26 раза.

В целом развитие конкурентных преимуществ области в сфере экологии и природопользования может быть обеспечено при решении следующих задач:

– увеличение объемов финансирования природоохранных мероприятий к 2020 году до 2% ВРП.

- снижение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- предусмотреть расширение сети контроля состояния водных объектов;
- увеличение объемов рекультивации земель;
- создание предприятий по переработке отходов непосредственно на полигонах области;

– создание комплексной системы производственно-экологического мониторинга области;

– разработка и создание ситуационного центра области и его сопряжение с ситуационным центром Полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе для контроля состояния окружающей среды, объектов сельского хозяйства и промышленности в реальном масштабе времени;

– усиление системы экологического образования и воспитания населения для исключения бессистемного использования пастбищ, для соблюдения проектов землеустройства и промышленного освоения территории области;

– адресное экологическое воспитание работников, занятых в сельском хозяйстве и промышленном производстве, в транспортной сфере и строительстве;

– научная разработка и внедрение природосберегающих технологий, строжайшее соблюдение экологических стандартов при строительстве, транспортном и промышленном освоении территорий области.

### **9.2.12 Развитие туристско-рекреационного комплекса**

#### **Оценка ситуации в сфере туристско-рекреационного комплекса Курганской области**

Курганская область имеет уникальное географическое положение и расположена на стыке Урала и Сибири, в бассейне рек Тобола и Исети.

Площадь Курганской области 71,5 тыс. кв. км. Общая площадь земель лесного фонда составляет 1845,3 тыс. га, из них 81,9% покрыты лесом.

В области насчитывается более 3 тысяч озер, более 100 из которых имеют лечебные свойства, множества родников, а также 17 заказников и 89 памятников природы создают условия для развития, познавательного, экологического, приключенческого и рыболовного туризма.

Курганская область обладает значительным историко-культурным потенциалом, представленным объектами культурного наследия – памятниками истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства. На территории Курганской области известен 1891 объект культурного наследия, что сравнимо с большинством других регионов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2008 года в Списке памятников истории и культуры Курганской области, поставленных на государственный учёт, насчитывается 1110 объектов наследия, из них 25 – объекты федерального значения, остальные 1085 – регионального значения. Среди учтённых памятников 726 (65%) представляют ценность как объекты археологии, 240 (22%) – как объекты архитектуры и градостроительства, 121 (11%) – как объекты истории, 23 (2%) – как объекты монументального искусства. Кроме принятых на государственную охрану памятников истории и культуры, сформирован Список выявленных объектов культурного наследия, который насчитывает 781 объект, в том числе зданий и сооружений – 320, объектов археологического наследия – 461.

Самый большой массив объектов культурного наследия – это объекты археологии. К типичным памятникам археологии, расположенным в Курганской области, относятся стоянки, поселения, городища, курганы, могильники, святилища. Среди них такие уникальные объекты, как святилище Савин (Белозерский район), Алакульский курганный могильник (Щучанский район), Гороховское городище (Юргамышский район), Бакальское городище (г. Шадринск), ставшие эталонными для изучения древних культур Урала и Западной Сибири. Ежегодно число выявленных объектов археологического наследия увеличивается не менее чем на 20-30 памятников.

Значительную часть сохранившихся объектов культурного наследия составляют памятники и ансамбли религиозного назначения. Из них 8 памятников имеют федеральное значение: Свято-Успенский монастырь и Николаевская церковь в г. Далматово, Спасо-Преображенский собор в г. Шадринске, церкви в сёлах Широковское и Першинское Далматовского района, церковь в с. Карачельское Шумихинского района, церковь в с. Белоярское Щучанского района и в с. Таловское Юргамышского района.

Особое значение для региона имеет комплекс Свято-Успенского монастыря, состоящий из 13 объектов. Монастырь существовал с начала XVIII в. и являлся форпостом освоения русскими территории Зауралья. Далматовский монастырь объединяет в единый комплекс монастырские постройки, оборонительные сооружения, историческую планировку города, жилые и хозяйственные постройки, расположенные на высоком берегу р. Исеть. Эта целостность придаёт всему пространственному комплексу города особое качество.

Наиболее характерными для Зауралья памятниками архитектуры регионального значения являются неплохо сохранившиеся купеческие дома середины XIX – начала XX веков. Среди таких объектов – усадебные комплексы купцов Березиных, купца Рылова в

г. Кургане, усадьба Луки Сурикова в г. Шадринске, усадьба Кетовой в п. Мокроусово, усадьба Подтянигина в п. Каргаполье.

Туристам, посещающим Курганскую область, предлагается воспользоваться услугами 58 коллективных средств размещения, общее число номеров (комнат) в которых 2090. 26 гостиниц Курганской области в месяц максимального развёртывания готовы принять 1019 человек в сутки. К сожалению пока только одна из всех гостиниц имеет категорию "3 звезды", остальные 25 – без категории. В 2007 году в гостиницах области было размещено 45305 гостей.

На территории Курганской области действуют 4 санатория, 6 санаториев-профилакториев.

Перечисленные объекты делают Курганскую область привлекательным регионом для развития туристско-рекреационного комплекса.

В качестве приоритетных видов рекреации и туризма, развивающихся на территории Курганской области, кроме культурно-познавательного, предлагается выделить, охотничий, экологический, оздоровительный, экстремальный и паломнический. Данные виды сегментов туристско-рекреационного рынка требуют особых и всесторонних подходов, применяемых в организации развития данного рынка, в контексте учета требований, выдвигаемых различными социальными группами.

На территории Курганской области возможно формирование и развитие следующих туристско - рекреационных кластеров:

- "Центральный" (г. Курган, часть территории Кетовского, Белозерского и Притобольного районов, санаторий "Лесники", Просветский дендрарий, озеро Акулинкино, озеро Ачикуль, урочище Савин);

- "Исетский" (гг. Шадринск, Далматово, Катайск, НУЗ "Санаторий "Жемчужина Зауралья", дача "Находка"; охотхозяйства Шадринского и Далматовского районов, с. Мальцево, с. Маслянское, с. Батурино, с. Верхняя Теча. с. Чимеево);

- "Юго-западный" (Куртамышский, часть Юргамышского и Звериноголовского районов, санаторий "Сосновая Роща", озеро Горькое-Узково, с. Таловка, д. Елизаветинка);

- "Озеро Медвежье" (Петуховский район).

Основная стратегическая цель заключается в формировании на территории области современного конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса, обеспечивающего, с одной стороны, широкие возможности для удовлетворения потребностей жителей Курганской области, граждан Российской Федерации, и иностранных граждан в разнообразных туристско-рекреационных услугах, с другой стороны, вклад в социально-экономическое развитие области за счёт увеличения доходной части регионального и местных бюджетов, притока инвестиций, увеличение числа рабочих мест, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного потенциала региона, выделив для этого определенные компактные территории, на которых наиболее эффективно могут "работать" приоритетные виды туризма. К ним можно отнести, в соответствии с имеющимся потенциалом и инфраструктурой туристско-рекреационного комплекса Курганской области, охотничий и экологический туризм, опирающийся на наличие ценных природных комплексов и объектов, в сферу которых попадают все виды отдыха в природной среде, спортивные и экстремальные туры; культурный туризм, познавательный туризм, дающие представление об историко-культурных ценностях Курганской области; событийный туризм, разновидностями которого являются фестивальныи, ярмарочный, праздничный туризм; религиозный (паломнический) туризм, лечебно-оздоровительный туризм.

Определить в числе стратегических приоритетов развития туристско-рекреационного комплекса:

- развитие внутреннего и въездного туризма;

- формирование и развитие туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг сервиса;

- формирование конкурентоспособного регионального туристско-рекреационного продукта;
- поддержку развития предпринимательства;
- обеспечение развития инфраструктуры туристско-рекреационного комплекса путём содействия привлечению российских и иностранных инвестиций для реконструкции и создания новых объектов;
- создание условий для возрождения, развития и освоения новых туристско-рекреационных ресурсов Курганской области.

Ожидается, что в результате реализации Стратегии на первом этапе (2008-2012 гг.) общее число туристов, отдыхающих в Курганской области к концу 2010 года, согласно инерционного сценария развития туристско-рекреационного комплекса, составит 20 тыс. человек и 25 тыс. человек согласно инновационного сценария развития туристско-рекреационного комплекса области.

**В рамках реализации второго этапа** ежегодный прирост численности внутренних и въездных туристских потоков с 2013г. по 2020год, в случае реализации программных мероприятий по инерционному сценарию развития туристско-рекреационного комплекса в Курганской области, составит 5 тыс. чел. в год; согласно инновационному сценарию – 8 тыс. чел в год.

По сравнению с 2008 г. в 2015 г. число туристов увеличится по инерционному варианту в 4,5 раза, по инновационному варианту – в 5,42 раза объем реализованных услуг населению возрастет в 5,2 раза и в 6,8 раз соответственно. Поступление налогов и сборов в федеральный бюджет в 2015 году по инерционному варианту возрастет в 5,18 раза, по инновационному – 6,78 раза, поступление налогов и сборов в консолидированный бюджет области - в 5,7 раз и в 7,5 раз соответственно.

## 10. Межрегиональные связи Курганской области

В общероссийском территориальном разделении труда область выделяется высокоразвитым агропромышленным комплексом и многоотраслевым машиностроением. Основа экономики Курганской области - продукция агропромышленного комплекса (зерновое хозяйство, мясомолочная, мукомольная), сельскохозяйственное, дорожно-транспортное, химическое, полиграфическое машиностроение. Область является монополистом по производству автогудронаторов, доильных машин и резервуаров – охладителей молока, пожарных машин. Важное место в структуре межрегионального обмена Курганской области занимает фармацевтическая продукция, оборудование для нефтегазового комплекса, пожарные автобусы. В структуре ввоза в область преобладают горюче-смазочные материалы, газ природный и сжиженный, прокат черных и цветных металлов, машины и оборудование, потребительские товары.

По данным Курганстата, общий объем межрегионального товарооборота Курганской области в 2007 году составил 26,7 млрд. руб., что на 32,8% больше по сравнению с предыдущим годом (таблица 42). При этом на долю ввоза приходится свыше 60% товарооборота с другими регионами страны. Следовательно, область имеет отрицательное сальдо межрегионального обмена.

Таблица 42 - **Межрегиональный обмен продукцией Курганской области в 2007 году, млн. руб.**

Всего			в том числе по федеральным округам						
			ЦФО	С-З ФО	ЮФО	ПФО	УФО	СибФО	Д-В ФО
Вывоз	млн. руб.	10326,5	1641,6	703,6	475,3	2069,9	4534,1	847,5	54,6
	%	100,0	15,9	6,8	4,6	20,0	43,9	8,2	0,6
Ввоз	млн. руб.	16391,6	1133,1	1069,9	254,1	7236,1	4308,9	2367,9	21,6



Всего			в том числе по федеральным округам						
			ЦФО	С-З ФО	ЮФО	ПФО	УФО	СибФО	Д-В ФО
	%	100,0	6,9	6,5	1,6	44,1	26,3	14,4	0,2
ТО	млн. руб.	26718,2	2774,2	1773,5	729,4	9306,0	8843,0	3215,4	76,2
	%	100,0	10,4	6,6	2,7	34,8	33,1	12,0	0,4
Сальдо	млн. руб.	-6065,0	508,5	-366,3	221,2	-5166,2	225,2	-1520,4	33,0

Рассчитано по данным Курганстата

Почти 68% общего межрегионального товарооборота Курганской области приходится на Приволжский и Уральский федеральные округа. При этом Приволжский округ формирует 85% общего отрицательного сальдо товарооборота Курганской области с регионами страны.

Курганская область поддерживает торгово-экономические связи с 72 регионами Российской Федерации. Однако интенсивность межрегионального обмена области довольно резко дифференцирована.

На первом месте среди регионов страны по удельному весу в общем межрегиональном товарообороте занимает Челябинская область. На ее долю приходится около 22% общероссийского вывоза из Курганской области и 11,5% ввоза. Удельный вес Челябинской области в общем межрегиональном товарообороте Зауралья составляет 15,5%.

Следующие места в рейтинге регионов в торговле с Курганской областью занимают Свердловская, Оренбургская и Самарская области. На их долю приходится 24,% общего товарооборота Курганской области с регионами России. Указанную группу регионов входят субъекты Федерации с товарооборотом от 2 до 4 млрд. руб.

Тюменская область, Республика Башкортостан, Омская область и г. Москва имеют товарооборот с Курганской областью от 1 до 2 млрд. руб. Удельный вес указанной группы регионов в общем межрегиональном товарообороте Курганской области составляет 19,3%.

**Перспективы развития межрегиональных связей** Курганской области определены исходя из прогнозируемых объемов роста валового регионального продукта, возможных изменений в структуре и динамике развития отраслей промышленности, участия области в реализации межрегиональных проектов федерального значения, реализации намеченных инвестиционных проектов. При обосновании прогнозных показателей учитывались разработанные программные документы по перспективам социально-экономического развития Российской Федерации, Уральского федерального округа и Курганской области. Речь идет о Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (Минэкономразвития России), Концепции стратегии социально-экономического развития Курганской области на период до 2020 года, проекте Стратегии развития Уральского федерального округа, разработанном Советом по изучению производительных сил, материалы по реализации проекта "Урал Промышленный – Урал Полярный".

Товарооборот Курганской области с регионами Российской Федерации за период до 2020 года по сравнению с 2007 годом увеличится в 2,1 раза и составит 56,8 млрд. руб. При этом более высокими темпами будут возрастать объемы вывоза продукции. Вывоз продукции за пределы области за указанный период, по нашим расчетам, увеличится почти в 2,4 раза, в то время как прогнозируемые объемы ввоза могут возрасти в 2 раза. Прогнозируется заметное изменение показателей сальдо межрегионального обмена. Указанные показатели хотя и сохраняют свое отрицательное значение, но в отношении к общему объему товарооборота прогнозируется его заметное снижение. Если в 2007 году ввоз в Курганскую область превышает вывоз на 37%, то к 2020 году этот показатель может составить 25%.

Приведенные тенденции изменения показателей развития межрегиональных

связей области прогнозируются и на период до 2030 года. Объем товарооборота Курганской области с регионами страны к 2030 году по сравнению с 2007 годом могут возрасти в 2,6 раза.

Усиление экономического взаимодействия с регионами Уральского федерального округа станет возможным за счет увеличения объемов поставок в область углеводородов, металлопродукции, продукции энергетического, транспортного и других отраслей машиностроения.

Реализация проекта "Урал Промышленный – Урал Полярный" также может стать важным фактором дальнейшего развития межрегиональных связей Курганской области. Предприятия области смогут принять реальное участие в реализации проекта путем поставок традиционных для области видов продукции: продовольственных товаров, насосно-компрессорного оборудования для нефтегазового комплекса, строительного-дорожных машин, строительных материалов.

## 11. Развитие внешнеэкономических связей и преимуществ приграничной территории Курганской области

**Динамика и структура внешнеторгового оборота.** Внешнеторговый оборот Курганской области в 2007 г. по сравнению с 2000 г. вырос в 2,1 раза и достиг в 2007 г. 548 млн.долл. (табл.43). В рассматриваемый период позитивные тенденции во внешнеторговом обороте наблюдались с 2004 г.: прослеживался рост товарооборота, до 2006 г. экспорт продукции превышал импорт. Начиная с 2006 г. отрицательное сальдо торгового баланса выросло в 2007 г. на 10,8 процентных пункта. Темпы роста экспорта превышал темпы роста импорта на 15,9 процентных пункта. Экспорт в 2007 г. против 2006 г. увеличился на 50,4%, импорт – на 34,5%.

В 2007 г. на страны дальнего зарубежья пришлось 24,2% от общего объема товарооборота (132,8 млн.долл.), а страны СНГ – 75,8% (415,2 млн.долл.), в 2000 г. соответственно 36,2% (92,6 млн.долл.) и 63,8% (163,4 млн.долл.). В 2007 г. доля товарооборота со странами дальнего зарубежья против 2007 г. уменьшилась на 12%, а со странами СНГ соответственно увеличилась на 12%. По сравнению с 2000 г. товарооборот области со странами дальнего зарубежья увеличился с 92,6 млн. долл. до 132,8 млн.долл. в 2007 г. или 415,2 млн.долл., или в 2,5 раза.

Ведущее место во внешней торговле Курганской области в 2007 г. занимали: Казахстан 236,7 млн.долл. (43,3% от общего товарооборота), Узбекистан – 105,7 млн.долл. (19,3), Германия – 43,7 млн.долл. (8,0%), Киргизия – 22,8 млн.долл. (4,2%), Китай – 20,2 млн.долл. (3,7%), Украина – 20,1 млн.долл. (3,7%), Таджикистан – 16,6 млн.долл. (3,0%).

Таблица 43 - **Изменение внешнеторгового оборота, экспорта отраслевых комплексов Курганской области, в торговле со всеми странами, тыс.долл.**

	2006				2007			
	Внешнеторговый		Экспорт		Внешнеторговый оборот		Экспорт	
	Ст-сть	%	Ст-сть	%	Ст-сть	%	Ст-сть	%
Машиностроительный комплекс	63527,4	16,3	45543,7	31,2	111803,1	20,5	67175,1	30,6
Металлургический комплекс	114265,4	29,3	25927,6	17,8	173460,7	31,7	32225,7	14,7
Химический комплекс	29989,2	7,7	15918,7	10,9	50362,5	9,2	26775,0	12,2
Продовольственный комплекс	140915,5	36,1	27982,5	19,2	133648,2	24,5	28908,5	13,1
Комплекс минеральных продуктов и ТЭР	8082,3	2,1	3317,6	2,3	10500,9	1,9	6256,6	2,9
Всего по ведущим	356779,8	91,5	118690,1	81,4	479775,4	87,8	161340,9	73,5

	2006				2007			
	Внешнеторговый		Экспорт		Внешнеторговый оборот		Экспорт	
	Ст-сть	%	Ст-сть	%	Ст-сть	%	Ст-сть	%
комплексам								
Остальные комплексы, предприятия других отраслей промышленного производства	33415,8	8,5	27174,2	18,6	66745,1	12,2	58359,1	26,5
<b>ИТОГО</b>	<b>390195,6</b>	<b>100</b>	<b>145864,3</b>	<b>100</b>	<b>546520,5*</b>	<b>100</b>	<b>219700,0</b>	<b>100</b>

\* Нераспределённый товарооборот в 2007 г. 1,5 млн.долл.

**Экспорт** Курганской области в 2007 г. составил 219,7 млн.долл., что на 20,4% больше экспорта 2000 г. и на 50,4% экспорта 2006 г. На страны дальнего зарубежья приходилось 29,7 млн.долл. (увеличение по сравнению с 2006 г. в 1,5 раза и уменьшение против 2000 г. на 57%), а на страны СНГ – 190,0 млн.долл. (увеличение по сравнению с 2000 г. в 1,7 раза и с 2006 г. - в 1,5 раза).

В товарной структуре экспорта преобладает продукция, являющаяся конечным результатом производственного цикла: машиностроительная продукция (30,6% в объёме экспорта 2007 г.), металлы и изделия из них (14,7%), продовольственные товары (13,1%), продукция химической промышленности (12,2%).

Основные экспортные поставки в 2007 г. были осуществлены в Казахстан 126,0 млн.долл. (57,4% от общего объёма экспорта), Узбекистан – 18,8 млн.долл. (8,6%), Украину – 16,9 млн.долл. (7,7%), Германию – 14,7 млн.долл. (6,7%), Таджикистан – 9,4 млн.долл. (4,3%), Египет – 9,1 млн.долл. (4,2%), Киргизию – 7,0 млн.долл. (3,2%), Азербайджан – 7,0 млн.долл.

В товарной структуре экспорта области в перспективный период могут произойти определённые сдвиги:

- увеличение продукции на экспорт машиностроительного комплекса, доля которой от общего объёма экспорта может составить 31,5% в 2010 г. и 35-40% в 2020-2030 гг. При этом по сравнению с 2007 г. стоимостные объёмы поставок должны возрасти в 1,2 раза в 2010 г. и в 3,1-6,5 р. в 2020-2030 г. (по УФО экспорт товаров данной группы может увеличиться в 2020 г. в 3,8 раза);

- сокращение доли поставок в общем объёме экспорта металлы и изделия из них на 0,7 процентных пункта в 2010 г. (с 14,7% до 14,0%) на 1,7 процентных пунктах в 2030 г. (с 14,7% до 13%) при сохранении темпов роста стоимостных объёмов (в 2007-2010 гг. – 113%, в 2010-2020 г. – в 2,2 раза, в 2020-2030 гг. – в 1,8 раза). Область в перспективе сохранит поставки чёрных металлов (12% от общего объёма экспорта), цветных металлов (0,6% - медь и изделия из неё, 0,4% - алюминий и изделия из него);

- увеличение темпов роста и доли (от общего объёма экспорта) экспортируемой продукции химического комплекса области. Поставка продукции химической промышленности и каучука по сравнению с 2007 г. может возрасти с 26,8 млн. долл. до 32,5 млн.долл. к 2010 г. и до 79,2 млн.долл. к 2020 г. и 154,0 млн.долл. в 2030 г. (в сопоставимости оценок), или соответствующие темпы роста 121,3% в 3 раза, в 5,7 раза. При этом, доля экспорта химической продукции возрастает на 1,8 процентных пункта (с 12,2% в 2007 г. до 13,2% в 2020 г. и 14% в 2030 г.);

- доля продовольственных товаров и сырья для их производства в товарной структуре экспорта до 2020 г. может сохраниться на уровне 13,0-13,2% при высоких темпах роста экспортируемой продукции сельского хозяйства к 2020 г. в 2,8-3 раза;

- минеральные продукты в 2007 г. составляли 2,9% от общего объёма экспорта. В связи с реализацией проекта расширения добычи в Курганской области урансодержащих руд и поиска разведки и добычи углеводородного сырья в восточных районах Курганской

области планируется устойчивый рост экспорта продукции комплекса минеральной продукции и топливно-энергетических ресурсов.

Намеченные объемы экспорта на среднесрочную (2010г. – 4,3% годовых) и долгосрочную перспективу (2020 – 2030 гг. на уровне 7,9 – 8,6%) могут быть достигнуты в результате перевода отдельных существующих предприятий на инновационный путь развития, а также строительства новых предприятий с привлечением иностранного капитала. Опорной базой увеличения экспорта промышленной продукции является пятнадцать ведущих предприятий Курганской области, в числе которых Шадринский молочно-консервный комбинат, "Курганстальмост", "Синтез", ШААЗ, "Курганхиммаш", КАВЗ, "Курганмашзавод", "Катайский насосный завод" и другие которые формируют около 70% объема экспорта области.

**Импорт** Курганской области в 2007 г. по сравнению с 2000 г. вырос в 4,5 раза и составил 328,3 млн.долл. (по данным таможенной статистики). Такие высокие темпы роста импорта привели к образованию отрицательного торгового сальдо в сумме 108,6 млн.долл.

В товарной структуре импорта в 2007 г. преобладали металлы и изделия из них (товары 72-83 групп ТН ВЭД России), доля которых от общего объема импорта составила 43,1% и по сравнению с соответствующим периодом 2006 года стоимостные объемы поставок увеличились на 59,9%, а весовые объемы на 15,0%. Увеличение стоимостных объемов произошло за счёт увеличения объемов поставок из стран дальнего зарубежья на 83,5% и из стран СНГ – на 53,1%.

Чёрные металлы и изделия из них (товары 72-73 групп ТН ВЭД России) составили 57,1% от импорта металлов и изделий из них или 24,6% от общего объема импорта (увеличение стоимостных объемов на 85,8% по сравнению с аналогичным периодом 2006 года).

Основные импортные поставки в 2007 г. были осуществлены из Казахстана – 110,7 млн.долл. (33,7% от общего объема импорта), Узбекистана – 86,9 млн.долл. (26,5%), Германии – 29 млн.долл. (8,8%), Китая – 20,2 млн.долл. (6,2%), Киргизии – 15,8 млн.долл. (4,8%), Италии – 12,5 млн.долл. (3,8%), Нидерландов – 8,5 млн.долл. (2,6%).

Распределение объема импорта по основным странам дальнего и ближнего зарубежья останется в основном на уровне 2007 г. с преимущественным удельным весом стран ближнего зарубежья (около 70% общего объема импорта). На страны СНГ будет приходиться к 2020 г. примерно 420 млн.долл., на страны вне СНГ – 180 млн.долл. К 2030 г. возрастет значимость импортных поставок из стран дальнего зарубежья. Среди торговых партнеров Курганской области из стран дальнего зарубежья основными останутся Германия, Италия, Нидерланды, Египет, Сербия, Китай.

Для региона очень важным является приграничное сотрудничество с Республикой Казахстан. Протяженность границы Курганской области с Республикой Казахстан составляет около 600 км, приграничными зонами области являются семь муниципальных образований.

На Республику Казахстан в 2007 г. приходилось 43,4% внешнеторгового оборота области и около 60% внешнеторгового оборота со странами СНГ.

С приграничными областями Республики Казахстан – Северо-Казахстанской и Костанайской – Правительством Курганской области заключены соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Активно развивается сотрудничество в Курганской области с РК в экономической сфере: за 2004-2007 гг. внешний товарооборот вырос в 1,7 раза и достиг в 2007 г. 237,6 млн.долл.; темпы роста экспорта несколько опережали темпы роста импорта; в структуре товарооборота на долю экспорта приходилось в 2007 г. – 53%, импорта – 47%.

Положительное сальдо внешнеэкономической деятельности в 2007 г. Курганской области с Республикой Казахстан свидетельствует о возрастающей роли региона в товарообмене с Р.К и развитии промышленных комплексов. В структуре экспорта в Казахстан преобладали товарные группы машины и оборудование (28,4%),

продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё (22,0%) и древесина и целлюлозно-бумажные изделия (20,2%). В структуре импорта из Казахстана преобладала группа товаров "металлы и изделия из них" (более 60% от общего импорта) и группа продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (более 30%).

В целом внешняя торговля приграничных территорий Курганской области и Республики Казахстан будет и в перспективный период возрастать (среднегодовые темпы прироста в период до 2010 г. – 5-5,2%, в период 2010-2020 гг. – 6,5%, 2020-2030 гг. -7%) и углубляться в направлении роста кооперации и увеличения взаимной дополняемости предприятий, а также развития малого бизнеса с целью повышения эквивалентности обмена в торговле. Расширение торгово-экономических связей Курганской области особенно в металлургическом, машиностроительном и продовольственном комплексах будет способствовать развитию производственного потенциала приграничных регионов и послужит приоритетной базой их социально-экономического развития.

Реализация преимуществ приграничных территорий (выгодное экономико-географическое положение, располагаясь на перекрёстке транспортных путей, значительная протяжённость границ с Р. Казахстан, развитое промышленное и сельскохозяйственное производство 7 муниципальных образований области, а также Северо-Казахстанской и Костанайской областей Казахстана, сложившиеся прочные торгово-экономические, культурно-бытовые, деловые связи и др.) позволяет активизировать внешнеэкономическую деятельность приграничных территорий. Доля РК в товарообороте области может возрасти с 45,6% в 2010 г. до 48% в 2020 г. и до 55% в 2030 г. При этом взаимный товарооборот приграничных территорий может увеличиться с 287,5 млн.долл. в 2010 г. до 575 млн.долл. в 2020 г., или в 2 раза и до 1200 млн.долл. в 2030 г. или в 4,2 раза.

Расширение международного сотрудничества Курганской области в среднесрочную и долгосрочную перспективу предполагает достижение основных индикаторов стратегии развития внешнеэкономических связей. Такими индикаторами являются:

- рост внешнеторгового оборота с 548 млн.долл. в 2007 г. до 630 млн.долл. в 2010 г. и 1200-2160 млн.долл. в 2020-2030 гг.;

- повышение доли внешнеэкономических связей Курганской области в структуре внешнеторгового оборота Уральского Федерального округа с 0,8% в 2007 г. до 0,9% в 2030 г., соответственно, в структуре экспорта – с 0,4% до 0,7%;

- экспорт Курганской области, в системе отраслевого сотрудничества РФ со странами СНГ по совокупности факторов, продовольственных товаров занимает 27 место, машин, оборудования – 29 место, химической продукции – 32 место;

- рост экспорта области со странами СНГ и вне СНГ в 2,7 раза в 2020 г. и в 5 раз в 2030 г. по сравнению с 2007 г.;

- увеличение экспорта машиностроительной продукции с 67,2 млн.долл. в 2007 г. до 81,9 млн.долл. в 2010 г. до 210 млн.долл. в 2020 г.;

- доля продукции на экспорт машиностроительного комплекса может составить 31,5% в 2010 г. и 35-40% в 2020-2030 гг., соответственно, химическая продукция – 12,5%, 13,2-14,0%;

- достижение положительного сальдо внешней торговли в период 2020-2030 гг. в сумме 40 млн.долл.;

- приоритетные направления внешнеэкономической деятельности области в соответствии с её специализацией хозяйства в направлении роста обрабатывающих отраслей (по сравнению с 2007 г. на 19,2% к 2010 г. и в 2,9 раза к 2020 г.) и добывающих (на 16,3% и в 2,3 раза);

- повышение роли и значимости внешней торговли Курганской области с Р. Казахстан (доля Р. Казахстан в товарообороте Курганской области возрастёт с 45,6% в 2010 г. до 48% в 2020 г. и до 55% в 2030 г.).

## **12. Повышение финансовой устойчивости**

**Долгосрочной целью развития финансовой системы Курганской области** должно стать формирование эффективной системы управления бюджетным процессом, обеспечивающей достижение целей долгосрочного развития региона.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи:

### **1. Обеспечение сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств в долгосрочной перспективе.**

Решение данной задачи предполагает:

- обеспечение устойчивости бюджетных расходов, независимо от конъюнктуры сырьевых цен и иных значимых внешних факторов, влияющих на бюджетную обеспеченность области;
- закрепление в краткосрочном периоде практики соответственного распределения доходов и расходов бюджета во избежание появления временных кассовых разрывов, финансирование которых требует привлечения дополнительных заемных средств;
- продолжение практики безусловного финансового обеспечения действующих расходных обязательств.

В связи с этим наиболее значимым инструментом может являться *удлинение горизонта бюджетного планирования. Первым шагом в данном направлении может стать переход к формированию бюджета на трехлетней основе.*

*В дальнейшем необходима наработка практического опыта долгосрочного бюджетного прогнозирования на более длительные сроки (5-7 лет), включающего, в том числе, количественные критерии устойчивости бюджетной системы, приемлемости налоговой и долговой нагрузки, оценку рисков для бюджетной системы.*

Необходимо внедрение в практику бюджетного прогнозирования *проведения оценки объемов публичных обязательств, прежде всего основных крупных бюджетных программ, на долгосрочную перспективу с учетом влияния на них устойчивых факторов и тенденций.*

### **2. Внедрение современных инструментов бюджетирования и реформирование бюджетной сети.**

Для этого необходимо:

- продолжить совершенствование бюджетного процесса в части использования принципов бюджетирования, ориентированного на результат. Реализация ведомственных целевых программ и соответствующее выполнение установленных, измеряемых и контролируемых результатов, должно стать базовым критерием для оценки деятельности органов исполнительной власти Курганской области и основой для принятия решение при перераспределении бюджетных средств;
- разработать принципы и механизмы делегирования полномочий и ответственности главным распорядителям и бюджетным учреждениям в части выбора способов обеспечения функций по оказанию бюджетных услуг. Главные распорядители бюджетных средств должны быть наделены полномочиями самостоятельно определять формы финансового обеспечения и способы предоставления государственных услуг, включая предоставление государственной услуги непосредственно бюджетным учреждением на основе государственного задания или закупку услуги на рынке на основе государственного заказа. В среднесрочной перспективе необходимо внедрение в практику конкурсного распределения дополнительных бюджетных средств между главными распорядителями, основанного на наибольшей результативности бюджетных расходов;
- внедрять механизмы, стимулирующие бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых услуг и эффективности бюджетных расходов. В ближайшей перспективе бюджетным учреждениям должно быть предоставлено право самостоятельно определять направления расходования средств для достижения

установленных показателей деятельности в рамках требований бюджетного законодательства;

- провести реформирование системы оплаты труда, подразумевающее распределение существенной части фондов оплаты труда между подразделениями и конкретными работниками в зависимости от выполнения установленных результатов деятельности, оцениваемых на основании определенных критериев;

- изменить приоритеты в сторону усиления контроля за выполнением установленных результатов, и в меньшей степени контролировать соблюдение процедур их достижения;

- усилить модернизацию и развитие автоматизированных информационных систем управления бюджетным процессом на областном и муниципальном уровне, включая областной центр, до уровня бюджетных учреждений.

### **3. Повышение эффективности бюджетных капитальных вложений. Обеспечение финансовыми ресурсами реализации крупных программ и проектов, имеющих общерегиональное и федеральное значение.**

В целях повышения эффективности капитальных расходов бюджета необходимо разработать систему мер по соблюдению сроков проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, при сохранении адекватной оценки сметной стоимости объектов капитального строительства.

Наряду с учетом обязательного конкурсного отбора, должен соблюдаться единообразный методологический подход к оценке эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов, четко отслеживаться регламент оценки и критерии эффективности. Одним из элементов совершенствования оценки эффективности реализуемых инвестиционных проектов является система критериев, удовлетворение которым является основанием для досрочного прекращения (переработки) реализации инвестиционных проектов, а также оценка инвестиционных проектов с учетом эксплуатационных расходов будущих периодов.

В отношении определенного перечня объектов, по которым не проводится оценка финансовой эффективности инвестиционного проекта с учетом эксплуатационных расходов, должна закрепляться оценка эффективности, достоверности и обоснованности использования средств бюджета, в том числе оценка соответствия сметной стоимости объекта капитального строительства нормативам в области сметного нормирования и ценообразования, определяемым в составе государственной экспертизы проектной документации в порядке, определенном действующим законодательством. Кроме того, необходима система мер по соблюдению сроков проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Для обеспечения финансовыми ресурсами крупных программ и проектов, имеющих общерегиональное и федеральное значение, необходима разработка системы мер налоговой и тарифной политики, стимулирующих инвестиционную деятельность на соответствующих территориях. Финансовое обеспечение соответствующих проектов должно осуществляться, прежде всего, за счет привлечения средств из внебюджетных источников. Следует на практике широко задействовать эффективные механизмы государственно-частного партнерства при реализации проектов, в том числе посредством заключения концессионных соглашений.

### **4. Реализация новой политики в области управления государственным долгом.**

В средне- и долгосрочной перспективе необходимо формирование оптимального объема государственного долга, в рамках ограничений бюджетного законодательства, который, с одной стороны, не приводил бы к существенной долговой нагрузке на бюджет и, с другой стороны, обеспечивал бы непрерывное и в полном объеме финансирование действующих и принимаемых расходных обязательств области.

Необходимо продолжить показавшую свою эффективность практику сочетания различных долговых инструментов, которая позволяет поддерживать баланс между управляемостью государственным долгом, низкой стоимостью и стабильностью заемных

средств, а также способствует диверсификации долгового портфеля путем расширения круга кредиторов области.

С учетом этого в качестве краткосрочных инструментов целесообразно использовать кредиты коммерческих банков, а средства от размещения облигационных займов направлять на финансирование дефицита областного бюджета. Тем самым будет продолжена политика Курганской области, направленная на последовательное увеличение рыночной составляющей в структуре государственного долга.

Система управления государственным долгом Курганской области должна, по-прежнему, основываться на следующих ключевых принципах: законности привлечения заемных средств; экономической безопасности уровня государственного долга; своевременности и полноты исполнения государственных долговых обязательств; минимизации стоимости долговых обязательств; диверсификации и оптимизации долгового портфеля; полноты, своевременности и достоверности учета долговых обязательств; формализации процедур принятия условных государственных долговых обязательств (гарантий) области; прозрачности (открытости) управления долгом.

#### **5. Развитие межбюджетных отношений с муниципальными образованиями.**

Основной задачей развития межбюджетных отношений в Курганской области должно стать формирование оптимального баланса между объективно необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для развития экономического и налогового потенциала муниципалитетов. Планируемые мероприятия должны быть направлены на снижение дотационности территорий прежде всего за счет мероприятий, связанных с увеличением собственных доходов и повышением эффективности расходов местных бюджетов.

В целях повышения обеспеченности доходной базы местных бюджетов целесообразно введение налога на недвижимость с предварительным утверждением и внедрением порядка проведения кадастровой оценки, методики оценки, порядка формирования и ведения кадастра объектов недвижимости.

Необходимо создание стимулов для местных органов власти к поиску более эффективных способов реализации собственных полномочий. Для стимулирования бюджетных реформ в муниципальных образованиях следует использовать механизм субсидирования из областного бюджета процессов реформирования муниципальных финансов. При этом органы государственной власти области должны обеспечить муниципалитеты методологической и методической помощью при осуществлении реформирования муниципальных финансов и систем бюджетного управления.

Оценка деятельности местных органов власти должна строиться на объективных результатах деятельности. В этой связи, на первый план выходит задача формирования методики оценки деятельности муниципальных образований в зависимости от достижения установленных результатов. Необходимо продолжить внедрение в практику механизмов поощрения достижений лучших показателей деятельности органов местного самоуправления, в том числе путем формирования и распределения соответствующих грантов в составе расходов областного бюджета.

Также рекомендуется ввести финансовые нормативы предоставления услуг населению за счет средств регионального и местных бюджетов, а также перераспределения средств в пользу фонда софинансирования расходов, позволяющего не только стимулировать социально-экономическое развитие муниципальных образований, но и обеспечивать контроль за использованием бюджетных средств.

#### **6. Совершенствование налоговой и инвестиционной политики.**

Предлагаются следующие изменения налоговых льгот:

- поэтапное повышение налоговых ставок в отношении налогоплательщиков, для которых установлены пониженные ставки, а в отношении организаций, оказывающих социально значимые услуги, - замена льгот целевым финансированием из бюджета;
- отмена "персональных" льгот, льгот для бюджетных учреждений (с соответствующим увеличением бюджетных расходов на их содержание), а также льгот по



налогу на имущество организаций в отношении имущества, приобретаемого для внедрения новых ресурсосберегающих высокотехнологичных и инновационных технологий для производства и переработки сельскохозяйственной продукции (с возмещением из бюджета сельскохозяйственными товаропроизводителями соответствующих расходов);

- совершенствование порядка и оснований предоставления льгот;
- снижение для бизнеса налоговой нагрузки и увеличение инвестиций, в том числе за счет дальнейшего снижения региональной ставки налога на прибыль организаций при осуществлении капитальных вложений производственного назначения; налоговых льгот для инвестиционных площадок по налогу на прибыль организаций, по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу.

Необходимы разработка новых нормативных правовых актов в области инвестиционного законодательства и внесение изменений в уже действующие нормативные акты, связанные в основном с совершенствованием методики отбора инвестиционных проектов, по которым компенсируются часть процентной ставки по кредитам, привлеченным субъектами малого предпринимательства в российских кредитных организациях на реализацию социально-значимых проектов.

Необходима также разработка перечня критериев, соблюдение которых служит основанием для досрочного прекращения реализации (переработки) инвестиционных проектов, установление запрета для инициации новых инвестиционных проектов за счет средств регионального бюджета, эксплуатационные расходы будущих периодов которых превышают положительный финансовый эффект от их реализации.

### **13. Приоритеты территориального развития**

#### **13.1 Современная территориальная дифференциация области**

Сложившийся к настоящему времени характер распределения социально-экономического потенциала, а также текущей экономической активности по территории Курганской области обуславливает различную роль административных районов и городов в итоговых параметрах ее современного хозяйственного развития и достижении основных социальных результатов.

Ярко выраженной особенностью территориального развития экономики области на его современном этапе является сосредоточение практически всего промышленного потенциала на территориях, прилегающих к важнейшим транспортным магистралям федерального значения, образующим звенья транспортного коридора Запад-Восток. Это касается, прежде всего, транспортных коммуникаций между областными центрами УФО и, в первую очередь, между городами Курган и Екатеринбург.

В пределах Курганской области к зоне притяжения этих коммуникаций, наряду с отмеченными гг. Курган и Шадринск, Шадринским и Кетовским районами, относятся также Каргопольский, Катайский и Далматовский районы. Их суммарная доля в промышленном производстве области достигла в настоящий период (по оценке за 2006 г.) 94%, в то время как по численности населения она составила более 60%, по среднесписочной численности работников – 73%.

В отличие от промышленного производства, отрасли сельского хозяйства размещены по территории Курганской области значительно более равномерно. Удельный вес отдельных административных районов в суммарном объеме производства сельскохозяйственной продукции области варьирует в диапазоне от 1,2% (Частоозерский район) до 12,2% (Кетовский район).

Особенно большое значение данный сектор экономики имеет в относительно слаборазвитых районах области, где промышленность в настоящее время находится пока в зачаточном состоянии. Это, в частности, Альменевский, Белозерский, Звериноголовский, Куртамышский, Лебяжьевский, Мокроусовский, Половинский, Притобольный, Сафакулевский, Целинный, Частоозерский и Шатровский районы. В

совокупности в этих 12 районах в 2006г. было произведено лишь около 1% от совокупного областного объема промышленной продукции, но в то же время немногим менее 40% всей областной продукции сельского хозяйства при их общей доле в суммарной численности населения на уровне 22%.

По совокупности вышеуказанных двенадцати наименее промышленно-развитых районов области среднедушевой объем промышленного производства в 2006г. был почти в двадцать раз ниже его среднеобластного уровня. В то же время в городах Кургане и Шадринске его уровень более чем в 2 раза превышает средний показатель по области. Таким образом, общий уровень дифференциации между полярными группами муниципальных образований достигает более 40 раз.

В базисном периоде (в 2006г.) средняя заработная плата двенадцати вышеназванных наименее промышленно-развитых административных районов области составляла только 59% по отношению к ее среднеобластному уровню. При этом разрыв между ее максимальной величиной (в г. Кургане) и ее минимальной величиной (в Целинном районе) составил почти 2,4 раза.

Еще более высокая степень межмуниципальной дифференциации наблюдается в сфере платных услуг населению. Их общий объем в расчете на душу населения в г. Кургане почти в 2,3 раза превышает средний показатель по области. В то же время экстремально низкий их объем был отмечен в Сафакулевском районе – менее 10% от среднеобластного уровня. При этом общий размах межмуниципальной вариации среднедушевого объема платных услуг достиг более 24 раз, а его соотношение между областным центром и средним уровнем по совокупности двенадцати, указанных выше районов составил свыше 10 раз.

Одним из ключевых условий устойчивого развития экономики области и ее муниципальных образований выступает отвечающая современным требованиям высокоэффективная транспортная инфраструктура, которую необходимо создать в течение предстоящих 10-15 лет. Особую значимость для экономики практически всех муниципальных образований имеет сеть автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, составляющая в настоящий период 8830 км. Из 1229 населенных пунктов Курганской области только 789 (64% от их общего числа) соединены дорогами с твердым покрытием, при этом из них свыше 70% не соответствуют нормативам технико-эксплуатационного состояния.

### **13.2 Прогноз развития муниципальных образований**

Разработка прогнозных оценок основных показателей муниципального развития на период до 2020г. осуществлена по инновационному варианту на основе отчетных данных по этим показателям за базисный год (2006г.), прогноза соответствующих индикаторов развития области в целом, согласованного с Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации до 2020г., характеристик выделенных на территории области зон опережающего развития, а также параметров наиболее значимых инвестиционных проектов, намеченных к реализации в течение прогнозного периода на территории соответствующих муниципальных образований.

Прогнозируемая реализация значимых инвестиционных проектов в ограниченном числе муниципальных образований, прежде всего в городах Кургане и Шадринске, а также в отдельных районах Центра, Юго-Запада и Северо-Запада Курганской области будет предопределять относительно высокий экономический рост в этих регионах и, в первую очередь, опережающий рост промышленного производства.

Наиболее быстро до 2020г. промышленное производство будет расти в Куртамышском районе (почти в 45 раз), являющимся наиболее крупным муниципальным образованием Юго-Западной части области, а также в г. Курган (232% к 2020г.) при среднеобластном росте – 216%. Доля Кургана в производстве промышленной продукции области возрастет в течение рассматриваемого периода с 70 до 75,1%.

Наиболее крупными инвестиционными проектами, намеченными к реализации в течение прогнозного периода на территории областного центра, станут строительство

Курганской ТЭЦ-2, металлотрубного завода, а также строительство и реконструкция ряда машиностроительных предприятий.

Резкий рост промышленной продукции в Куртамышском районе предопределяет многократное увеличение его доли в промышленном производстве области (с 0,18 до 3,7%) в результате строительства и выхода к концу периода на проектную мощность Курганского горнообогатительного комбината по добыче и обогащению железной руды Глубоченской железорудной зоны.

Относительно повышенные темпы развития промышленного производства (по сравнению с большинством административных районов области) прогнозируются по совокупности муниципальных образований северо-западной части Курганской области, включая гор. Шадринск, Далматовский, Каргапольский, Катайский и Шадринский районы, а также по сопредельному с областным центром Кетовскому району. Рост производства промышленной продукции в них составит от 142 до 171%. Однако, их общий удельный вес в областном объеме промышленного производства, тем не менее, сократится с 23,6 до 17,4% (табл.44).

Важнейшими инвестиционными проектами в данных муниципальных образованиях станут строительство заводов по производству керамических материалов соответственно в городах Шадринске и Катайске, расширение производства на машиностроительном заводе в гор. Далматово (ОАО "Завод Старт"), развитие на предприятиях ЛПК производства изделий для деревянного домостроения, строительство и модернизация объектов транспортной инфраструктуры.

**Таблица 44 - Территориальная структура и темпы роста объема продукции промышленности по муниципальным образованиям Курганской области за 2006-2020 годы**

Муниципальные образования (районы)	Территориальная структура производства промышленной продукции, в % к Курганской области		Темпы роста производства промышленной продукции 2020г. в % к 2006г.
	2006г.	2020г.	
Альменевский	0,05	0,03	130
Белозерский	0,05	0,03	130
Варгашинский	1,36	0,80	127
Далматовский	2,37	1,57	144
Звериноголовский	0,12	0,07	126
Каргапольский	0,70	0,47	145
Катайский	1,48	1,03	151
Кетовский	1,25	0,82	142
Куртамышский	0,18	3,70	в 44,5 раза
Лебяжьевский	0,18	0,11	133
Макушинский	0,29	0,18	151
Мишкинский	0,44	0,26	128
Мокроусовский	0,03	0,02	159
Петуховский	1,25	0,7	125
Половинский	0,10	0,06	130
Притобольный	0,12	0,07	126
Сафакулевский	0,06	0,04	144
Целинный	0,17	0,12	153
Частоозерский	0,02	0,01	152
Шадринский	0,19	0,15	171
Шатровский	0,10	0,06	130
Шумихинский	0,72	0,47	142
Щучанский	0,69	0,4	131

Муниципальные образования (районы)	Территориальная структура производства промышленной продукции, в % к Курганской области		Темпы роста производства промышленной продукции 2020г. в % к 2006г.
	2006г.	2020г.	
Юргамышский	0,46	0,29	136
г. Курган	70,02	75,10	232
г. Шадринск	17,60	13,4	164
<b>Курганская область</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>216</b>

Развитие сельского хозяйства в предстоящий период будет осуществляться по районам Курганской области более равномерно, чем прогнозируемый рост промышленного производства. Сохранение благоприятной конъюнктуры на рынках сельскохозяйственной продукции позволит привлечь дополнительные инвестиции в аграрный сектор области, которые пойдут на создание перерабатывающих предприятий АПК и развитие сельской инфраструктуры.

**Таблица 45 - Территориальная структура и темпы роста продукции сельского хозяйства по муниципальным образованиям Курганской области за 2006-2020 годы**

Муниципальные образования (районы)	Территориальная структура продукции сельского хозяйства в % к Курганской области		Темпы роста продукции сельского хозяйства 2020 г. в % к 2006 г.
	2006 г.	2020 г.	
Альменевский	1,91	2,1	164
Белозерский	3,68	3,6	144
Варгашинский	4,83	4,8	138
Далматовский	4,97	5,1	152
Звериноголовский	1,8	1,9	159
Каргапольский	4,28	4,5	146
Катайский	2,23	2,4	159
Кетовский	12,16	10,0	170
Куртамышский	6,17	6,1	141
Лебяжьевский	3,63	3,9	149
Макушинский	4,28	4,8	154
Мишкинский	3,15	3,4	140
Мокроусовский	3,69	3,7	154
Петуховский	3,65	4,0	139
Половинский	2,52	2,8	202
Притобольный	3,54	3,7	147
Сафакулевский	2,35	2,6	203
Целинный	5,55	5,6	145
Частоозерский	1,18	1,3	180
Шадринский	6,96	6,6	156
Шатровский	3,31	3,5	159
Шумихинский	3,55	4,0	255
Щучанский	2,50	2,7	165
Юргамышский	3,14	3,2	150
г. Курган	4,15	2,8	162
г. Шадринск	0,8	0,7	150
<b>Курганская область</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>157</b>

При среднеобластном росте сельскохозяйственного производства 157% к 2020 году (по сравнению с уровнем 2006 годом), динамика его по муниципальным образованиям

составит от 138 до 255% (таблица 45). Причем опережающие темпы развития отрасли прогнозируются по 10 муниципальным образованиям.

Наиболее высокий рост (до 255%) будет достигнут в Шумихинском районе, где ожидается реализация инвестиционного проекта областного значения по строительству птицефабрики по производству инкубационного яйца бройлеров.

В течение рассматриваемого периода дальнейшее развитие в городах и районах области получит сфера услуг.

Реализация национальных проектов в сфере жилищного строительства, здравоохранения и образования позволит существенно повысить качественные характеристики благосостояния населения в муниципальных образованиях, значительно укрепить кадровый состав и материальную базу объектов социальной инфраструктуры.

В течение прогнозного периода на территории области будут создаваться необходимые условия и предпосылки для сокращения в последующие годы чрезмерных межмуниципальных разрывов по важнейшим социально-экономическим индикаторам. На это будет направлен комплекс мероприятий, осуществляемых на федеральном и региональном уровнях, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

В числе этих мероприятий необходимо отметить:

- последовательную реализацию общенациональных проектов в сферах жилищного строительства, здравоохранения, образования и сельского хозяйства;
- строительство новых и модернизация действующих объектов инженерной инфраструктуры;
- модернизация и дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры областного, межрегионального и международного значения;
- формирование региональных промышленных кластеров малых предприятий (в первую очередь, в лесном комплексе);
- содействие развитию межмуниципальных и межрегиональных (в т.ч. приграничных) хозяйственных связей.

### **13.3 Зоны опережающего развития области**

Успешное достижение целей, решение задач социально-экономического развития Курганской области в средне- и долгосрочной перспективе диктует необходимость совершенствование ее пространственной организации, которое целесообразно рассматривать как одну из составляющих совершенствования пространственной организации производительных сил всего Уральского федерального округа в целом

Одним из ключевых инструментов реализации инновационного социально-ориентированного сценария пространственного развития УФО, опирающегося на зоны опережающего экономического роста, призвано стать также развитие имеющей федеральную значимость транспортной, энергетической, телекоммуникационной и иной производственной и социальной инфраструктуры, которое позволит существенно повысить взаимосвязанность территорий федерального округа.

В пределах Курганской области различные участки ее территории вошли в состав двух крупных зон опережающего развития УФО – "Уральской промышленной" ЗОР и "Южно-Уральской сельскохозяйственной" ЗОР.

В две крупные ЗОР Уральского федерального округа вошло, в свою очередь, восемь региональных ЗОР Курганской области.

В северо-западной и центральной частях территории Курганской области, входящих в крупную "Уральскую промышленную" зону опережающего развития, сосредоточены основные промышленные предприятия и предполагается реализация большинства инвестиционных проектов в промышленности. В составе данной крупной ЗОР УФО выделяются четыре региональные зоны опережающего развития Курганской области: ЗОР "Развитие промышленного комплекса в Курган" (К-2 на рисунке), ЗОР "Развитие промышленного комплекса в г. Шадринск" (К-3), "Зона северо-западной части

Курганской области" (К-5) и ЗОР "Развитие производства строительных материалов в центральной части Курганской области" (К-6).

Еще одна крупная зона опережающего развития Уральского федерального округа - "Южно-Уральская сельскохозяйственная" - полностью охватывает Курганскую область, а также распространяется на южные части Тюменской и Челябинской областей. Данная крупная ЗОР УФО относится к числу перспективных, а ее выделение на данной территории федерального округа обусловлено как благоприятными природно-климатическими условиями, так и концентрацией мощностей по производству сельскохозяйственной продукции и сопутствующей инфраструктуры. Основная специализация этой крупной зоны – производство и переработка сельскохозяйственной продукции. Кроме того, в южной части зоны, на границе с Казахстаном планируется развитие транспортно-логистической инфраструктуры, ориентированной на транзитные транспортные потоки.

Основная часть инвестиционных проектов данной зоны сконцентрирована в сельскохозяйственной сфере. Ведущими отраслями специализации этой крупной зоны УФО на территории Курганской области являются животноводство, производство зерна, а также перерабатывающая промышленность. В Южно-Уральскую сельскохозяйственную зону УФО вошло, в свою очередь, четыре региональные ЗОР Курганской области, в том числе, ЗОР "Развитие отрасли свиноводства в Курганской области" (К-8), ЗОР "Международный транспортный коридор" (К-1), ЗОР "Развитие северо-восточной части Курганской области" (К-4); ЗОР "Развитие производства изделий для деревянного домостроения" (К-7).

Особенностью региональной ЗОР "Развитие отрасли свиноводства в Курганской области" (К-8), является, то, что природные предпосылки для развития АПК, в основном, для ведения товарного животноводства, существуют на значительной территории Курганской области, а переработка продукции концентрируется в местах сосредоточения трудовых ресурсов (ввиду высокой трудоемкости животноводства) и сильной зависимости конкурентоспособности производства от величины потребительского спроса.. В рамках указанной ЗОР в центральном районе области – Кетовском - предполагается создание крупного свиноводческого комплекса по выращиванию товарных свиней для дальнейшей переработки на ООО "Курганский мясокомбинат" в г. Кургане. Близость регионального центра с мощными перерабатывающими предприятиями АПК и с развитым потребительским рынком обуславливает хорошие перспективы развития свиноводства в данной ЗОР.

Часть проектов, намечаемых к реализации в Курганской области, нацелена на создание инфраструктурных условий на территории области с целью вовлечения населения в сельскохозяйственное производство. Так, основными видами деятельности на территории региональной ЗОР "Развитие Северо-Восточной части Курганской области" (К-4) являются производство зерна и его переработка.

Региональная зона "Развитие производства изделий для деревянного домостроения" (К-7), охватывает Шадринский, Каргопольский, Шатровский, Далматовский и Катайский районы.

Региональной ЗОР "Международный транспортный коридор" (К-1) свойственна федеральная значимость. Основной предпосылкой для формирования указанной ЗОР является выгодное приграничное транспортно-географическое, положение.

Таким образом, в долгосрочной перспективе в рамках двух крупных и восьми региональных зон опережающего развития на территории Курганской области получают развитие как уже существующие, так и новые конкурентоспособные региональные отрасли специализации – машиностроение, сельское хозяйство и производство продуктов питания, производство строительных материалов, горнорудная промышленность, предоставление транспортных и логистических услуг. Все восемь зон опережающего развития, выделенных на территории Курганской области, могут обоснованно

рассматриваться в качестве опорных элементов нового каркаса пространственной организации экономики области на средне- и долгосрочную перспективу.

#### **13.4 Крупные инвестиционные проекты Курганской области**

В прогнозный период 2007-2030гг. на территории региона предполагается реализовать 23 крупных инвестиционных проектов (табл. 46). Общий объем затрат, заявленных в рамках реализации всех проектов, составляет почти 110 млрд. руб. (в постоянных ценах 2007 года).

Проекты представлены следующими отраслями: транспорт и логистика, металлургия, машиностроение, электроэнергетика, производство строительных материалов, сельское хозяйство и инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства районных центров и городов Курганской области (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение и газификация).

Одним из наиболее крупных инвестиционных проектов, заявленным к реализации на территории Курганской области, является строительство горно-обогатительного комбината на базе Глубоченской железорудной зоны. Проект предусматривает капиталовложения в объеме 30 млрд. руб., которые будут инвестированы до 2015 года. В металлургической отрасли также предусмотрен проект развития уранодобывающих производств, в том числе действующего предприятия "Далур".

В рамках программы уничтожения химического оружия в области должен быть введен в ближайшее время объект федерального значения – завод по УХО в Щучанском районе.

В рамках *транспортного комплекса* предусмотрена реализация четырех крупных проектов, суммарные затраты по которым предполагаются в размере 37 млрд. руб. в течение охватываемого периода. Проекты этой группы могут быть разделены на 2 блока: развитие системы газораспределительной сети (связано с газификацией ряда районов области) и реконструкция и развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта. Так, ОАО "Газпром" планирует осуществление дальнейшей газификации региона, а также строительство подземного хранилища газа в Шатровском районе. Транспортные проекты в целом являются наиболее масштабными в области, концентрируя около трети заявленных в рамках инвестиционных проектов капиталовложений.

Развитие железнодорожной инфраструктуры представлено двумя проектами. Первый предполагает строительство новой железной дороги Называевская – Коновалово, которая должна стать альтернативой проходящему через Казахстан участку дороги Курган – Омск. Второй проект предполагает развитие существующего железнодорожного направления в Республику Казахстан, что позволит использовать транзитный и приграничный потенциал региона и создаст условия для развития логистических и таможенных терминалов в районе г. Курган.

Развитие электроэнергетики ограничивается двумя проектами, реализация которых должна осуществиться в течение пяти лет (до 2011 года). В рамках проектов предусмотрена реконструкция действующей ТЭЦ в г. Курган, что связано с износом мощностей предприятия, а также строительство нового объекта электрогенерации в областном центре с целью ликвидации дефицита электроэнергии. Стоимость реализации инвестиционных проектов в области электроэнергетики составляет около 9 млрд. руб.

В области планируется реализация, по меньшей мере, четырех крупных проектов в области машиностроения, причем инвестиции планируются направить как на расширение и модернизацию существующих производств (завод "Старт", "Кургнамашзавод"), так и на создание новых предприятий. Стоит отметить, что в регионе реализуется значительное количество небольших инвестиционных проектов в машиностроительном комплексе, объем капиталовложений по которым не превышает 250 млн. руб. В целом, четыре крупнейших проекта концентрируют около 10 млрд. руб., вложить которые планируется в период до 2015 года.

Развитие строительной отрасли сопровождается реализацией ряда проектов в сфере производства строительных материалов на общую сумму около 2 млрд. руб.

Среди проектов крупных транснациональных компаний можно выделить продолжающиеся переговоры с IKEA, осуществляющей анализ местной березовой древесины в целях реализации проекта строительства завода по ее глубокой переработке, что является новым направлением в отраслевом развитии области. Перспективы развития сельского хозяйства также подтверждены рядом реализуемых инвестиционных проектов на общую сумму более 1 млрд. руб. В настоящее время идут переговоры с руководителями "Транснефть" о строительстве в Каргапольском районе современного животноводческого комплекса на 1200 коров с приобретением высокопородистого стада с целью восстановления позиций области в мясном животноводстве; Сельскохозяйственные инвестиционные проекты представлены преимущественно животноводством.



Таблица 46 – Основные инвестиционные проекты Курганской области, намечаемые к реализации в период 2007-2030гг.

№	Проекты	Сроки реализации		Стоимость, млн. руб. (в ценах 2007г.)
		Начало	Окончание	
1.	Строительство железной дороги Называевская – Петухово (295 км) в пределах Курганской обл.	2015	2030	31300
3.	Строительство горнообогатительного комбината для добычи и обогащения железной руды Глубоченской железорудной зоны	2010	2020	30000
4.	Строительство завода по производству труб большого диаметра	2008	2009	7500
5.	Строительство завода по производству оборудования для атомной и энергетической промышленности	2010	2013	7500
6.	Строительство Курганской ТЭЦ-2	2007	2010	7000
7.	Строительство, реконструкция, поддержание в безопасном состоянии элементов железнодорожной производственной инфраструктуры.	2008	2010	6300
8.	Строительство газопровода-отвода ГРС Упорово – Лебяжье с отводами на г. Макушино, с. Мокроусово	2008	2010	2000
9.	Реконструкция и расширение действующего производства закрытого акционерного общества "Далур" (с. Уксянское, Далматовский район Курганской области)	2008	2010	1363
10.	ОАО "Курганмашзавод" (расширение)	2007	2014	1336
11.	Реконструкция Курганской ТЭЦ	2008	2011	1200
12.	Создание производства станков типа "обрабатывающий центр"	2009	2012	1000
13.	Создание Курганского свиноводческого комплекса на 1200 свиноматок	2009	2012	997
14.	Газопровод-отвод Шумиха-Мишкино, Юргамыш, Мишкинского района	2005	2011	897
15.	Строительство и модернизация объектов связи на территории Курганской области	2009	2013	822
16.	Строительство завода керамических материалов мощностью 240 млн. шт. в год.	2008	2011	750
17.	Расширение производства ОАО "Завод Старт"	2000	2030	578
18.	Строительство завода керамических материалов мощностью 60 млн. шт. в год ООО ПСК "Завод строительных материалов"	2010	2012	500
19.	Строительство завода керамических материалов	2008	2010	450
20.	Строительство заводов по производству силикатного кирпича и керамкамня	2010	2015	н.д.
21.	Программа модернизации коммунальных систем теплоснабжения	2009	2015	2508
22.	Программа модернизации и развития водоснабжения и водоотведения	2009	2015	4970
23.	Программа развития газоснабжения	2009	2015	1988
	<b>Всего</b>			<b>107659</b>

#### **14. Усиление имиджа и миссии Курганской области**

В настоящее время в России наряду с целым рядом социально-экономических проблем на передний план выходят вопросы, связанные с трансформацией территориально-политического устройства и региональной политикой.

Регионы наделены новыми полномочиями и стали относительно самостоятельными участниками социально-политических процессов. Кроме того, именно властные структуры регионов, в отличие от федеральных государственных органов, работают непосредственно с местным населением и бизнес-сообществом, а также во многих случаях исполняют президентские и правительственные задачи по национальным проектам. В этом контексте имидж региона:

- представляет собой необходимый компонент информационно-политического пространства и эффективный инструмент решения проблем взаимодействия Центра и регионов;
- затрагивает вопросы общественной консолидации и государственной интеграции;
- играет существенную роль в повышении инвестиционной привлекательности территории, а значит, и уровня ее социально-экономического развития;
- согласует и координирует интересы и деятельность региональных и государственных органов власти в сферах политики, экономики, культуры, религии, межнациональных отношений.

Таким образом, создание и продвижение позитивного имиджа территории – актуальная и перспективная задача, эффективное решение которой обеспечивает региональную и государственную информационную безопасность, развитие региональных сообществ, общественную консолидацию, государственную интеграцию.

Имидж региона – это целенаправленно создаваемый образ, направленный на позиционирование и обеспечение устойчивого присутствия в информационно-коммуникативном пространстве. Он формируется на основе значимых политических, экономических, социокультурных событий, которые происходят в Курганской области. Улучшение имиджа региона усиливает и его миссию в России.

Имидж региона одновременно фиксирует уже сложившееся в массовом сознании представление области и одновременно является инструментом для формирования этого представления с позиции целевых групп. Поэтому региональный имидж целесообразно представить как совокупность двух основных блоков – общероссийский имидж региона и внутренний имидж для населения области.

Обращаясь к мировому опыту по формированию благоприятного внешнего имиджа региона, для закрепления в общественном сознании образа Курганской области можно рекомендовать следующий набор инструментов (по приоритетности):

1 Учет социально-экономического положения региона, опирающегося на устоявшуюся традицию региональной идентичности.

В качестве основы имиджа Курганской области может быть использовано ее социально-экономическое положение, а именно:

- Курганская область расположена и входит в состав территории концентрации полюсов роста (полюсов развития) российской экономики – Уральского федерального округа;
- область является ближайшим соседом официальных "региональных столиц" – городов Екатеринбурга, Челябинска и Тюмени;
- уникальное географическое положение Курганской области – в центре России, на границе Европы и Азии.

Кроме того, Курганская область – территория, через которую исторически проходили торговые маршруты, связывающие Россию и государства Средней Азии. Сегодня область по-прежнему остается важнейшим транспортным узлом, соединяющим автомобильные и железнодорожные магистрали общероссийского и международного значения на евразийском континенте. Сохранение и усиление этого статуса может быть

использовано для перепозиционирования Курганской области из "транзитного терминала" в "ворота в Азию", а в долгосрочной перспективе - в "евроазиатский город".

В этой связи необходимо использовать выбор ближайшего соседа Курганской области - Свердловской области, в качестве площадки для проведения в 2009 году на ее территории саммита Шанхайской организации сотрудничества. Курганская область должна принять активное участие в его работе.

2 Использование природно-климатических особенностей Курганской области, которые необходимо усилить и транслировать.

В настоящее время, достаточно односторонне используется рекреационный потенциал территории: озера Медвежье, Горькое, Сосновая Роща и другие курорты позиционируются как оздоровительные центры. Даже существующая сеть "Курортов Зауралья" потенциально открывает широкие возможности для создания центров экстремального туризма, проведения охотничьих туров и других форм активного и инициативного отдыха. Это позволит расширить и увеличить потенциальные целевые сегменты потребителей природно-климатических свойств территории Курганской области.

3 Наличие историко-культурных традиций Курганской области, тщательно сохраняемых и тиражируемых.

В качестве "якорей" этой имиджевой составляющей могут рассматриваться следующие объекты и события.

Исторические памятники, такие как Чимеевский храм, Далматовский мужской монастырь, Храм Александра Невского — основа формирования представления территории как сакрального места, места проявления воли бога. На общем фоне возврата и обращения народа к истокам своей духовности такой подход может стать эффективным инструментом создания образа уникальности территории. Кроме того, этот аспект имиджа хорошо коммерциализуем: разработка и реализация программ по развитию этих уникальных объектов путем создания музеев, гостиниц, туристических программ и т.д. обеспечит приток дополнительных доходов в местные бюджеты.

Существенную роль в формировании имиджа Курганской области и усиление его миссии играет образ его центрального города. Статус Кургана парадоксален, хотя исторически объясним: это – "большой малый город". По своим демографическим, социально-структурным и финансово-экономическим параметрам Курган - большой современный город. Но в социально- и культурно-психологическом плане, по своей ментальности, Курган - пока типичный малый город. Такой образ не может не придавать "провинциальности" всей территории.

Для перепозиционирования региона из "периферии", "провинции" в одну из столиц Урала могут быть использованы такие элементы культурного пространства как театральная (Шадринский и Курганский драматические театры, Театр кукол "Гулливвер"), художественная (например, сильнейший брэнд Германа Травникова) и музыкальная (целая плеяда певцов и музыкантов Курганской филармонии) среда, персоналии интеллигенции области. В данном случае необходимо использовать силу их имиджа для продвижения миссии региона, используя их социально-психологические и культурные установки для предопределения позиций основных влияющих на информационную ситуацию и инвестиционный климат инстанций: власти, бизнеса, культурного и творческого сообщества Курганской области и за ее пределами.

Необходимо, чтобы культура вошла в сферу реализации далеко идущих амбиций и власти, и бизнеса, поскольку творческая интеллигенция во многом определяет информационный резонанс и гуманитарную привлекательность региона. Инициатором позитивного сдвига может выступить власть, осознавшая стратегический потенциал культурной компоненты для развития Курганской области и опирающаяся на независимую экспертизу проектов. Одновременно необходимо всячески поддерживать развитие независимых общественных институций в сфере культуры.

## 15. Механизм реализации Стратегии

Механизмы управления реализацией Стратегии охватывают весь имеющийся в распоряжении органов власти области и органов местного самоуправления инструментарий влияния на социально-экономическую ситуацию, включая инструменты налоговой и тарифной политики, политики бюджетных расходов, меры управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе, земельными ресурсами, установление нормативов, норм и стандартов, иные административные процедуры и другие инструменты.

Особое внимание в Стратегии уделяется возможности адаптации существующей системы управления к созданию эффективной системы стратегического управления областью.

В ходе реализации Стратегии предполагается задействовать механизм систематической оценки уровня и степени выполнения, принятых ранее решений, определения соответствия сформулированных целей и полученных результатов. Для этого механизм реализации Стратегии предлагается ориентировать на увязку с программами проведения административной реформы в Курганской области, на согласование с мероприятиями, включенными в Концепцию кадровой политики Правительства Курганской области, а также на результативность деятельности исполнительных органов государственной власти в соответствии с распоряжением Правительства Курганской области "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области" (от 21 августа 2007 г., № 241-р).

Механизм реализации мероприятий Стратегии ориентирует на использование следующих подходов:

- выбора инновационного сценария развития в качестве основного;
- поддержания конкурентоспособных отраслей добывающей, обрабатывающей, топливно-энергетической промышленности, транспортного и агропромышленного комплексов;
- ориентации на приоритетные направления и масштабы формирования инновационной системы области на базе использования имеющихся конкурентных преимуществ;
- стимулирования реализации важнейших целей Стратегии, связанных с ростом народонаселения, ростом "человеческого потенциала, качеством жизни, развитием территориально-отраслевых кластеров";
- содействия оптимизации пространственного развития Курганской области;
- уменьшения рисков и угроз, вызванных нарушением безопасности экономических агентов.

Основные мероприятия и механизмы реализации Стратегии до 2020 г. нацелены на:

### **в социальной сфере:**

- содействие резкому улучшению уровня жизни населения, улучшения демографической ситуации, росту реальных доходов населения и росту потребительского рынка;
- повышение эффективности занятости населения;
- стимулирование притока квалифицированных кадров.

### **в инновационной сфере:**

- содействие диверсифицированному развитию на базе инновационного развития отраслей специализации области;
- организацию инновационных центров и технопарковых зон;
- формирование на территории области региональных научно-инновационных центров и зон опережающего развития.

**в сфере инфраструктуры:**

- содействие развитию и совершенствованию транспортной, энергетической и информационной инфраструктуры;
- создание на области территориальных транспортно-логистических центров.

**в сфере услуг:**

- развитие информационных технологий и услуг;
- содействие развитию социальных услуг, особенно в части поддержания сельских поселений и депрессивных районов;
- развитие зон отдыха, рекреационных и инновационно – образовательных зон.

**в инвестиционной сфере:**

При отборе инвестиционных проектов особое внимание следует уделять проектам, способствующим:

- развитию базовых отраслей промышленности, сельского хозяйства, энергетики и транспорта;
- превышению среднероссийских показателей уровня развития основного производства, производственной и социальной инфраструктуры, а также сферы индустрии сервиса;
- комплексному развитию экономики области, обеспечивая при этом первоочередное развитие отраслей специализации, обслуживающих отраслей, мощностей инфраструктуры и учреждений социальной сферы;
- поддерживающих развитие приоритетных "ядер роста" и региональных кластеров;
- реализацию и координацию тех направлений, которые увязаны с приоритетами национального и межрегионального уровня, а также инвестиционными проектами национального масштаба;
- преодолению сложившихся в регионе тенденций инерционного среднесрочного развития;
- поддерживающих сложившиеся позиции Курганской области по производству отдельных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции среди регионов Уральского федерального округа;
- увеличивающих долю инвестиций продукта;
- содействующих увеличению в проектах доли собственных средств и возрастанию доли привлеченных средств;
- ориентируясь на достижение более высоких позиций среди субъектов РФ по доле привлечения иностранных инвестиций;
- изменяющих долю иностранных инвестиций на душу населения, особенно в части прямых иностранных инвестиций;
- повышающих вклад в показатели, характеризующие "инвестиционную активность в области".

Учитывая комплексный характер Стратегии и необходимость разработки в последующем специальной программы, в ней предполагается создание организационных предпосылок по управлению ходом ее реализации.

Предполагается образовать наряду с Экспертным консультативным советом при Правительстве Курганской области (обсуждающего ход разработки и реализации Стратегии на период до 2020 года), самостоятельное структурное подразделение при Департаменте экономического развития, торговли и труда Курганской области возглавляемое, одним из заместителей руководителя Департамента с целью:

- постоянного мониторинга выполнения мероприятий Стратегии (в последующем программы);
- составления отчетов по реализации приоритетных направлений Стратегии (программы), нацеленных на выполнение главной цели, подцелей, задач и достижений намеченных результатов (по срокам и этапам реализации);

- представить отчеты по реализации Стратегии (программы) и анализу хода выполнения приоритетных мероприятий губернатору и в Правительство Курганской области;

- периодически координировать основные индикаторы оценки эффективности и результативности реализации Стратегии (Программы).

Департамент экономического развития, торговли и труда в процессе осуществления Стратегии уточняет перечни инвестиционных проектов, планируемых для реализации, а также готовит обоснования для приостановки или отмены действующих мероприятий, если ход их выполнения не удовлетворяет намеченным целям Стратегии.

Особое значение придается разработке на первом этапе Доклада о результатах и основных направлениях социально-экономического развития области на 2009-2011 гг., который методологически форматно будет соответствовать требованиям, установленным постановлением Правительства России от 27 апреля 2005 г. №259 "Об утверждении Положения о разработке Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на 2006-2008 годы".

В ходе реализации мероприятий Стратегии особенно отслеживаются те из них, которые затрагивают позиции других областных программ, концепций и прогнозов с целью их координации и обеспечения согласования по срокам реализации и финансирования.

Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области является центром ответственности за координацию всех мероприятий Стратегии и осуществляет:

- подготовку проектов решений Правительства по ходу реализации Стратегии (программ);

- координацию действия заказчиков в ходе реализации целевых установок Стратегии (программы);

- разработку в пределах своих полномочий нормативно-правовые акты, касающиеся выполнения данной Стратегии (программы);

- согласование с различными исполнителями сроков выполнения и этапов реализации Стратегии;

- организацию экспертизы по результатам реализации и доработки Стратегии;

- согласование с участниками долгосрочной стратегии объемов финансирования;

- организацию независимой оценки показателей результативности и эффективности стратегических мероприятий.

В инвестиционной сфере механизм реализации мероприятий Стратегии включает:

- привлечение собственных средств предприятий, кредитов, областных и бюджетных средств;

- определение форм финансирования Стратегии с целью реализации:

- до 2010 г. действуют сложившийся механизм инерционного варианта инвестирования в основной капитал;

- до 2015 г. механизм нацеливает на реализацию инновационного варианта инвестирования в основной капитал;

- выделение в качестве одного из источника финансирования в основной капитал в среднесрочной и долгосрочной перспективе кредиты частных инвесторов;

- формирование благоприятного инвестиционного климата;

- использование правового механизма предоставления гарантий и залогов, форм и поощрения предприятий, ведущих к модернизации в рамках Стратегии.

Для реализации данного механизма поддержки выполнения мероприятий необходимо в ходе отбора инвестиционных проектов в рамках основных отраслей преимущественно ориентироваться на:

- переориентацию потоков инвестиций в наукоемкие высокотехнологичные отрасли;

- использование механизма государственно-частного партнерства;

- расширение использования механизмов страхования рисков;
- совершенствование и оптимизацию использования лизинговых схем в инвестиционном процессе;
- разработку предложений и использование накопленного опыта по субсидированию процентных ставок по кредитам предприятиям – участникам Стратегии (программы), осуществляющим модернизацию оборудования;
- учет механизмов реализации прогнозов развития и структуры изменений в промышленности Курганской области до 2020 г, рекомендованных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, прогнозных разработках министерств, ведомств, проектных и научно-исследовательских институтов Курганской области.

Механизм реализации мероприятий Программы ориентирует на ускоренное развитие предприятий, ориентированных на инновационную деятельность, развитие преимуществ, приграничных территорий, на реализацию положений Концепции промышленной политики на 2006-2010 годы, на реализацию мероприятий областной целевой программы "Региональная энергетическая программа Курганской области на период до 2010 года", на реформирование коммунальной энергетики, на реализацию комплексной областной программы "Приоритетный национальный проект "Развитие АПК" в Курганской области, на решение жилищных проблем, поддержку малого предпринимательства, реализацию "Приоритетного национального проекта "Здоровье", на стимулирование активной внешнеэкономической деятельности, расширения сотрудничества с приграничными областями Республики Казахстан, выхода на международные транспортные коридоры.

Механизма реализаций мероприятий Стратегии (в дальнейшем программы) предполагает стимулирование развития республиканских предприятий – экспортеров, а также использования механизма внутриотраслевого перераспределение инвестиций в пользу отраслей использующих новые технологии.

Для достижения этих приоритетных направлений Стратегии особое внимание уделяется ресурсному обеспечению инвестиционных проектов, инвестиций в развитие различных программ.

Создание благоприятного инновационно-инвестиционного климата в Курганской области включает следующие экономические рычаги, стимулы и организационные предпосылки:

- создание законодательно-правовой базы инновационной деятельности и венчурного предпринимательства;
- разработку и реализацию долгосрочной стратегии развития науки, технологий и инновационной деятельности;
- осуществление конкурсного рассмотрения инновационных проектов;
- предоставления бюджетных субсидий тем предприятиям, которые привлекают кредиты банков для реализации отобранных перспективных инновационных проектов;
- содействие сотрудничеству с российскими и зарубежными ассоциациями, работающими в рамках развития венчурной индустрии в России;
- использование имеющегося опыта по привлечению зарубежных технологий и нововведений.

Структуры Курганской области осуществляют:

**Правительство Курганской области:**

- стимулирование процессов формирования, развития и функционирования инновационной системы области;
- формирование государственных приоритетов инновационной политики;
- формирование экономических, правовых, институциональных условий для формирования и развития инновационной системы;
- финансирование мероприятий Стратегии в утвержденных рамках;

- софинансирование венчурных фондов;
- государственный контроль за исполнением Стратегии, в том числе за целевым использованием бюджетных средств;
- определение условий реализации долей государства в капитале инновационных компаний, приобретенных через венчурный фонд.
- государственный и общественный контроль за инвестированием средств;
- определение научных приоритетов;
- формирование рекомендаций для Правительства по созданию республиканской системы и корректировки деятельности Центра управления инновациями и венчурного фонда.

#### **вузы, НИИ, КБ:**

- разработку научной продукции;
- организацию НИОКР на предпроектной стадии в рамках уставной деятельности;
- предоставление на взаимовыгодной основе, научных разработок и лабораторно-производственной базы для организации инновационных предприятий;
- участвуют в капитале инновационных предприятий;
- взаимодействуют с Межведомственной комиссией в корректировке функционирования Центра управления инновациями и направлений инвестиций венчурным фондом.

#### **Центры инновационной деятельности:**

- поиск и отбор перспективных инновационных проектов и научных исследований для реализации;
- поддержку и финансирование перспективных научных исследований на предпроектной стадии;
- предоставление услуг менеджеров проекта по доведению результатов исследований до проектной стадии, сопровождения и управления проектом;
- исполнение функций агента венчурного фонда по организации проектного финансирования с участием венчурного фонда в капитале проекта;
- сопровождение и контроль реализации проектов;
- организацию взаимодействия с вузами, НИИ, КБ, иными субъектами инновационной сферы;
- организацию маркетинга проектов;
- организацию взаимодействия с промышленными предприятиями в целях реализации продуктов инновационной деятельности;
- разработку схем выхода государства из капитала при доведении проектов до стадии развитого бизнеса;
- организацию взаимодействия инновационных компаний с внешней средой - консалтинговыми, аудиторскими компаниями, налоговыми и иными государственными органами, потенциальными инвесторами, организация аутсорсинга в случае необходимости;
- содействие в получении кредитов, организация государственных гарантий по кредитам;
- предоставление на льготных условиях офисных и лабораторных помещений инновационным компаниям.

#### **Инновационные компании:**

- проведение НИОКР и реализация результатов НИОКР в виде формирования инновационных компаний, которые со временем должны превратиться в устойчивые бизнесы.

#### **Венчурные фонды:**

- финансирование инновационных компаний на проектной стадии, т.е. на стадии, когда разработан конечный инновационный продукт и сформирован детальный бизнес –



план внедрения инновационного продукта путем вхождения в капитал инновационной компании;

- контроль за целевым использованием средств фонда;
- продажа долей инновационных компаний, вышедших на самоокупаемость и превратившихся в самостоятельные бизнесы.

**Промышленные предприятия:**

- участие в капитале инновационных компаний и реализации инновационных проектов;
- предоставление на взаимовыгодной основе промышленной и лабораторной базы для реализации инновационных проектов.

**Механизм взаимодействия субъектов инновационного развития в ходе реализации Стратегии развития Курганской области**

Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагает выстраивание **эффективных механизмов взаимодействия между обществом, бизнесом и государством**, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов бизнеса и различных социальных групп общества при выработке и проведении социально-экономической политики.

## 16. Социально-экономическая эффективность мероприятий Стратегии

Таблица 47 - Основные показатели и индикаторы социально-экономической эффективности мероприятий Стратегии Курганской области.

### Инновационный сценарий

	2007 г.	2020 г.	2030 г.	Темпы роста (снижения), раз		
				2020 г. к 2007 г.	2030 г. к 2007 г.	2030 г. к 2020 г.
<b>Макроэкономические показатели</b>						
Численность населения на конец года (тыс.чел.)	969,3	934,6	890,5	96,4%	91,9%	95,3%
Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 чел.)	11,5	12,1	12,7			
Коэффициент смертности (число умерших на 1000 чел.)	15,8	15,7	15,6			
Естественный прирост (убыль) населения (на 1000 чел.)	-4,3	-4,2	-4,1			
Миграционный прирост (убыль) населения (на 1000 чел.)	-4,9	-0,5	0,5			
Численность экономически активного населения на конец периода (тыс.чел.)	442	380	377	86,0%	85,3%	99,2%
Валовой региональный продукт (ВРП) (млрд.руб.)	66,5*	149,2	221,6	2,1	3,3	1,5
Структура производства валовой добавленной стоимости в % к итогу:						
промышленность	24	22,3	25,6			
добыча полезных ископаемых	0,5	2,1	1,8			
обрабатывающие производства	18,7	16,3	20,3			
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,9	3,9	3,5			
сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	15,7	12,6	11,8			
Строительство	5,6	8	7,2			
Торговля	14,1	24,9	28,3			
транспорт и связь	17,5	15,1	12,4	3,8		
Инвестиции в основной капитал, млрд.руб.	18,4	84,7	152,5	4,6	8,3	1,8
Реальные располагаемые доходы населения				2,7	4,8	1,8
Реальная среднемесячная зарплата 1 работника	8,9	34,4	38,5	3,8	4,3	1,12

	2007 г.	2020 г.	2030 г.	Темпы роста (снижения), раз		
				2020 г. к 2007 г.	2030 г. к 2007 г.	2030 г. к 2020 г.
(тыс.руб.)						
Размеры минимальных социальных гарантий в соотношении с величиной прожиточного минимума, раз.	3,4	6	8	5,4	7,8	1,5
Обеспеченность врачами на 10000 чел.	21,5	32	40	1,5	2,0	134,4%
Число больничных коек на 10000 чел.	105	107	111	101,9%	105,7%	103,7%
Охват детей дошкольными образовательными учреждениями, %	52,6	70	77			
Библиотечный фонд публичных библиотек (экз. на 1000 чел.)	9,9	19,8	29,7	2	3	1,5
Плотность железных дорог (км на 10000км <sup>2</sup> )	104	110	117	105,8%	112,5%	106,4%
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием (км на 1000 км <sup>2</sup> )	94	135,4	172	1,4	1,8	1,3
Объём товарооборота с регионами России (млрд.руб.)	27	56,8	70,2	2,1	2,6	1,2
Внешнеторговый оборот статистики (млн.долл.)	548	1200	2160	2,2	3,9	1,8
Экспорт (млн.долл.)	219,7	600	1100	2,7	5	1,83
Импорт (млн.долл.)	328,3	600	1060	1,8	3,2	1,77
<b>Индикаторы эффективности</b>						
Валовой региональный продукт на душу населения (тыс.руб.)	68,2	175	290	2,6	4,3	1,7
Производительность труда, %	100	228	379			
Энергоёмкость производства (руб./руб.)	0,13	0,1	0,09	80,6%	72,1%	89,4%
Доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические, маркетинговые и организационные инновации, %	14,7	40	50			
Доля инновационной продукции в объёме выпуска, %	5,5	25	35			
Затраты на фундаментальные прикладные исследования и разработки, % к ВРП	1,9	2,5	3			
Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	65,5	75	80	114,0%	122,0%	106,7%
Уровень среднегодовой общей безработицы, %	7,9	4,7	3,1			
Уровень бедности, %	17	5,7	3,5			

	2007 г.	2020 г.	2030 г.	Темпы роста (снижения), раз		
				2020 г. к 2007 г.	2030 г. к 2007 г.	2030 г. к 2020 г.
Коэффициент фондов (соотношение денежных доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения)	14,7	9	5			
Обеспеченность жильём в среднем на 1 жителя (м <sup>2</sup> )	19,6	25,8	32,5	1,3	1,7	1,3
Сальдо торгового баланса, млн.долл.	-108,6	0	+40			
Коэффициент покрытия импорта экспортом, %	66,9	100	103,8			
Производство зерна в весе после доработки на душу населения (кг)	1605,8	2782	3368,9	1,7	2,1	1,2
Производство картофеля на душу населения (кг)	408,6	455	483	111,3%	118,2%	106,1%
Производство мяса, скота и птицы на душу населения (кг)	64,4	107	157	1,7	2,4	1,5
Производство овощей на душу населения (кг)	218,1	235	258	107,7%	118,3%	109,8%
Производство молока на душу населения (кг)	362,5	556,4	685	1,5	1,9	1,2
*) 2006 г.						

Заместитель Губернатора Курганской области -  
руководитель аппарата Правительства  
Курганской области

А.Г. Мазеин